

INFORME DE ACTIVIDADES DE LA
COMISIÓN DE FORTALECIMIENTO AL
FEDERALISMO CORRESPONDIENTE AL
SEGUNDO SEMESTRE DEL PRIMER AÑO DE
EJERCICIO DE LA LX LEGISLATURA
ABRIL A SEPTIEMBRE DE 2007



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

ÍNDICE

FUNDAMENTO LEGAL

INTRODUCCIÓN

- I. AVANCE EN EL CUMPLIMIENTO DEL PROGRAMA ANUAL DE TRABAJO
- II. REUNIONES DE TRABAJO DE LA COMISIÓN
- III. DICTÁMENES, OPINIONES, INFORMES Y PUBLICACIONES GENERADOS
- IV. REUNIONES CON SERVIDORES PÚBLICOS
- V. OTRAS ACTIVIDADES

ANEXOS:

- ANEXO 1 LISTAS DE ASISTENCIA A LAS REUNIONES DE TRABAJO
- ANEXO 2 ESTADO QUE GUARDAN LAS INICIATIVAS, MINUTAS Y PROPOSICIONES CON PUNTO DE ACUERDO EN LA COMISIÓN DE FORTALECIMIENTO AL FEDERALISMO



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

FUNDAMENTO LEGAL

Con fundamento a lo establecido en el artículo 45, numeral 6, inciso b) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, que señala que entre las tareas de las Comisiones se encuentra la de rendir un informe de actividades semestral a la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos, la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo da cuenta de las actividades realizadas por los diputados integrantes mediante el presente informe de actividades relacionado con el Segundo Periodo Ordinario de Sesiones, correspondiente al Primer Año de Ejercicio de la LX Legislatura.

INTRODUCCIÓN

La forma de Gobierno de nuestro país se encuentra definida en el artículo 40 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece el carácter federal de la organización política mexicana y reconoce al federalismo como un arreglo institucional que se distingue por la división de poderes entre un gobierno federal y los gobiernos de los estados miembros. Un Estado federal se caracteriza por la competencia constituyente que en él tienen los estados miembros. Al respecto, el artículo 124 Constitucional señala que en el Estado mexicano los estados miembros tienen cierta área de atribuciones sobre la que pueden legislar en forma autónoma.

Entendemos al federalismo como la vinculación efectiva de los elementos del Estado, pueblo, territorio y gobierno, tanto por las comunidades miembros como por la unión resultante y las reglas en que habrán de participar. En este sentido, la principal función de esta Comisión Legislativa consistirá en llevar a cabo las reformas normativas que tengan como fin el equilibrio de poderes entre la Federación, las entidades federativas y los municipios, mediante instituciones democráticas y representativas que dan cuerpo a relaciones de poder que permiten la cohesión en la acción de gobierno.

Los integrantes de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo estamos convencidos de que este federalismo tiene que ser producto de un replanteamiento de las relaciones de poder dadas entre el Gobierno de la República y los gobiernos estatales y municipales. Tiene que ser producto de la fuerza creativa de la sociedad civil, correspondiendo al Estado la tarea de coordinar mediante acciones de gobierno, que los nuevos equilibrios del poder no marginen o excluyan a grupos, regiones y comunidades. Sin el fortalecimiento de los gobiernos locales, el Federalismo es capítulo incompleto y el desarrollo regional sería inviable. No obstante, en las



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

inéditas condiciones económicas actuales, los gobiernos locales no pueden limitarse a cumplir con las tareas más elementales, es necesario que tengan un papel activo y determinante en el desarrollo económico del territorio a su cargo.

INTEGRACIÓN DE LA COMISIÓN DE FORTALECIMIENTO AL FEDERALISMO

Diputados Mesa Directiva

Partido Acción Nacional

Presidente

Armando Enríquez Flores

Secretarios

Gustavo Macías Zambrano,
Carlos Madrazo Limón
Gustavo Ramírez Villarreal

Partido de la Revolución Democrática

Secretario

Francisco Márquez Tíno

Partido Revolucionario Institucional

Secretario

José Rosas Aispuro Torres



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Diputados Integrantes

Partido Acción Nacional

*José Luis Contreras Coeto
Nelly Asunción Hurtado Pérez
Ramón Landeros González
René Lezama Aradillas
Rocío del Carmen Morgan Franco
Carlos Alberto Torres Torres
José Guillermo Velázquez Gutiérrez*

Partido de la Revolución Democrática

*Silbestre Álvarez Ramón
Mónica Fernández Balboa
Santiago López Becerra
Roberto Mendoza Flores
Juan Darío Arreola Calderón*

Partido Revolucionario Institucional

*Alfonso Rolando Izquierdo Bustamante
Alejandro Olivares Monterrubio
Victor Leopoldo Valencia de los Santos
Andrés Carballo Bustamante
Eduardo Elías Espinosa Abuxapqui*

Convergencia

Martha Angélica Tagle Martínez

Partido del Trabajo

Rubén Aguilar Jiménez



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Se realizaron algunos cambios en la integración de la Comisión los cuales fueron:

BAJA DE DIPUTADOS

Dip. María Soledad Limas Frescas

Dip. V. Luis Sánchez Jiménez

Dip. José Jesús Reyna García

Dip. Jesús González Macías

ALTA DE DIPUTADOS

Dip. Víctor Leopoldo Valencia de los Santos

I. AVANCE EN EL CUMPLIMIENTO DEL PROGRAMA ANUAL DE TRABAJO

De acuerdo a lo establecido en el Programa Anual de Trabajo para periodo del 2006-2007 de este Órgano Legislativo; hasta la fecha se han realizado:

- Ocho Reuniones Ordinarias de Trabajo de la Comisión
- Se realizó el Foro "*Federalismo y Planeación Regional en México*", el cual se llevo a cabo en la Ciudad de Guadalajara, Jalisco el 24 de mayo del presente año, teniendo como sede el Congreso del Estado de Jalisco.
- Se llevo a cabo una reunión de trabajo con Senadores; Presidentes Municipales y representantes de la Conferencia Nacional de Municipios de México.



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Opiniones emitidas:

1. Proyecto de Opinión de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo a la iniciativa que adiciona una fracción XXIX-N al artículo 73, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Presentado ante el pleno de la Comisión en sesión de trabajo ordinaria del 19 de septiembre de 2007, pendiente de aprobación.

Iniciativas y Dictámenes:

Iniciativas y puntos de acuerdo turnadas durante la LX Legislatura para su estudio y dictamen:

- 1) Iniciativa que reforma el artículo 19, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, presentada por el Dip. Andrés Carballo Bustamante, del Grupo Parlamentario del PRI, en sesión de fecha 29 de marzo de 2007, para emitir opinión.
- 2) Iniciativa que reforma el párrafo segundo del artículo 6 y adiciona dos párrafos a los artículos 2-A, 3-A, 4, 6, 35 y 36 de la Ley de Coordinación Fiscal. Presentada por el senador Ramón Galindo Noriega, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, en sesión de fecha 26 de abril de 2007, para emitir opinión.
- 3) Iniciativa que reforma los artículos 44 y 45 de la Ley de Coordinación Fiscal. Presentada por el senador Ramón Galindo Noriega, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, en sesión de fecha 26 de abril de 2007, para emitir opinión.
- 4) Iniciativa que reforma la Ley de Coordinación Fiscal. Presentada por el senador Ulises Ramírez Núñez, PAN, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, en sesión de fecha 26 de abril de 2007, para emitir opinión.



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

II. REUNIONES DE TRABAJO DE LA COMISIÓN

a) Reuniones de trabajo convocadas.

- I. Reunión de trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo convocada para el 25 de abril de 2007.
- II. Reunión de trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo convocada para el 23 de mayo de 2007.
- III. Reunión de trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo convocada para el día 20 de junio de 2007.
- IV. Reunión de trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo convocada para el día 18 de julio de 2007.
- V. Reunión de trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo convocada para el día 22 de agosto de 2007.
- VI. Reunión de trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo con Senadores, Presidentes Municipales y representantes de la Conferencia Nacional de Municipios de México, convocada para el día 19 de septiembre de 2007.
- VII. Reunión de trabajo ordinaria de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo convocada para el día 19 de septiembre de 2007.

b) Reuniones de trabajo de Mesa Directiva

- I. La Mesa Directiva de este Órgano Legislativo no sostuvo reuniones de trabajo.



c) Reuniones de trabajo convocadas y celebradas.

1.- Reunión de trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo, realizada el 25 de abril de 2007 con el siguiente Orden del Día.

1. Lista de asistencia y verificación del quórum
2. Declaración de quórum
3. Lectura y aprobación del orden del día
4. Aprobación del acta de la reunión de trabajo de la comisión de Fortalecimiento al Federalismo del día 06 de marzo de 2007.
5. Presentación del anteproyecto de dictamen a la iniciativa que expide la Ley de Coordinación Hacendaria, presentada por la Dip. Minerva Hernández Ramos, perteneciente al Grupo Parlamentario de la Revolución Democrática, en sesión celebrada el día 11 de diciembre de 2003.
6. Asuntos generales
7. Clausura

2.- Reunión de trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo con Senadores, Presidentes Municipales y representantes de la Conferencia Nacional de Municipios de México, realizada el 25 de abril de 2007 con el siguiente Orden del Día

1. Exposición de los Motivos de la reunión por el Dip. Armando Enriquez, Presidente de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados.
2. Intervención del Dip. Héctor Larios Córdova, Presidente de la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados.
3. Intervención del Sen. Ramón Galindo Noriega, Presidente de la Comisión de Desarrollo Municipal del Senado de la República.
4. Intervención del Sen. Melquiades Morales Flores, Presidente de la Comisión de Federalismo del Senado de la República
5. Intervención del C. José Luis Gutiérrez Cureño, Alcalde de Ecatepec de Morelos, México, Presidente de la Asociación de Autoridades Locales de México A.C. (AALMAC) y Presidente en Turno de la CONAMM.



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

6. Intervención del Lic. Omar Fayad Meneses, Alcalde de Pachuca, Hidalgo, y Presidente de la Federación Nacional de Municipios de México –FENAMM-
 7. Intervención del Ing. José Luis Durán Reveles, Presidente Municipal de Naucalpan, Edo. de México, y Presidente de la Asociación de Municipios de México, A.C. (AMMAC)
 8. Intervenciones y preguntas de los Señores Diputados integrantes de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados
 9. Intervenciones de los Presidentes Municipales
 10. Conclusiones y Acuerdos de la Reunión por la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo.
- 3.- Reunión de trabajo ordinaria de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo, realizada el 19 de septiembre de 2007 con el siguiente Orden del Día.
1. Lista de asistencia y verificación del quórum.
 2. Declaración del quórum.
 3. Lectura y aprobación del orden del día.
 4. Aprobación del acta de la reunión de trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo del día 25 de abril de 2007.
 5. Presentación del proyecto de dictamen a la iniciativa que expide la Ley de Coordinación Hacendaria, presentada por la Dip. Minerva Hernández Ramos, perteneciente al Grupo Parlamentario de la Revolución Democrática, en sesión celebrada el día 11 de diciembre de 2003.
 6. Presentación del proyecto de dictamen que emiten las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y de Fortalecimiento al Federalismo de la LX Legislatura a la iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona un penúltimo párrafo al artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para dar participación a la Conferencia Nacional de Gobernadores en la Planeación Nacional de Desarrollo.



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

7. Presentación del proyecto de Opinión de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo a la iniciativa que adiciona una fracción XXIX-N al artículo 73, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
8. Asuntos Generales
9. Clausura de la Reunión.

d) Reuniones convocadas y suspendidas por falta de quórum

1. Reunión de Trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de fecha 23 de mayo de 2007.
2. Reunión de Trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de fecha 20 de junio de 2007.
3. Reunión de trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de fecha 18 de julio de 2007.
4. Reunión de Trabajo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de fecha 22 de agosto de 2007.

e) Lista de asistencia de las reuniones celebradas (anexo 1)

Se adjunta el anexo 1 al final del documento.

f) Principales acuerdos y asuntos tratados, resueltos y atendidos en las reuniones celebradas.

1. Se acordó la realización del Foro "*Federalismo y Planeación Regional en México*", el cual se llevo a cabo en la Ciudad de Guadalajara, Jalisco el 24 de mayo del presente año, teniendo como sede el Congreso del Estado de Jalisco.



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

2. Se acordó realizar la reunión de trabajo con Senadores, Presidentes Municipales y representantes de la Conferencia Nacional de Municipios de México, para analizar la Reforma Fiscal y Reforma del Estado.

III. DICTÁMENES, OPINIONES, INFORMES Y PUBLICACIONES GENERADOS

Dentro de los trabajos de dictamen legislativo que confiere la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos a este Órgano Legislativo, se emitieron los siguientes dictámenes y opiniones

Iniciativas

1. Proyecto de dictamen a la iniciativa que expide la Ley de Coordinación Hacendaria, presentada por la Dip. Minerva Hernández Ramos, perteneciente al Grupo Parlamentario de la Revolución Democrática, en sesión celebrada el día 11 de diciembre de 2003. Presentado ante el pleno de la Comisión en sesión de trabajo ordinaria el 25 de abril de 2007, pendiente de aprobación.
2. Proyecto de dictamen que emiten las Comisiones Unidas de Puntos Constitucionales y de Fortalecimiento al Federalismo de la LX Legislatura a la iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona un penúltimo párrafo al artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para dar participación a la Conferencia Nacional de Gobernadores en la Planeación Nacional de Desarrollo. Presentado ante el pleno de la Comisión en sesión de trabajo ordinaria 19 de septiembre de 2007, pendiente de aprobación.
3. Proyecto de Opinión de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo a la iniciativa que adiciona una fracción XXIX-N al artículo 73, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Presentado ante el pleno de la Comisión en sesión de trabajo ordinaria 19 de septiembre de 2007, pendiente de aprobación.



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Memorias

Se editó en formato DVD la memoria del Foro *"Federalismo y Planeación Regional en México"*, el cual se llevo a cabo en la Ciudad de Guadalajara, Jalisco el 24 de mayo del presente año, teniendo como sede el Congreso del Estado de Jalisco.

IV. VIAJES OFICIALES DE TRABAJO

Participación en la Consulta Pública de la Reforma del Estado en México, convocada por la Subcomisión de Consulta Pública de la Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión, LX Legislatura, llevada a cabo el día 25 de junio de 2007 en el Instituto Cultural Cabañas. En el cual se llevo a cabo el foro temático sobre "Federalismo" que contó con la participación de especialistas en el tema, así como con la presencia de Gobernadores, funcionarios del Poder Ejecutivo, Senadores, Diputados Federales, Presidentes Municipales y representantes de la Conferencia Nacional de Municipios de México que esta integrada por diversas asociaciones municipales del país, así como especialistas en materia de Federalismo, foro en el que se presentó una propuesta por parte de la Comisión titulada *"Los desafíos que deberán enfrentar los Gobiernos municipales en el Federalismo actual"*.

V. REUNIONES CON SERVIDORES PÚBLICOS

Durante el periodo que se informa la Comisión no ha celebrado reuniones de trabajo con servidores públicos.

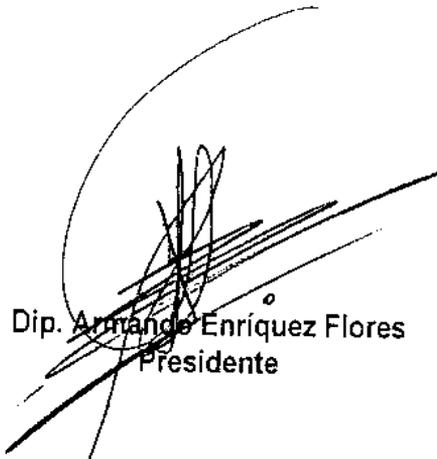
VI. OTRAS ACTIVIDADES

La Comisión de Fortalecimiento al Federalismo y el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de la Cámara de Diputados realizamos el Foro *"Federalismo y Planeación Regional en México"*, el cual se llevo a cabo en la Ciudad de Guadalajara, Jalisco el 24 de mayo del presente año, teniendo como sede el Congreso del Estado de Jalisco. El objetivo principal del Foro fue el de generar un espacio de reflexión en torno a los procesos de planeación regional y fortalecimiento del federalismo en nuestro país y donde se recopilaron las opiniones y



**PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS**

sugerencias de académicos, investigadores, así como de funcionarios de la Administración Pública Federal y Estatal, y de las personas interesadas en el desarrollo económico y regional del país.



Dip. Armando Enríquez Flores
Presidente

A large, stylized handwritten signature in black ink is written over the printed name and title. The signature consists of several overlapping loops and lines, with a prominent horizontal stroke extending to the right.



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

ANEXO 1

LISTAS DE ASISTENCIA DE LAS REUNIONES DE TRABAJO

**Asistencia de las Diputadas y Diputados en las Reuniones Plenarias de la
Comisión de Fortalecimiento al Federalismo.**

Presidente	25/04/2007	19/09/2007	Total de Inasistencias
<i>Enriquez Flores Armando</i>	A	A	Ninguna
Secretarios			
<i>Macias Zambrano Gustavo</i>	A	A	Ninguna
<i>Madrazo Limón Carlos</i>	F	A	Una
<i>Ramirez Villarreal Gustavo</i>	A	A	Ninguna
<i>Márquez Tinoco Francisco</i>	A	A	Ninguna
<i>Aispuro Torres José Rosas</i>	A	F	Una
Integrantes			
<i>Aguilar Jiménez Rubén</i>	F	A	Una
<i>Álvarez Ramón Silbestre</i>	A	F	Una
<i>Arreola Calderón Juan Darío</i>	A	A	Ninguna
<i>Carballo Bustamante Andrés</i>	F	A	Una
<i>Contreras Coeto José Luis</i>	A	A	Ninguna
<i>Espinosa Abuxapqui Eduardo E.</i>	F	F	Dos
<i>Fernández Balboa Mónica</i>	F	A	Una
<i>Hurtado Pérez Nelly Asunción</i>	F	A	Una
<i>Izquierdo Bustamante Alfonso R.</i>	A	A	Ninguna
<i>Landeros González Ramón</i>	A	A	Ninguna
<i>Lezama Aradillas René</i>	A	A	Ninguna
<i>Limas Frescas María Soledad</i>	A	**	Una
<i>López Becerra Santiago</i>	A	A	Ninguna
<i>Mendoza Flores Roberto</i>	A	A	Ninguna
<i>Morgan Franco Roció del Carmen</i>	A	A	Ninguna
<i>Olivares Monterrubio Alejandro</i>	A	**	Una
<i>Reyna García José Jesús</i>	F	**	Una
<i>Sánchez Jiménez V. Luis</i>	A	**	Una
<i>Tagle Martínez Martha Angélica</i>	A	A	Ninguna
<i>Torres Torres Carlos Alberto</i>	A	A	Ninguna
<i>Valencia de los Santos Víctor L.</i>	**	*A	Una
<i>Velázquez Gutiérrez José G.</i>	A	A	Ninguna
<i>López Rojas Alberto</i>	**		
<i>González Macías Jesús</i>	A	**	Una

* Diputado que Causa alta en la Comisión

** Diputado que Causa Baja en la Comisión