



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

MESA:

AGENDA PARA EFICIENTAR LA FRONTERA MÉXICO - EUA

PANORAMA GENERAL

La región que componen los estados fronterizos de Arizona, California, Nuevo México y Texas, en los Estados Unidos y Baja California, Coahuila, Chihuahua, Nuevo León, y Tamaulipas en México, se extiende a lo largo de un territorio de 2,384,772 km² superior al territorio combinado de España, Francia y Portugal.

De acuerdo con información de los últimos censos de población, los estados fronterizos concentran una población cercana a lo 80 millones de personas: cerca del 80 por ciento en los Estados Unidos y 20 por ciento en México. La población de total de la región crece a una tasa cercana al 2 por ciento anual. En cuanto al sector productivo, de acuerdo con datos de la Oficina de Análisis Económico de los Estados Unidos (BEA) y del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), el valor agregado bruto en la región asciende a US\$2.8 billones.

Estas cifras resaltan por sí mismas la importancia absoluta de los estados fronterizos. Asimismo, su población y por ende potencial de mercado, la ubicaría entre una de las áreas más importantes a nivel global. Uno de cada cinco habitantes de ambos países habita en alguno de los 10 estados fronterizos. Del mismo modo, el producto combinado de estos estados representa aproximadamente el 24 por ciento del producto interno total en los Estados Unidos y es cuatro veces superior a este indicador para el caso de México.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

La población de la frontera México- Estados Unidos se reparte en cuatro estados norteamericanos colindantes con México seis fronterizos de México, a lo largo de más de 3 mil kilómetros. En esa misma línea se agrupan 28 condados estadounidenses y 38 municipios mexicanos¹.

La principal característica del perfil demográfico en los cuatro estados fronterizos de la Unión Americana es el crecimiento acelerado de población en sus estratos de edad más avanzada. Así, en los estados de Arizona, California, Nuevo México y Texas se espera que en los próximos años la población mayor de 65 años crezca a una tasa de 3.3, 2.0, 2.8 y 2.2 por ciento respectivamente.

El dinamismo exportador y la entrada de capitales externos se ha concentrado en un número limitado de estados, sobre todo en la frontera norte. Cuatro estados del país —Baja California, Coahuila, Chihuahua y Nuevo León— representaron en conjunto 60 por ciento del incremento de las exportaciones del país durante el período 1993-2003. De igual manera, más de tres cuartas partes de la inversión extranjera directa recibida entre 1994 y 2005 tuvo como destino el Distrito Federal y cuatro entidades federativas (Nuevo León, Baja California, Chihuahua y el Estado de México, en orden descendiente), en tanto que 19 estados captaron únicamente 3 por ciento de tales flujos².

Este patrón de intercambio comercial es un resultado directo de la apertura comercial de ambos países. Un ejemplo claro es la industria maquiladora de exportación. Hacia el fin de 2006 el sector representaba un valor de 16,451 millones de pesos en los

¹ Leopoldo Santos, *Latinización de la frontera México-Estados Unidos*, El Colegio de Sonora, México, 2007.

² Banco Interamericano de Desarrollo, *La inserción de México en la Economía Internacional: Integración, competitividad y desarrollo regional*, Washington, D.C, septiembre de 2006



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

estados fronterizos y generaba un total 905 mil empleos directos. Desde la entrada en vigor del TLCAN en 1994, la industria maquiladora ha crecido a una tasa de 8 por ciento promedio anual en los estados fronterizos. Asimismo, el empleo generado se ha duplicado desde esta fecha. A nivel nacional, la actividad maquiladora se concentra en la franja fronteriza, en particular en las ciudades de Mexicali, Tecate, Tijuana, Acuña, Piedras Negras, Juárez, Agua Prieta, Nogales, Reynosa, Matamoros y Nuevo Laredo.

II. POLÍTICAS GENERALES Y AVANCE DE LA INSTRUMENTACIÓN DE PROGRAMAS GUBERNAMENTALES

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012

- En materia de comercio internacional, aún existen barreras que limitan el intercambio internacional de bienes y servicios. Además, las disparidades en las disposiciones de los distintos acuerdos comerciales del país y los trámites excesivos incrementan los costos de transacción en las operaciones de comercio exterior y dificultan la operación aduanera.
- Las inconsistencias arancelarias limitan la inversión en diversos sectores al propiciar, entre otros problemas, que los insumos para producir ciertas mercancías se importen con un arancel más alto que el que se aplica al producto final.
- Empezar un esfuerzo integral de mejora en los trámites y procedimientos en materia de comercio exterior y reducir los costos de la operación aduanera, así como corregir las incongruencias arancelarias.
- Mejorar el aprovechamiento de los tratados de libre comercio que México ha suscrito mediante una mayor difusión de las oportunidades de comercio e inversión.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

- Promover la convergencia de los tratados de libre comercio, así como de las agendas de competitividad y cooperación.
- Instrumentar políticas para promover la facilitación comercial, el desarrollo de manufacturas y servicios de alto valor agregado.
- Salvaguardar la seguridad en las fronteras, así como la integridad y el respeto a los derechos humanos tanto de los habitantes de estas zonas, como de los migrantes.
- Integrar unidades mixtas de policía compuestas por la Policía Federal Preventiva y las policías fronterizas y estatales, para que, con el apoyo de las Fuerzas Armadas, garanticen la seguridad de los mexicanos y de todos los habitantes de la región fronteriza.
- Las estrategias de seguridad fronteriza se deben enfocar a la protección de los migrantes y de la población de estas zonas, que está expuesta a grupos de contrabandistas y traficantes de personas y de drogas.
- Crear canales para el intercambio de información y de estrategias en materia de seguridad fronteriza.

III. PROPUESTAS Y PLANTEAMIENTOS DE ORGANISMOS E INSTITUCIONES NACIONALES

XXV CONFERENCIA DE GOBERNADORES FRONTERIZOS³

- Maximizar y expandir la capacidad de las garitas de entrada al proveerles del personal necesario e implementar un programa piloto de Casetas Tandem

³ XXV Conferencia de Gobernadores Fronterizos México- Estados Unidos, *Declaración conjunta*, celebrada 27 y 28 de septiembre de 2007, los temas analizados fueron: Agua, Agricultura y Ganadería, Ciencia y Tecnología, Logística y Cruces Internacionales, Desarrollo Económico, Educación, Energía, Medio Ambiente, Salud, Seguridad Fronteriza, Turismo y Vida Silvestre.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

para vehículos de pasajeros y comerciales a lo largo de la frontera de EE.UU.-México, similar al establecido en la garita de San Isidro / Puerta México.

- Solicitar a las agencias federales y a las organizaciones no gubernamentales de México y EE.UU. que colaboren con los estados fronterizos para el desarrollo de un Plan Maestro Fronterizo (PMF) en el que se enfatice el transporte y los puertos fronterizos terrestres a la manera del Plan Maestro Fronterizo de California-Baja California patrocinado por el Comité Conjunto de Trabajo (CCT).
- Solicitar legislación federal y estatal aplicable que permita la creación de asociaciones públicas y público-privadas para proveer los fondos que cubran las necesidades operativas y de infraestructura en la región fronteriza de México-EE.UU.
- Alentar y promover que los estados fronterizos norteamericanos y mexicanos desarrollen un sistema de información de transporte como: condiciones de tráfico, tiempos de espera, congestionamientos, cruces fronterizos, datos de incidentes para el desarrollo de un Sistema de Información de Tráfico en toda la frontera.
- Realizar intercambios de infraestructura para la investigación. Para alcanzar el objetivo de potencializar el desarrollo de la región a través de la Ciencia y Tecnología, se ha establecido como meta, la de identificar a los investigadores y a los laboratorios ubicados en la franja fronteriza.
- Crear una red de prestadores y consumidores de servicios en áreas de Tecnologías de Información. Se contempla mantener una base actualizada de los organismos promotores y de los prestadores de servicios en TI, así como la creación de un portal que disponga de la información de estos.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD A.C.⁴

- La dependencia de la economía mexicana con la de EUA es muy clara. A lo largo de su historia, México ha querido interpretar la relación bilateral como una relación especial, ya que se comparte una frontera muy compleja, son socios comerciales y ahora forman parte del perímetro de seguridad de Estados Unidos.
- Después de los ataques terroristas del 11 septiembre de 2001, la seguridad se convirtió en el tema central de la política de EUA y, ya que México forma parte de su área de seguridad, impulsó a éste última a la firma del Acuerdo para la Seguridad y Prosperidad de América del Norte (ASPAN), cuyo fin, además de impulsar la prosperidad en la región, tiene un componente importante en relación con la seguridad en la región.
- Se proponen varios objetivos adicionales a la agenda general señalada:
- Generar una agenda común en la región Norteamericana:
 - en materia logística
 - en estándares (como los relacionados a mercancías)
 - en materia de energía y
 - en materia de seguridad
- Generar un estudio conjunto profundo, detallado y sofisticado, avalado tanto por las iniciativas privadas como por los gobiernos, de las oportunidades comerciales de ambos países y de las sinergias industriales de América del Norte. Conviene a México contemplar formas más audaces de aprovechar las prioridades de seguridad de Estados Unidos para diferenciar la totalidad de la oferta de bienes y servicios de la nación.

⁴ Instituto México para la Competitividad, A.C., *Punto de inflexión: Situación de la Competitividad de México*, 2006, México, 2006.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

- Promover el potencial turístico entre México y EUA. En este otro objetivo no hay tampoco una política suficientemente enfocada a la seguridad que resuelva la totalidad de las dudas que tienen los norteamericanos. Ciertamente existen zonas de nuestro país, tanto costeras como interiores en donde existe una comunidad norteamericana importante, pero no ha habido una campaña propositiva en dicho sentido, que potencie el atractivo de zonas como éstas, no sólo como destinos de turismo vacacional, sino como comunidades de retiro.

IV. PROPUESTAS Y PLANTEAMIENTOS DE ORGANISMOS E INSTITUCIONES INTERNACIONALES

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)⁵

Una inserción internacional exitosa requiere de un sólido entorno competitivo. El futuro de México en los mercados internacionales dependerá del fortalecimiento de la capacidad exportadora de los productores nacionales, de la posibilidad de aprovechar la vecindad con los Estados Unidos, del apoyo al escalamiento de la calidad de los bienes producidos en México, de la existencia de un marco de comercio libre de distorsiones y de un régimen aduanero expedito.

- Fortalecer la competitividad, de manera que aumente la capacidad exportadora de los productores nacionales, se aproveche la vecindad con Estados Unidos, y se apoye el escalamiento de la calidad y el contenido tecnológico de los productos mexicanos.

⁵ Banco Interamericano de Desarrollo, *La inserción de México en la Economía Internacional: Integración, competitividad y desarrollo regional*, Washington, D.C, septiembre de 2006.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

- Promover la reconversión productiva del sector agropecuario, con miras a aprovechar las ventajas comparativas del país y a hacer frente a los compromisos internacionales en cuanto a la liberalización del sector (en particular la desgravación del maíz en el comercio de América del Norte a partir del 1º de enero de 2008).
- Racionalizar la política comercial unilateral del país, reduciendo los niveles de protección, eliminando sesgos e inconsistencias, simplificando requerimientos administrativos y mejorando la eficiencia de las aduanas del país.
- Buscar la convergencia de las disposiciones de los distintos acuerdos comerciales, en particular en materia de origen, con el fin de reducir los costos que enfrentan las empresas para su aprovechamiento.
- Invertir en infraestructura de transporte y logística con el fin de aprovechar plenamente la contigüidad con Estados Unidos.
- Se requieren inversiones importantes, en infraestructura de transporte. Asimismo, la promoción de una mayor competencia en el transporte ferroviario, en particular mediante la facilitación de la interconexión lineal, debe continuar. Lo anterior beneficiaría en mayor medida a los estados del centro y sur del país, dado que el transporte por ferrocarril es más eficiente que el autotransporte cuando las distancias son mayores. El sector autotransporte, por su parte, enfrenta costos elevados en combustibles, peajes y tasas de interés, así como barreras regulatorias que incrementan los costos de operación.
- La agilización de los procedimientos aduaneros y la ampliación de la infraestructura de cruces fronterizos es prioritaria. Es necesario elevar los niveles de eficiencia y calidad de servicio de las aduanas mexicanas a los niveles de sus socios comerciales, de tal forma que los exportadores mexicanos estén en capacidad de responder rápidamente a cambios de



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

demanda en los mercados externos y se inserten en las cadenas internacionales de producción.

- Se deberían corregir los cuellos de botella que existen en algunos de los cruces fronterizos del país. Dada la preocupación imperante en Estados Unidos por la seguridad y la lucha contra el terrorismo, se requieren acciones coordinadas con los socios de América del Norte.

CONSEJO DE COMPETITIVIDAD DE AMÉRICA DEL NORTE (NACC)⁶

- Acelerar el desarrollo de estrategias nacionales de protección de infraestructura crítica. Deberán completar sus estrategias nacionales de protección de infraestructura crítica y sus evaluaciones de vulnerabilidad. Uno de los próximos pasos más importantes para la protección de infraestructuras críticas es establecer un conjunto de reglas que provean protección legal para empresas que conducen evaluaciones de riesgo y que comparten información sobre vulnerabilidades con las entidades gubernamentales apropiadas.
- Convenir en implementar antes de finales de 2007 proyectos piloto de inspección previa en tierra. Al alejar los procesos aduanales de los cruces fronterizos y trasladarlos más tierra adentro se podría reducir la congestión fronteriza de manera considerable.
- Mejorar los beneficios de participación empresarial voluntaria en programas de seguridad. Una tramitación más eficiente y rápida en la frontera y la eliminación de duplicidad de solicitudes resultarán en una mayor participación en estos programas, especialmente por parte de empresas pequeñas y medianas.

⁶ Consejo de Competitividad de América del Norte (NACC), *Fortaleciendo la competitividad en Canadá, México y los Estados Unidos: Prioridades del sector privado para la Alianza para la seguridad y prioridad de América del Norte*, Febrero, 2007.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

- Simplificar más los requisitos de reglas de origen del TLCAN. Se han completado exitosamente dos fases de simplificación de las reglas de origen bajo el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, cubriendo más de \$30 mil millones de dólares en comercio trilateral.
- Deberá ser completar los cambios técnicos planeados en los requisitos de las reglas de origen que surgen de los cambios en el sistema armonizado de clasificación arancelaria planeados para el 2007, y luego empezar una cuarta fase que reduciría los costos de transacción dentro de América del Norte al simplificar los requerimientos de las reglas de origen.
- Simplificar el proceso de certificación y requerimientos del TLCAN. La meta a largo plazo deberá ser eliminar el certificado TLCAN en los cargamentos. En el corto plazo, determinados cambios podrían reducir una carga administrativa significativa para los productores y aumentar su flexibilidad para suministrar componentes para uso en la producción de bienes terminados al hacer que sea más fácil cumplir con los requisitos para obtener las tarifas libres de impuestos del TLCAN.
- Firmar un nuevo Marco de Cooperación Regulatoria para América del Norte, y garantizar la aplicación consistente de estándares y requerimientos dentro de cada uno de los países. Este marco deberá basarse en el principio de que tanto al formular nuevas normas como al revisar las normas existentes, las autoridades regulatorias de los países deberán hacer todos los esfuerzos por reflejar los estándares norteamericanos o internacionales reinantes.
- Al firmar el marco, se deberá formar un Comité de Cooperación Regulatoria y Normativa para América del Norte a fin de revisar la variedad de estándares y diferencias de regulación por industria que impiden el comercio e intentar reducir las diferencias identificadas o desarrollar otros mecanismos para



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

minimizar su impacto en la competitividad de la industria en América del Norte.

- Desarrollar una iniciativa norteamericana pública-privada para combatir la falsificación y la piratería. Si bien los gobiernos ya están involucrando de manera activa a la comunidad empresarial, el NACC propone se lleve esto a un nuevo nivel. Involucrar a las partes interesadas del sector privado directamente con sus contrapartes internacionales, así como con los tres gobiernos, garantizará una solución transfronteriza integral. Es vital que haya comunicación regular y que se comparta información. El NACC recomienda específicamente la realización de seminarios conjuntos sobre estrategias de aplicación, el desarrollo de una campaña compartida para educar a los consumidores sobre el tema y apoyo a los esfuerzos de la industria y las agencias de aplicación de la ley por compartir datos e inteligencia sobre investigación de falsificación y piratería.

CONFERENCIA LEGISLATIVA FRONTERIZA⁷

- Sistemas de transportación integrados y modelos de transportación inteligente para mejorar eficiencias de seguridad para transportar bienes comerciales en cual incluye la optimización de facilidades de inspección federal y estatal de ambas naciones.

⁷ Esta propuesta fue preparada por la Campaña de Calidad Fronteriza de El Paso del Norte, Grupo Holguín/ Grupo EVP, el Laboratorio Nacional de Idaho y Ruby Mountain, Inc, en cooperación con la Conferencia Legislativa Fronteriza. La propuesta fue aprobada por la Conferencia Legislativa Fronteriza el 9 de diciembre del 2005 en El Paso, Texas.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

FICHA TÉCNICA DE LA MESA DE TRABAJO

- La integración de procesos de inspección fronteriza que incluyan flujos comerciales preinspeccionados (norte y sur) para hacer la frontera la última línea de defensa y mejorar su eficiencia.
- Integración de las necesidades ambientales y modelos de salud pública al desarrollar incentivos para la promoción de proyectos innovadores y basados en tecnología.
- Un enfoque estratégico en manufactura de valor agregado que es basado en tecnología y conocimiento, enfocada en sectores de defensa militar e industrias estratégicas vitales para el futuro de la frontera.
- La demografía fronteriza apunta una población joven y abundante que ofrece una oportunidad de transformar a una fuente laboral capacitada.
- El establecimiento de normativas uniformes de manufactura y la industria de exportación/importación que posibilite mayor nivel de seguridad.
- Colaboración y recursos para proyectos con el compromiso conjunto de los gobiernos federales, estatales, y locales que incluya una sociedad con el sector privado.
- La movilización estratégica y efectiva de recursos naturales (i.e. agua, gas natural, y energía) que incluya la habilidad de enfrentar con cambios que evolucionan (dinámicas de crecimiento, globalización, inmigración, y la información). Todos los factores se convergen para desarrollar el mejor modelo político, económico, y cultural para el futuro de la región fronteriza México – Estados Unidos.