



# COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

## CICLO DE MESAS DE TRABAJO PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE MÉXICO

### “AGENDA PARA EFICIENTAR LA FRONTERA MÉXICO-ESTADOS UNIDOS”

#### RESUMEN DE PROPUESTAS

21 de noviembre de 2007  
Palacio Legislativo de San Lázaro

- **FANNY ANGÉLICA EURAN GRAHAM**  
**ADMINISTRADORA CENTRAL DE OPERACIÓN ADUANERA**

Factores que limitan la competitividad en las aduanas: infraestructura, instalaciones, cruces, horarios, procesos. Debe considerarse que la política aduanera no es independiente, está supeditada a la política comercial, fiscal, entre otras, determinadas por distintas Secretarías de Estado.

Otorgar a los intermediarios beneficios que agilicen el cruce de las mercancías por la aduana, reduciendo costos y tiempos y reduciendo cuellos de botella.

En cuanto a los procesos, revisar los procedimientos administrativos en materia aduanera para que distingan en base a la gravedad de las irregularidades y las sanciones sean acordes a dicha gravedad. Que se permita la autocorrección cuando sea posible y que se continúe con el trámite aduanero. Distinguir entre el error y el fraude.

Fortalecer la fiscalización, implementar esquemas electrónicos, bases de datos para contar con información antes de que llegue la mercancía.

Puntos que hay que fortalecer:

- Relaciones con otras dependencias.
- Intermediarios y servicios externos a la operación aduanera.
- Personal



# COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

## CICLO DE MESAS DE TRABAJO PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE MÉXICO

- **JAIME KING CANCINO**  
**PRESIDENTE DE LA CONFEDERACIÓN DE AGENTES ADUANALES DE LA REPÚBLICA MEXICANA**

Dos temas que pueden aumentar la competitividad:

1. Seguridad de la cadena logística. Rapidez, facilitación y seguridad.

Realizar proyectos conjuntos de seguridad bajo el amparo de la ASPAN.

Implementación de un programa de seguridad de la cadena logística de abastecimientos por parte de la autoridad aduanera mexicana y que tenga el reconocimiento y beneficios de la aduana de los Estados Unidos.

Compartir información entre Administraciones e impulsar el análisis de riesgo.

Aprovechar el desarrollo tecnológico que facilite el despacho aduanero y mejore los controles.

2. Modernización aduanera.

Plan de esclusas de control.

Transmisión electrónica de información.

Despacho aduanero sin papeles.

Proyecto intersecretarías. Conexión electrónica entre secretarías para detectar entrada ilegal de mercancías.

Ventanilla única. Agilización y simplificación de trámites.

Homologar horarios con la aduana norteamericana y dependencias involucradas. La Secretaría de Salud, PROFEPA, entre otras, tienen horarios muy reducidos.

Es necesario mayor personal en las aduanas. Ver el caso de Nuevo Laredo.

Promover mejores métodos de cancelación temporal de cajas tráiler. Mecanismos más ágiles para el retorno de vehículos.

Implementación de patios comunales para la importación de vehículos usados. Instalaciones adecuadas para manejar este tipo de vehículos.



# COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

## CICLO DE MESAS DE TRABAJO PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE MÉXICO

Posible supresión del régimen de franja fronteriza o mejora de la infraestructura de las garitas de salida.

Programas de desarrollo a largo plazo en patios de ferrocarril y reubicación de las vías fuera de las áreas urbanas.

Creación de Recintos Fiscalizados Estratégicos. Para hacer operaciones directamente en la frontera sin tener que moverse al interior del país.

Desarrollo de infraestructura periférica a los grandes proyectos (vialidades, áreas de servicio, etc.)

Colaboración entre los tres niveles de gobierno y el sector privado para el fomento de nuevos proyectos de desarrollo regional.

- **HUMBERTO SIMONEEN ARDILA**  
**VICEPRESIDENTE EJECUTIVO DE LA ASOCIACIÓN NACIONAL DE IMPORTADORES Y EXPORTADORES DE LA REPÚBLICA MEXICANA (ANIERM)**

Más del 80% de las exportaciones y del 50% de las importaciones de México provienen de Estados Unidos.

A raíz de las leyes y acciones contra el terrorismo en Estados Unidos se ha obstaculizado el comercio con ese país:

-Con el CTPAT (Customs-Trade Partnership Against Terrorism) se ha retrasado el comercio entre los dos países con los criterios de validación (material) y la acreditación sólo de grandes empresas.

-FAST (Free and Secure Trade), es un programa de la aduana de Estados Unidos que ha tenido también obstáculos:

Existe un carril exclusivo para el cruce de la frontera como “premio” a importadores o exportadores “seguros”. Esta “seguridad” no es reconocida para ningún otro efecto. Existe saturación del carril especial.

-Ley contra el Bioterrorismo

-ACE (Automated Commercial Environment)



# COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

## CICLO DE MESAS DE TRABAJO PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE MÉXICO

Obliga a las empresas a emitir antes de cada operación el Manifiesto Electrónico Previo (MEP) a la aduana estadounidense con lo que se deja menor tiempo de maniobras o llenado del contenedor y se debe tener listo el contenedor mucho antes de que el buque zarpe.

Todo esto ha significado, particularmente para la industria alimenticia, una serie de problemas importantes en el intercambio con Estados Unidos desde el registro de las fórmulas de los productos que se van a exportar a Estados Unidos, dando información que podría considerarse como confidencial.

Efectos de la concentración del intercambio con Estados Unidos:

- Elevación de costos.
- Exceso de reglamentación.
- Multas.
- Cargar con la responsabilidad de otros actores.
- Establecer un sistema de seguridad.
- Dañan y encarecen la logística de exportación y exportaciones.

• **CARLOS NOVOA MANDUJANO**  
**SECRETARIO DEL CONSEJO DIRECTIVO DEL INSTITUTO MEXICANO DE EJECUTIVOS EN**  
**COMERCIO EXTERIOR**

### ***Propuestas:***

-Eliminar o sustituir las garitas de salida. Que se instituya la verificación de mercancías en transporte de forma aleatoria.

Las garitas tienen como objetivo vigilar que las mercancías que se importaron a la franja fronteriza no ingresen al resto del territorio nacional. Tienen un costo muy alto en relación con el beneficio que se puede tener. Implica también tiempo.

-La figura del Recinto Fiscalizado Estratégico (RFE) ha sido muy poco utilizada en la práctica. Fomentar la figura de RFE para que se haga la verificación en el lado mexicano y no en el norteamericano con la consiguiente ganancia fiscal y de empleos.



# COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

## CICLO DE MESAS DE TRABAJO PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE MÉXICO

-Que los RFE se conviertan en Zonas Económicas Estratégicas que puedan establecerse en cualquier parte de la República.

-Las cuotas compensatorias no son por sí solas una medida que afecte la competitividad.

- **NASHIELLY ESCOBEDO PÉREZ**  
**DIRECTORA GENERAL DE LA CONFEDERACIÓN LATINOAMERICANA DE AGENTES ADUANALES (CLAA)**

-El objetivo es tener una frontera tanto ágil como segura.

-Intensificar el uso electrónico.

-Reforma de ley para disminuir los casos en que las mercancías se quedan embargadas en la frontera. Hacer más eficientes los juicios fronterizos.

- Buscar esquemas que faciliten el ingreso de la mercancía para que lleguen al resto del territorio nacional sin que esto implique obligaciones injustificadas tanto para el agente aduanal como para el importador.

-Homologación de horarios. Que se sensibilice a autoridades como Sagarpa, Salud, entre otras, y no sólo a las aduanas. Coordinación entre dependencias.

-Fortalecer las redes de comunicación terrestre y ferroviaria. Fortalecer la capacidad para llevar esa carga al resto del territorio.

-Hay aduanas que requieren de un crecimiento de infraestructura física.

- **ROBERTO RAMÍREZ DE LA PARRA**  
**ADMINISTRADOR CENTRAL DE FISCALIZACIÓN ADUANERA**

Comentarios respecto a algunos puntos tratados en la mesa:

Garitas: Es difícil actualmente desaparecer las garitas ya es necesario hacer reformas de ley. Actualmente existen esquemas diferenciados en las fronteras y en el interior del país. Es necesario tener un esquema fiscal para todo el país. Es un tema más de IVA que de aranceles. Dejar las zonas fronterizas en el 10% igual que en el resto del país.



# COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

## CICLO DE MESAS DE TRABAJO PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE MÉXICO

Se está planteado eliminar las garitas para pasajeros pero es necesario revisar este esquema para el tema de carga.

Infraestructura y tecnología: Hay que actualizar el SAI que tiene muchos problemas en las aduanas. Crear un nuevo sistema, hacer una actualización tecnológica. Ya se empezó a desarrollar a partir del mes de noviembre y se espera tenerlo listo para finales del próximo año.

Esclusas: Ya se firmó el contrato con el proveedor para empezar con la instalación de este esquema en las aduanas.

Análisis de riesgo: Muestrear lo que es necesario de acuerdo al historial. Ya se está trabajando en este sentido.

- **FRANCISCO JAVIER ALEJO LÓPEZ**  
**COORDINADOR EJECUTIVO DEL PROGRAMA PARA LA INTEGRACIÓN DEL DESARROLLO REGIONAL DE NORESTE Y SU VINCULACIÓN CON TEXAS (INVITE)**

El 70% del comercio transfronterizo se hace por carretera, 16.4% por puertos marítimos, 8.4% por ferrocarril y 3.9% por otros medios. El Ferrocarril se debería usar entre 35 y 40%.

La ventaja del noreste de México respecto al mercado de Texas ha venido disipándose debido del alto costo relativo de los servicios logísticos disponibles para las empresas y también de los prolongados tiempos de recepción o entrega de los bienes y servicios comerciados.

Con datos del BIRF se tiene que en México el costo logístico global representa entre 15 y 18% del PIB, mientras que el promedio de la OCDE es de 10.5%

El 90% de las entregas que se realizan en México no llegan a tiempo, mientras que en otros países de la OCDE más del 95% de las entregas se realizan a tiempo.

México ocupa la posición 56 en el Índice de Competitividad Logística recién publicado por el BIRF, con un índice de 2.87 en una escala de 0 a 5. En su construcción se consideró la eficiencia en los procesos de liberación aduanera, calidad del transporte, facilidad y accesibilidad de los arreglos existentes para los embarques internacionales, competitividad de la industria logística local, habilidad para lograr el seguimiento pleno y eficiente de los embarques y la mercancía y los costos logísticos internos.



# COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

## CICLO DE MESAS DE TRABAJO PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE MÉXICO

Es imperativo que México impulse el desarrollo de un sistema de servicios logísticos y de infraestructura necesarios para elevar su competitividad y evitar ser excluido.

El Programa de Desarrollo Logístico del Estado de Nuevo León tiene como objetivo lograr niveles de tiempos y costos logísticos promedio de los países de la OCDE en un lapso máximo de cinco años y situarse al nivel de los países más competitivos en esta materia en un plazo no mayor de diez años.

### ***Propuestas:***

-Mejorar la logística para reducir los costos y aumentar las oportunidades de arribo de los bienes y servicios comerciables a los usuarios y consumidores finales.

-Promover la inversión en construcción y modernización de la infraestructura de los diferentes modos de transporte de mercancías: carreteras, ferrocarriles, puertos, aeropuertos y sistemas telemáticos.

-Crear programas de promoción de servicios de valor agregado en la cadena de suministro y de difusión de la cultura logística.

-Formar recursos humanos a todos los niveles y a lo largo de la cadena de suministro.

-Modernizar y hacer eficientes los sistemas de cruce fronterizo, con pleno reconocimiento a la primacía de la seguridad. Debe señalarse que la seguridad llegó para quedarse en Estados Unidos.

-Modificar la legislación aduanera a fin de agilizar el movimiento de mercancías con eficiencias internacionales.

-Promover el aumento de la competencia y eficiencia en el transporte ferroviario como modo para distancias mayores a 400 km. Y, en general, para graneles en gran volumen.

-Elevar la eficiencia del autotransporte como modo para distancias de hasta 500 km. y remover obstáculos a la competencia.

-Promover servicios multimodales a través de plataformas logísticas y puertos interiores y el desarrollo de empresas especializadas.

-Remover los obstáculos institucionales.



# COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

## CICLO DE MESAS DE TRABAJO PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE MÉXICO

- **RAÚL GARCÍA PÉREZ**  
**DIRECTOR GENERAL DEL CONSEJO NACIONAL DE INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACIÓN (CNIME)**

No se apoya la iniciativa que permite que un error de los exportadores o importadores sea considerado como delincuencia organizada.

- **ELISEO DÍAZ GONZÁLEZ**  
**INVESTIGADOR DEL DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS DEL COLEGIO DE LA FRONTERA NORTE (COLEF)**

La causa de la concentración excesiva del comercio de México con los estados fronterizos es el limitado sistema de transporte.

Se requiere un cambio de paradigma para lograr resultados concretos de la liberalización del comercio y la apertura económica. El comercio está concentrado en las mismas empresas y productos, así también las exportaciones intrafirma. No se ha dado un involucramiento de otros agentes económicos del país tales como las Mipymes.

Extender el régimen fiscal de frontera hacia el resto del país, debido a su mejor desempeño.

- **HÉCTOR RIVEROS MORENO**  
**CONSEJERO NACIONAL DE LA CONFEDERACIÓN DE CÁMARAS NACIONALES DE COMERCIO, SERVICIOS Y TURISMO (CONCANACO – SERVYTUR)**

Implementar una política de espejo respecto a Estados Unidos, homologando las condiciones que se tienen en Estados Unidos.

Mantener los esquemas diferenciados de la frontera que benefician a los comerciantes mexicanos que enfrentan la competencia directa de los comerciantes de Estados Unidos. En Estados Unidos el IVA es de 7.5%.

Reducir las altas cuotas compensatorias.

Homologar los horarios.

Crear comités de trabajo en los Estados de la República, entre empresarios, legisladores, etc. Debe buscarse la cooperación de los congresistas estatales.





# COMITÉ DE COMPETITIVIDAD

## CICLO DE MESAS DE TRABAJO PARA IMPULSAR LA COMPETITIVIDAD DE MÉXICO

- **LUZ MARÍA DE LA MORA SÁNCHEZ**  
**TITULAR DE LA UNIDAD DE RELACIONES ECONÓMICAS Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL**  
**DE LA SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES**

En la Secretaría de Relaciones Exteriores se han puesto en práctica una serie de acciones para hacer eficiente la frontera México-EUA, entre las que se encuentran infraestructura carretera, facilitación aduanera, homologación y conjunción de inspecciones:

-Infraestructura carretera. Mejora general de los puertos carreteros de los puestos fronterizos.

-Agilización del flujo de personas. Programa para la inspección electrónica, rápida y segura de viajeros frecuentes.

-Facilitación aduanera. Carriles *fast*, ampliación de horarios en temporadas de cosechas.

Existe un proyecto demostrativo para la apertura del servicio de autotransporte de la SRE

- **JOSÉ AGUILAR MÉNDEZ**  
**ASOCIACIÓN NACIONAL MEXICANA DE EMPRESAS COURIER**

Es necesario que participen el resto de Secretarías de Estado como la Secretaría de Defensa Nacional (SEDENA), que hacer menos tardado el comercio en los puestos de revisión. Además para evitar daños en las mercancías debido a los tiempos de revisión.

La Aduana y la Subsecretaría de Egresos, han hecho un buen trabajo, pero hay que involucrar al resto de las secretarías.