



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

INTRODUCCIÓN

Conscientes de que la competitividad y el desarrollo requieren de mayor cooperación y coordinación entre el gobierno, el sector público, los sectores productivos y las diferentes organizaciones sociales; el Comité de Competitividad de la Cámara de Diputados en coordinación con el Gobierno del Estado de Aguascalientes llevó a cabo el Primer Foro para la Productividad y Competitividad de las Entidades Federativas, el 22 de junio, en la Cd. de Aguascalientes, Ags.

El evento fue organizado conjuntamente con el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de la Cámara de Diputados (CESOP), la Comisión de Competitividad de la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO), y el Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO).

El objetivo del Foro fue hacer un análisis de los desafíos y retos de las políticas públicas para que los estados y municipios logren una mayor competitividad y productividad, en tres vertientes: desarrollo regional, innovación y tecnología, y mejora regulatoria



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

PALABRAS DE BIENVENIDA DEL DIPUTADO FEDERAL, ERNESTO RUIZ VELASCO DE LIRA, SECRETARIO DEL COMITÉ DE COMPETITIVIDAD DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

- Se deben de tomar las decisiones necesarias para ser más atractivos en materia de inversión y retención de las mismas, ya que la competitividad nos ha hecho caer en la cuenta de que aquella inversión que no concretamos, otro más lo hará; y una vez que se asiente en otro lugar, la habremos perdido para siempre y ya no tendremos la oportunidad de conquistarla. Así de urgente y necesario es que nos pongamos a trabajar todos en esta materia.
- Los diputados de la LX Legislatura del honorable Congreso de la Unión compartimos con ustedes este foro y lo ponemos a su disposición como un instrumento de información dentro del ambiente de democracia que vivimos; democracia que supone la libertad de expresión y el derecho a la información; pero también, por el bien de México, nos obliga a rendir frutos a partir de la pluralidad.
- Hablar de competitividad es hablar de las reformas grandes y pequeñas que necesita el país para hacer efectiva su democracia. Son los gobernantes, ciertamente, los legisladores, pero también la iniciativa privada y la sociedad civil organizada los encargados de hacer su parte para que México sea un lugar propicio y confiable para el desarrollo sustentable.
- Es claro que necesitamos reformas. Fuera de ideologías, de cálculos de rentabilidad política y electoral y de tentaciones populistas, el secreto de la generación de la riqueza es



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

la innovación y la productividad. Ante un escenario mundial de alta competencia entre los países es imperativo analizar a fondo la propuesta de reforma fiscal presentada por el Ejecutivo y alcanzar en el menor tiempo posible una verdadera reforma que ayude a la economía a crecer de manera sostenida.

- No es posible ya pensar en la acción del Estado desvinculada de la sociedad. Competitividad y gobernabilidad son dos términos que ahora se entrecruzan y nos dicen claramente que las sociedades con más desarrollo serían las más gobernables y seguras.

PALABRAS DEL DIPUTADO SALVADOR BARAJAS DEL TORO, PRESIDENTE DEL COMITÉ DEL CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES Y DE OPINIÓN PÚBLICA

- Puede inferirse que hay una relación casual entre el subir en la clasificación de competitividad y el incremento de la inversión, pero la situación preocupante, y en eso radica la iniciativa, en la organización de este evento, son ¿cuáles son los pasos que debemos de dar todos desde nuestra posición, para hacer de éste un país más competitivo y no seguir retrocediendo en competitividad?
- La cercanía relativa entre las diversas regiones, también generan una mejor interacción entre dependencias, organismos y gobiernos estatales. La región debe presentar distintos niveles en los factores para que satisfaga las exigencias de sus habitantes. Estos niveles tienen que ser considerablemente altos, cuando más altos es mejor, pero el mínimo y máximo a exigir estará en la función de los que ofrezcan otras regiones del mismo entorno geográfico o socioeconómico. Es decir, será siempre un término relativo y



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

meritocrático; esto dependerá de la medida en que logremos maximizar el potencial económico y minimizar los costos.

- Es necesario, por otro lado, que las personas junto con las empresas, sean quienes incrementen su potencial económico, de acuerdo con las circunstancias y necesidades de cada una de éstas. Su atractivo no debe ser sólo para los habitantes que viven allá, ya que es importante en la competitividad, al ser atractivo hacia adentro y fuera de la región.
- Otro factor muy importante es la rendición de cuentas de los gobiernos de las entidades federativas, se busca crear conciencia de la importancia que tiene el que se dé una buena rendición para el desarrollo económico sostenible de una entidad. Debe ser una prioridad de cualquier gobierno, el mantener de manera sistemática la divulgación de la mayor cantidad de información posible, facilitando su acceso en la medida que no sea la falta de información un pie de discrecionalidad y de la falta de confianza en el mismo gobierno, la cual es una limitante mayúscula para aumentar la competitividad de la economía en que se interviene.

MENSAJE DE EDUARDO SOJO GARZA ALDAPE, SECRETARIO DE ECONOMÍA DEL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA.

- Aguascalientes es el estado que más ha crecido después de la apertura del Tratado de Libre Comercio y no es un estado de la costa, no es un estado en la frontera, pero en estos 12 años, ha crecido más de 60 por ciento su economía y me parece que requiere un reconocimiento.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Requiere un reconocimiento también el hecho de que sea líder en competitividad, líder en la apertura de negocios, porque se dice fácil y se dice rápido, pero créanme que cada estado de la República está haciendo su tarea. Se dice fácil y se dice rápido, pero requiere políticas públicas consistentes y eficaces a favor de la competitividad.
- Hoy tenemos una economía estable, una economía que nos da mayor certidumbre, tenemos confianza de los inversionistas, pero sin duda, tenemos enormes retos y enormes desafíos.
- Pero también hay buenas noticias, me parece que algo importante nos está diciendo, el que seamos el décimo exportador a nivel mundial, o que seamos el exportador más importante de toda América Latina, por mucho, casi el 50 por ciento de todas las exportaciones de América Latina, provienen de nuestro país y me parece que eso, algo importante nos está diciendo.
- Algo importante nos está diciendo que somos el primer proveedor de Estados Unidos, en materia de maquinaria eléctrica y aparatos, que somos el primer proveedor de Estados Unidos en materia de auto-partes. Somos el décimo productor de automóviles a nivel mundial y más de la mitad del valor de las televisiones importadas de Estados Unidos, provienen de nuestro país. Me parece que eso, algo importante nos está diciendo.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Me parece que es importante señalar, que nueve de cada diez sandías y siete de cada diez papayas que se importan de los Estados Unidos, provienen de México, igual que todas las fresas que se exportan a Estados Unidos, provienen de nuestro país. Y no sólo es Estados Unidos, siete de cada diez melones que importa Japón, provienen de México, seis de cada diez garbanzos y el total de las limas que importa Japón, provienen de nuestro país.
- Somos el segundo país entre las economías emergentes, que más atrae inversión extranjera directa. Después de China y Hong-Kong, tomados en su conjunto, México es el que recibe más inversión extranjera directa. Inversión extranjera que viene a invertir en fierros, que viene a invertir en aves, que viene a invertir, porque cree en el futuro del país.
- Sin embargo, no podemos dejar de señalar que en materia de competitividad, nadie en nuestro país puede sentirse satisfecho. No podemos sentirnos satisfechos con el hecho de que ocupemos el lugar número 33, nadie puede sentirse satisfecho, tenemos enormes retos.
- En el 2030, queremos ser un país que tenga un Producto Interno Bruto, per cápita de 29 mil dólares, de alrededor de 8 mil 500 que tenemos hoy. Queremos ser un país que esté generando alrededor de 900 mil empleos formales al año. Queremos ser un país que se ubique entre el 20 por ciento de mejor infraestructura en el mundo y también en el uso de tecnologías de la información y en la competitividad.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- El gabinete del Presidente Calderón, que antes era un gabinete económico, hoy es un gabinete económico y de competitividad.
- Hoy en el Senado, hay un Comité Técnico de Competitividad; lo mismo en la Cámara de Diputados y ahí se van a procesar todas las legislaciones que tienen que ver con la competitividad. Ya tenemos un socio estratégico en el Senado y en la Cámara de Diputados.
- Tenemos también un socio en el sector privado, con la creación del IMCO, del Instituto Mexicano de la Competitividad, hoy tenemos a alguien que esté midiendo y que nos esté siempre reflejando los temas que tenemos que avanzar en materia de competitividad. Alguien desde el sector privado que esté vigilando lo que hace el gobierno, para aumentar la competitividad y me parece que eso es importante. También los gobiernos estatales —y Aguascalientes es un ejemplo— están haciendo su tarea.
- Hace algunos meses la firma Goldman Sacks, hizo un estudio de prospectivas, para ver cómo iban a ser las economías, allá a lo lejos en el año 2050. Goldman Sacks señaló, que en el año 2050, la economía más grande del mundo, iba a ser la de China, después la segunda economía más grande del mundo iba a ser la de los Estados Unidos, en tercer lugar ubican a India, en el cuarto lugar ubican a Brasil, en el quinto lugar ubican a México y en el sexto lugar ubican a Rusia. Así es como ven el potencial que tenemos para el futuro, pero para que esto se logre, para que el pronóstico de Goldman Sacks se haga realidad tenemos que hacer nuestra tarea.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- ¿Y qué significa hacer nuestra tarea? Significa consolidar nuestra estabilidad económica, contar con un sistema financiero sólido y modernizar nuestro marco laboral; significa que debemos continuar nuestro proceso de integración económica a nivel mundial, hacer más competitivos a nuestros mercados, incrementar la competencia en los transportes, en las telecomunicaciones, en la energía y en el sector financiero; significa que tenemos que construir una más eficiente infraestructura logística, contar con servicios eficientes de telecomunicaciones y precios de los energéticos competitivos.
- Significa que debemos impulsar una reforma hacendaria como la impulsada por el presidente Calderón que nos permita construir un México más competitivo y que nos permita construir un México más justo. Significa que tenemos que hacer un país más competitivo y plasmado en elementos más concretos que espero surjan el día de hoy.

MENSAJE DEL ING. LUIS ARMANDO REYNOSO FEMAT, GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES

- Actualmente ciudadanos y gobernantes compartimos la inquietud de plantearnos los escenarios para afrontar con éxito los desafíos que nos impone la globalización, se término últimamente tan trillado pero que verdaderamente a veces crea unas expectativas falsas en que la globalización la consideramos como algo que va en contra de nuestros intereses, cuando debemos concebirlo de manera diferente.
- En ese sentido no solamente es deseable sino necesario reforzar nuestra estrategia desde las entidades federativas, promoviendo reformas que pongan al día nuestro marco legal, impulsando políticas públicas estratégicas, coordinando esfuerzos regionales y



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

sectoriales, inyectando a nuestro desarrollo el verdadero combustible que eche a andar el motor de la productividad y la competitividad en México.

- Los tiempos que convocan nos hacen convertirnos en gestores eficientes, capaces de promover y aplicar políticas públicas efectivas en materia de vinculación, de mejora regulatoria, de competitividad, transparencia y rendición de cuentas; y lo más importante: políticas de desarrollo equitativo y sustentable, políticas promotoras del estado de derecho. Nuestra agenda en materia de competitividad nos invita a trabajar de manera resuelta.
- La cartera, es cierto, es muy amplia e involucra rubros como la reforma fiscal que por hoy está de moda; seguridad jurídica; fortalecimiento institucional y Estado de derecho; en materia de transparencia y rendición de cuentas. Tendremos un año muy intenso para ajustar nuestra esfera legal a la reciente reforma del artículo 6o. constitucional. Y se suma a esta lista de urgencias, de concretar una política industrial de clase mundial, la necesidad de ampliar nuestra infraestructura e invertir mayores recursos de desarrollo tecnológico y de educación.
- Habrá que adecuar muchas cosas en el contexto jurídico, habrá que tener una actividad importante en el seno legislativo, pero habrá que actuar con prudencia pero con decisión, porque a veces la contaminación política no estorbe en este proceso de claridad que requiere hoy nuestro Estado mexicano, la certidumbre jurídica en todo sentido; ser facilitadores y promotores de este gran país que es México.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

PRESENTACIÓN DEL DOCTOR ROBERTO NEWELL, DIRECTOR GENERAL DEL INSTITUTO MEXICANO DE LA COMPETITIVIDAD.

- Tres países que han tenido un considerable avance en competitividad son Irlanda, Chile y Corea. No nada más vinieron de atrás y nos pasaron, en el caso de Irlanda, tenemos a la economía que más altos niveles ingresos tiene de todos los países de Europa. El mayor obstáculo para el desarrollo sostenido de Irlanda, curiosamente es la falta de población para seguir alimentando el crecimiento de ese aparato.
- Corea se levantó de ser una sociedad extraordinariamente pobre, a ser una sociedad que en sólo 40 años no nada más nos pasó sino que nos rebasó y hoy tiene ingresos per capita que son del más del doble de los nuestros.
- Irlanda anualmente invierte 20 mil dólares o más por persona económicamente activa en su sociedad. Esto quiere decir que la acumulación de riqueza para la producción, anualmente es tres veces más alta que los ingresos de los mexicanos en promedio. Esto es un precedente que están poniendo para el futuro, tres veces más que los ingresos per capita de los mexicanos.
- Actualmente, en México tenemos alrededor de tres mil dólares de inversión por persona económicamente activa, los chilenos ya lo rebasaron, están invirtiendo alrededor de cuatro mil dólares por persona económicamente activa.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- ¿Cuáles son los elementos que tienen en común estas tres sociedades, estas tres lecciones de éxito? Son muy sencillas. Primero, darle privación a la competencia dentro de la economía, dejar que haya el enfrentamiento entre los entes productivos, entre los oferentes de bienes y servicios, para que a través de esa competencia se creen los incentivos para que mejore el desempeño de las empresas, para que mejore la productividad de los trabajadores y para que con base en eso vayamos hacia delante.
- Segundo gran mensaje. No podemos tener una economía rígida atrapada en su pasado, requerimos darle la flexibilidad y la ductibilidad que la hace capaz de reaccionar. Tenemos muchos sectores que están atrapados por leyes y costumbres rígidas que no nos permiten ir al récord requerido.
- Y la tercera cosa que estos tres países han hecho es mejorar dramáticamente la eficiencia de sus gobiernos en todos los niveles. Esto no es exclusivamente una tarea federal, es particularmente importante a nivel municipal, pero es una tarea de los tres niveles de gobierno y en todos los órdenes de gobierno.
- Los 10 factores que determinan la competitividad son:
 1. Necesitamos un sistema de derecho que sea objetivo y confiable.
 2. Necesitamos hacer un manejo sustentable de medio ambiente.
 3. Necesitamos preparar a nuestra sociedad, incluir a todos los que son capaces de contribuir a la producción y asegurarnos que están sanos.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

4. Necesitamos una macroeconomía estable. Ésta es quizá la lección mejor aprendida por México en los últimos 20 años.
 5. Necesitamos un sistema político que sea estable y que sea funcional.
 6. Necesitamos también, mercados de factores de producción que sean eficientes, que asignen la mano de obra, el capital y demás, donde más pueden contribuir.
 7. Necesitamos sectores precursores, las telecomunicaciones, la banca, la infraestructura, la logística que opere con gran eficiencia y sea de clase mundial.
 8. Requerimos gobiernos en todos los niveles eficientes y eficaces.
 9. Requerimos aprovechar nuestras relaciones internacionales para bien de nuestra economía.
 10. Y por último, sobre todo esto tenemos que construir sectores económicos que estén en rigurosa competencia y aprovechen las oportunidades que están ahí.
- México queda en el lugar 33 del índice de 45 economías. Perdimos lugares en el tema de la calidad, eficiencia y eficacia de nuestros gobiernos.; también en el sistema político. Lamentablemente las confrontaciones de los últimos dos años están ya mostrándose en un deterioro en nuestro desempeño. Construyamos pues, ambientes que sean más invitadores a la inversión, porque si hacemos eso nos irá bien.

PRESENTACIÓN DEL DR. ARMANDO JIMÉNEZ SAN VICENTE, SECRETARIO DE DESARROLLO ECONÓMICO DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES Y SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN DE COMPETITIVIDAD DE LA CONFERENCIA NACIONAL DE GOBERNADORES.

- La competitividad, la globalización ya nos alcanzó, nuestros obreros todos los días compiten por mantener su empleo frente a Costa Rica, frente a La India, frente a Panamá, frente a Malasia, frente a Polonia. Nuestras empresas todas las mañanas tienen



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

que competir frente a Inglaterra, frente a Francia, frente a Hungría para mantener no los mercados de exportación, sino los mercados locales.

- Hoy en día los gobiernos, si quieren ser exitosos tienen que competir todos los días para que haya empresas en sus localidades, haya generación de empleo y por consiguiente estabilidad social, económica y calidad de vida para su pueblo.
- Cuatro variables que reflejan que ser competitivo y estar certificado se traduce en buenas condiciones:
 1. **El crecimiento económico.** Aguascalientes fue el estado el año pasado, junto con Sonora, que más creció de México; ocho por ciento del PIB. Solamente dos puntos debajo de ese mito que le llamamos China; muy superior al promedio nacional. Esto también genera cuestiones de percepción y de un ambiente afable para la inversión. Aguascalientes quedó como el lugar predilecto para las inversiones los próximos tres años entre 300 hombres de negocios.
 2. **El crecimiento industrial.** No podemos hablar en la industria manufacturera de crecimiento, si las industrias que están establecidas no crecen y si no hay nuevas industrias que vengan a fortificar el desarrollo del estado.

En ese sentido, también Aguascalientes en el 2006 logró la tasa mayor de crecimiento de todo el país con un 13 por ciento. Aquí orgullosamente dos puntos arriba de China, algo que poco se conoce y poco se habla, y lo mejor, es que este año pinta



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

todavía mucho mejor, los datos del INEGI para el primer trimestre del año hablan que la industria manufacturera en Aguascalientes creció a un ritmo de 23.9 por ciento, muy superior al del promedio nacional,

3. **Generación de empleos.** De pocos miles de empleos en cuatro años generados, al 2006, al final del año, eran más de 21 mil 500. Esto nos llevó a ser también el estado en México que más empleo generó de todo el país por millón de habitantes.

Nuestra meta que puso el señor gobernador, que al principio yo la veía difícil, es de generar 10 mil empleos por año, porque lo que requiere el estado es entre ocho y 10 mil para atender rezagos, y llevamos cinco meses y llevamos seis mil. Yo creo que la meta se irá superando.

4. **Atracción de inversiones.** El año pasado logramos atraer dos mil millones de dólares de inversión extranjera.

Actividades de la Comisión de Competitividad de la CONAGO

- Transmitir y aprender de las mejores prácticas de otros. Se trabaja conjuntamente con el programa del Doing Business del Banco Mundial, primero se llevará a tres estados, y luego negociamos y gestionamos recursos para que se hiciera en todas las entidades del país. Ahora queremos realizar talleres que nos permitan mejorar la competitividad a todos los estados de México.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Con el Instituto Mexicano de Competitividad también hemos trabajado muy de la mano con Roberto Newell en los informes y los estudios, se realizó un premio de mejoras prácticas aquí en Aguascalientes, y estamos trabajando en talleres muy precisos, ¿qué está haciendo el que es más exitoso en cada uno de estos rubros? Y créanme, todos, todos, tenemos mucho que aprender de otros.
- Estamos trabajando también con la OCDE para la organización de un gran foro internacional que se verificará aquí en Aguascalientes. Pero lo más importante es el estudio que se va a realizar, si vamos a hablar de clusters y competitividad, queremos saber cómo estamos frente a Europa y frente a Asia, y que haya un actor imparcial con toda la credibilidad mundial, que nos avale lo que estamos haciendo bien, y más importante, que nos diga qué es lo que tenemos que mejorar. Participamos 12 entidades que son las que están organizadas más en el tema de clusters.
- Con el Consejo de Empresas Globales, estas 35 empresas en la primera semana de la administración del presidente Felipe Calderón, le ofrecieron 10 mil millones de dólares de inversión extranjera en el 2006. Estamos trabajando para conocer qué es lo que realmente requieren estas empresas para generar empleo y desarrollo en nuestro país, ¿qué les da confianza? ¿qué tenemos que hacer a nivel federal, estatal y municipal para sumarnos y vernos como aliados estratégicos en esta tarea del desarrollo económico?
- Por último, estamos trabajando con el Economist Intelligence Unit, documento de consulta para todas las grandes empresas antes de invertir, para que se haga un estudio



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

particularizado con todos los estados de México, no nada más el global de México como país, porque creemos y estamos convencidos que los estados pueden aportar mucho, y en muchas ocasiones pueden ser más competitivos y vender mejor a México, que como lo estamos vendiendo en la globalidad.

PRESENTACIÓN DEL DR. JOSÉ LUIS FERNÁNDEZ ZAYAS, COORDINADOR GENERAL DEL FORO CONSULTIVO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO.

- Un elemento crucial para avanzar en la competitividad, para hacer mejores que los demás, para estar más entrenados, para poder correr más lejos, más aprisa, para tener mejores capacidades que aquel que nos quiere alcanzar y se quiere comer nuestro queso, una condición fundamental es tener control y dominio sobre nuestro conocimiento.
- Este país no le ha dado, hasta hace pocos años la importancia al tema que éste requiere, en términos de la competitividad, sin embargo en el año 2002, finalmente se publica la primera ley, el cinco de junio, sobre ciencia y tecnología. Esto que ocurre primordialmente en las instituciones, o sea en las universidades públicas, fundamentalmente, a veces en algunas privadas, en centros de investigación, en institutos, lo que podemos llamar instituciones que tienen que ver con la creación, la asimilación, el ordenamiento del conocimiento para ponerlo listo para ser empleado por quien sea a nivel internacional. Esa es la misión de las instituciones.
- Existe una propuesta que de tener éxito planteará el Ejecutivo a través del doctor Sojo a la Cámara de Senadores en un mes y medio más y la idea de presentarlo es tener retroalimentación por parte de ustedes para ir perfeccionando esta iniciativa.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- El término tecnología está cayéndose del vocabulario y la ciencia, la capacidad de entender, aprovechar, crear, revalidar conocimiento empieza a ser en las sociedades modernas una ocupación de mayor importancia. Y tiene mucha importancia cuando vemos el país o la sociedad, o la región, o la familia, en un largo plazo, que como ven ustedes en esta ilustración, tiene una cimentación muy poderosa en educación básica y termina creando un círculo virtuoso de creación de riqueza y conocimiento en el largo plazo.
- No hay sociedades competitivas, si las personas no son competitivas, y si a los niños no los educamos, nunca tendremos una sociedad competitiva. Entonces probablemente difiera yo de algunos de los analistas, yo no soy miembro del gobierno, soy consultivo del gobierno y les aseguro que la solución real no está a la vuelta de la esquina y la razón por la que México no ha progresado como Chile o como Corea, o Irlanda, o España, es porque esos países empezaron a fortalecer sus esquemas de educación desde la básica hasta la profesional y el posgrado hace 40 o 50 años, y nosotros sistemáticamente reducimos el esfuerzo nacional en esas máquinas.
- Una de las estrategias es avanzar en la configuración de una ley, ya tenemos una ley, pero es incompleta, no habla suficientemente bien de dos aspectos que pueden producir mucho, uno de ellos es la federalización del país y el otro de ellos es la competitividad por regiones, el desarrollo de los sistemas regionales.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- La propuesta que estamos elaborando para una nueva ley de ciencia y tecnología e innovación, tiene en primer lugar una estructura que les quiero detallar en unos minutos, y que por otro lado se basa en el marco legal que aparece en la lámina, en particular la ley vigente de Ciencia y Tecnología, una ley de innovación que fue aprobada por la LIX Legislatura de la Cámara de Diputados, en la anterior Legislatura, pero que no ha sido bien vista por la Cámara de Senadores ni por el Ejecutivo, ni por el de la voz, y la Ley Orgánica del CONACYT, básicamente.
- La ley debe declarar que la educación superior, la ciencia, la tecnología y la innovación, debe ser más allá de una política del gobierno, más allá de una ley, más allá de la voluntad de los que participamos, debe ser una política de Estado.
- Para que ley pase aprisa, queremos que sea muy flexible, queremos que sea muy genérica, queremos que sea perdurable, porque es difícil hacer una ley, no queremos que esté cambiando, no queremos confundir la ley con un reglamento, dice que se va a hacer el esfuerzo necesario para que la inversión nacional en ciencia y tecnología alcance el uno por ciento y esto, no ha sido posible.
- Estamos nosotros en la etapa de elaborar un segundo borrador que lo presentaremos en agosto al CONACYT y presumo de que en todo el proceso están participando como el día de hoy de manera muy activa los legisladores.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- La información a la que estoy haciendo mención está toda disponible, con antecedentes mucho más jugosos en nuestro sitio que aparece abajo bajo el tema de la Ley de Ciencia y Tecnología e Innovación.

PRESENTACIÓN DEL ARQUITECTO RICARDO DE ALBA OBREGÓN, PRESIDENTE DEL FIDEICOMISO PARA EL DESARROLLO REGIONAL CENTRO-OCCIDENTE

- El país está dividido en cinco meso-regiones. Cada una de ellas cuenta con un fideicomiso. Ciertamente la región centro-occidente es la que cuenta con más avances entre sus organizaciones y su operación pero estamos trabajando también en todas las demás regiones del país a través de la Red Nacional de Instancias de Planeación de todos los estados de la República, organismo que también tengo el honor de presidir y coordinar desde el mes de octubre del año pasado.
- La región centro-occidente tiene más de 356 mil kilómetros cuadrados, constituye el 18 por ciento del territorio nacional. En ésta viven 22 millones y medio de personas, quiere decir que casi la cuarta parte de la población del país está en esta región.
- En la misma, de cada 10 personas 7 están en un área urbana. Quiere decir que esta población tiene mayor accesibilidad a los servicios pero precisamente en el contexto nacional, la región centro-occidente juega un papel importantísimo porque puede ser la plataforma para desconcentrar al Valle de México porque tiene una vocación interoceánica de conectividad con el Atlántico y el Pacífico, entre el norte y el sur del país y tiene un potencial para ser una región vinculadota.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- La región cuenta también con una gran oportunidad de comunicación y de movilidad por distintos medios. Nos comunicamos a través del corredor de la costa oeste con los Estados Unidos; del corredor CANAMEX, con el corredor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, así como con el corredor del Pacífico, el del Atlántico y el corredor central. Y por las vías férreas, además también nos conectamos hacia el norte del país y con las rutas marítimas, con ambas costas del país. Somos una región bisagra para el país entero.

- En cuanto a las ventajas competitivas, podemos afirmar que poseemos un recurso humano calificado así como un buen número de universidades, centros de investigación y de cultura. El costo de la fuerza de trabajo es hasta un 25 por ciento más bajo al contar con un sistema de ciudades bien estructurado y la capacidad de innovación y tecnología empresarial se han convertido en un ingrediente principal para la productividad de la región.

- Lo primero fue reconocer el potencial que tenemos como región. Este potencial que los nueve gobernadores visualizaron y que desde hace más de siete años se propusieron generar una red para trabajar en conjunto y no pelear sólo cada uno de los estados por su competitividad o por sus fuerzas, o por cada una de sus ventajas sino simplemente ir en bloque y por qué no, echar montón si así lo queremos ver.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Este motivo dio a luz el primer programa de desarrollo regional de las cinco meso-regiones del país, con lo cual nos sentimos orgullosos de tener un instrumento que permita darle luz a los futuros años y sobre todo que nos permita salvar obstáculos para garantizar la operación de la región y nuestro trabajo.
- El programa de desarrollo de la región constituye una visión integral con la voluntad de los nueve gobiernos. Gobiernos nuevos, gobiernos que ya se han ido y que a lo largo de estos siete años de trabajo nos hemos renovado en el 100 por ciento todos los gobiernos. Estamos gobiernos de todos los partidos y de todas las vocaciones.
- ¿Cuáles son los proyectos y las estrategias de esta región? Estamos desarrollando proyectos que nos ayuden a impulsar a esta región con conectividad, con comunicaciones y con interactividad, entre ellos el corredor de la carretera 45 que une a las ciudades de los estados de Zacatecas, Aguascalientes, Guanajuato y Querétaro.
- El corredor de la carretera 57 que une a la capital del país con Querétaro y Guanajuato, San Luis Potosí, Tamaulipas y el corredor de la carretera 15, que une a la parte central del país con la parte norte hasta Nogales. Además de los corredores de Manzanillo, Uruapan y Lázaro Cárdenas.
- Por último la innovación para planear y gestionar instrumentos del desarrollo regional, le apostamos a la de funciones, dado que en los puertos y corredores articulan las regiones económicas del país y el comercio internacional. Esta región puede ser la vinculación de todos.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- También debemos modernizar el sistema ferroviario, el tren de alta velocidad de Guadalajara, así como las líneas ferroviarias de Ocotlán, de Aguascalientes, y la rehabilitación de Celaya y Lázaro Cárdenas; es por eso que estamos trabajando en un desarrollo integral. Tenemos más de 900 proyectos, y yo con esto quisiera enfatizar que además de todo tenemos 19 proyectos priorizados para la competitividad de esta región.
- Quisiera solicitarles el apoyo para que la nueva Ley de Planeación para el Desarrollo del país que está en la Cámara de Diputados sea impulsada, ya que a través de esta región, a través de la Comisión de Desarrollo Regional de la CONAGO hemos podido aportar nuestras ideas en todos los estados para que el año, hace dos años la viera el Senado, y actualmente está en las comisiones de la Cámara de Diputados.

PRESENTACIÓN DE LA DIPUTADA FEDERAL LORENA MARTÍNEZ RODRÍGUEZ

- No podemos transitar o pretender transitar en avanzar en indicadores de competitividad si no resolvemos un problema central que es el problema político, es decir, de generar las condiciones y el ambiente político propicio para que los actores políticos y los partidos políticos podamos hablar de ese gran pacto, de ese gran compromiso por un país mucho mejor para todos los mexicanos.
- El tema de la competitividad también tiene diferentes enfoques y uno de estos enfoques que creo que deberíamos de ir analizando. Hay un diagnóstico de lo que ha venido pasando en Aguascalientes, donde se nos indica que Aguascalientes, de acuerdo con el



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

IMCO, sostiene una posición en el segundo lugar de competitividad y hay un enfoque que acaba de presentar el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores en donde dice que Aguascalientes ha descendido al noveno lugar en materia de competitividad. Y creo que el tema central de aquí es quizás un enfoque distinto de la competitividad; es decir, dos visiones distintas, todos, a lo mejor atraviesan el eje central de la competitividad, pero tiene que ver con dos enfoques distintos que yo quiero plantearles en este momento y que me parece que son fundamentales.

- La competitividad a secas, es decir, aquella que se basa en indicadores puntuales que tienen que ver con desarrollo, con infraestructura, con empleo, etcétera, con un mercado competitivo, con el ambiente propicio, con la desregulación de la norma, etcétera; y un enfoque que nosotros denominamos competitividad social.
- La competitividad social —que es la importante— es la capacidad de los distintos agentes e instituciones para actuar de forma conjunta y eficaz en el territorio, construyendo un estado de ánimo, una verdadera cultura basada en la confianza mutua, así como en la voluntad y en la capacidad de reconocer, expresar y articular intereses individuales y colectivos; el sentido humano de la competitividad.
- Y yendo un paso más adelante, el índice de competitividad social es un indicador en términos de resultados que utiliza variables relacionadas con la capacidad de generación de bienestar de los hogares a través del empleo.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- El problema en Aguascalientes tiene que ver con una deficiencia en la competitividad social. Sí estamos muy bien en competitividad en términos puros y llanos. Extraordinariamente bien. Somos un estado que en los últimos 18 años —y yo diría más— hemos sabido construir un ambiente de negocios propicio; hemos sabido construir un estado en donde los diferentes actores políticos hemos tenido la madurez para poder transitar en la alternancia; hemos generado condiciones para la continuidad en el desarrollo del estado y todo eso ha generado evidentemente un ambiente propicio para que las políticas públicas tengan continuidad; y, hemos encontrado gobiernos de diferentes extracciones políticas que al final del camino nos hemos cruzado y hemos decidido trabajar juntos en torno a un proyecto que se llama Aguascalientes.
- Y ése es el reto que me parece que tenemos enfrente; ése es el reto que tenemos que trabajar intensamente en el tema de cómo vamos a elevar la calidad de la educación en Aguascalientes y en el país; ése es el tema de cómo vamos a avanzar en el tema de la redistribución de la riqueza y de las oportunidades para todos los aguascalentenses y que no se concentre exclusivamente en este ejercicio perverso de reproducir el bienestar en unos cuantos y de reproducir la miseria y la ignorancia en otro núcleo central de la población.
- La competitividad enfrenta un reto mayúsculo que es la corrupción y la impunidad, cuyas consecuencias son evidentes en los bajos niveles de cultura de la legalidad, en la supervivencia del clientelismo, en la convivencia ilegítima entre negocios y política, y finalmente, todo esto rodeado de una gran opacidad que impide que las reglas democráticas formales se respeten.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Uno de los grandes retos para que podamos avanzar es que podamos hacer una reforma muy importante desde el punto de vista del fortalecimiento del Poder Legislativo, que nos permita hacer mucho más ágil la construcción de acuerdos y mucho más ágil la operación en términos de leyes de los resultados de esos acuerdos.
- El Comité de Competitividad lo primero que tendría que hacer es, eventualmente y de manera muy clara, calificar, analizar y decirnos muy puntualmente qué leyes de veras ayudan y fomentan la competitividad y cuáles la obstruyen, y de manera muy puntual encaminarnos hacia aquellas que favorezcan a la competitividad social en el país.
- Necesitamos transitar en el tema de la reforma del Estado. No podemos avanzar en los indicadores de la competitividad ligados al tema de la economía, etcétera, de la estabilidad de la macroeconomía, si no resolvemos el problema central que hoy tenemos en nuestro país, que tiene que ver con crear un Estado democrático más fuerte, más eficaz, más eficiente, más transparente, más democrático y evidentemente también, en donde se respete la ley.
- Y el tema de la reforma fiscal, que evidentemente no podemos soslayarlo y que estamos empezando ya a discutir de manera responsable y comprometida en un proyecto que beneficie al país. Y eso hay que dejarlo muy claro: los partidos políticos, hoy en la oposición, estamos comprometidos con una reforma que le permita al país ser más competitivo, que le permita al país generar empleo, que le permita a los empresarios



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

generarle condiciones para generar el empleo y que nos permita redistribuir la riqueza en nuestro país.

- Y el último tema que a mi juicio es importantísimo, una revolución educativa. Y ahí necesitamos una aliada estratégica para la competitividad de la educación. Tenemos un gran problema en el sentido de que la educación pareciese estar secuestrada; secuestrada por el corporativismo, secuestrada por las reglas de los intereses internos y mientras no rompamos las reglas del corporativismo y de los intereses internos, no vamos a avanzar en materia educativa.

PRESENTACIÓN DEL DOCTOR MARIO RODARTE ESQUIVEL, DIRECTOR GENERAL DEL CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS DEL SECTOR PRIVADO.

- La competitividad está relacionada con la transparencia de las empresas y en donde no hay transparencia de las empresas y el gobierno, tenemos un problema de que se generan costos de transacción más elevados, que en resumen lo que significa, es que lo que compramos en México nos cuesta más caro y nos cuesta más caro, pues definitivamente no somos competitivos.
- Aquí está la paradoja de la competitividad. México es la economía número 13 en términos de su posición, de su tamaño; pero sin embargo, si lo vemos de ingreso per cápita, nos vamos hasta el lugar 64 y si nos vamos en términos de competitividad, estamos muy por arriba del 50.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Hay una relación directa, como les decía, entre la competitividad y la transparencia. En general, la transparencia permite la asignación eficiente de recursos. Esto no es otra cosa más que a qué me dedico, qué factores contrato, a dónde exporto o a quién le vendo. Eso se llama asignar recursos eficientemente.
- Reduce los costos de transacción. Esto es, no tengo que pagar un dineral, pues a una serie de profesionistas para poder hacer mi declaración de impuestos o no tengo que pagar un dineral a una serie de expertos para que me ayuden a abrir un negocio. Fomentan la competencia y esto significa, pues que básicamente el que quiera entrar a competir a una actividad, pues simplemente da su aviso a la autoridad, abre su negocio y si vende más barato, pues ya se compró al otro. No necesariamente necesita de la protección de nadie.
- Simplemente, cuando un gobierno es transparente, cuando una empresa es transparente, este tipo de cuestiones simple y sencillamente se eliminan.
- Lo que nosotros hemos detectado como el origen de la no transparencia y es una mala regulación, que en general, una mala regulación es aquella regulación que favorece más a alguien en perjuicio de otro más. La regulación para que sea buena tiene que ser neutral.
- Los monopolios y la falta de competencia, pues eso ya, ni les comento qué implican los monopolios y la falta de competencia, la captura del Estado y las prácticas de corrupción y gobiernos obesos e ineficientes, los conflictos de intereses en la regulación, la mala calidad del gobierno corporativo; es decir, en la medida en que las empresas no toman



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

decisiones eficientes, eso también tiene implicaciones serias en cuestión de transparencia.

- La indefinición de los derechos de propiedad. La inseguridad y la piratería es simplemente la ausencia de la aplicación del estado de derecho, pero vean la economía informal, se percibe como un obstáculo y claro, la economía informal crece cada día y crece una barbaridad.

- El funcionamiento del Poder Judicial, los sindicatos, la falta de transparencia en el diseño de leyes, políticas y regulaciones.

- México ha incrementando tremendamente en sus exportaciones, pero la mala noticia es que seguimos exportando lo mismo que hace 30 años, con la diferencia que el petróleo ya pesa menos en las exportaciones, ahora son manufacturas; pero en serio, vean las cifras y es lo mismo que exportábamos hace 30 años, ahora más, afortunadamente.

- Y entonces, ustedes se preguntarán por qué seguimos recibiendo inversiones. Pues es que hay un factor que no mencionaron, que es posiblemente el más importante. Somos el vecino del mercado más grande del mundo y eso lo que representa es en términos de ventajas, les decía, no hay que echar en saco roto que ese factor, que es la cercanía, es posiblemente uno de los incentivos más grandes y sin hacer menos el esfuerzo que ha hecho el estado de Aguascalientes por efectivamente ser de los más competitivos y de los que tiene mejores condiciones de producir, hay que ver también su situación



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

privilegiada geográficamente y que definitivamente han hecho una labor muy importante por construir infraestructura, qué tipo de infraestructura. Pues fue prácticamente el primer estado que tuvo parques industriales, el primer estado que los conectó con ferrocarriles, carreteras razonablemente buenas, amplias y no costosas.

- ¿Y cuáles son las razones por las cuáles los empresarios se sienten insatisfechos con los trámites y la obtención de servicios públicos? Pues el factor más importante es la lentitud de los trámites; el segundo es un número excesivo de instancias burocráticas y el tercero es la mala atención del personal.
- Hacemos una encuesta en donde preguntamos la calidad, cómo está la calidad del marco regulatorio y uno de los objetivos de esta encuesta no es exhibir a nadie sino es simplemente darles a los interesados elementos para poder, definitivamente, mejorar la situación de las cosas.
- ¿Cuál ha sido el resultado muy importante? Bueno, que cuando medimos el grado de instrumentación de buenas medidas, de prácticas, de mejora regulatoria, éste ha aumentado de 38 por ciento que teníamos en el año del 98, que hicimos por primera vez la encuesta, hasta el 70 por ciento en el año de 2006, que fue el último.
- También cuando hablamos de la calidad de la gestión de trámites empresariales, pues este índice que el año pasado fue 73, en 1998 era 46; es decir, sí ha habido esfuerzos importantes por mejorar los trámites, más.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- En la región sur del país no hay inversión, no hay mucho crecimiento, no hay empleo. Pues vean en dónde están ubicadas las entidades que tienen un muy mal marco regulatorio y una pésima opinión empresarial. Pues entonces, no debe de espantarnos realmente de que en esos estados haya muy poca inversión y muy poco desarrollo.
- Al observar en qué se han concentrado las entidades para poder facilitar y mejorar su marco de legislación, pues vemos que desafortunadamente siguen enfocándose en leyes, vemos que definitivamente, por mucho pesan más en las acciones que se han hecho en términos del marco jurídico institucional y la parte de apertura electrónica, que es una parte que no nos cansamos de sugerir a todos los gobiernos que deseen escucharlo. Si realmente quieren hacer transparente la evolución en sus estados y atraer inversiones, permitan que se hagan los trámites por Internet .

PRESENTACIÓN DE LIC. CARLOS GARCÍA FERNÁNDEZ, TITULAR DE LA COMISIÓN FEDERAL DE MEJORA REGULATORIA

- La mejora regulatoria es el conjunto de acciones de política pública tendientes a mejorar la calidad del marco normativo y los procesos administrativos que de éste se derivan a favor de la sociedad, es un conjunto de acciones que tienen como propósito mejorar la calidad del marco regulatorio normativo en México y los procesos administrativos que dentro de ese marco regulatorio establecen mecanismos de trato y de relación entre la sociedad y el gobierno, el gobierno y la sociedad.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- La COFEMER, la Comisión Federal de Mejora Regulatoria, tiene como papel central la de ser un garante ciudadano de la calidad de la regulación federal. Es un órgano desconcentrado de la Secretaría de Economía cuyo objeto y mandato es garantizar la transparencia ante la opacidad; garantizar la transparencia y la elaboración y aplicación de regulaciones para que éstas generen beneficios superiores a costos de cumplimiento para la sociedad.
- En materia de estados y municipios, la mejora regulatoria es una herramienta esencial para lograr que el marco jurídico en ese sentido permita a las administraciones públicas locales ofrecer a los ciudadanos trámites y servicios de calidad en un entorno de transparencia y certidumbre; necesitamos aplicar esta disciplina, esta dosis de mejora regulatoria a toda regulación, federal, estatal e incluso, municipal.
- ¿Cuáles son algunas de estas estrategias? El sistema de apertura rápida de empresas; segunda, las leyes de mejora regulatoria; tercera, asesoría y capacitación; cuarta, herramienta; convenios de mejora regulatoria.
- SARE, es un sistema de apertura rápida de negocios. En ese sentido, ofrecerle detrás de una sola ventanilla todos sus trámites en 72 horas. Hemos hecho ese trabajo aquí en Aguascalientes y en otras 31 entidades de la República, mejorar el clima de negocios implica rapidez, transparencia, eficiencia y eficacia en la respuesta a aquel a quien la autoridad se debe: El ciudadano.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- De tal suerte que en www.cofemer.gob.mx encontrarán ustedes los 122 SARE, las 122 ventanillas únicas que al día de hoy están operando para entregar en 72 horas permisos federales, estatales y municipales en más de 600 kilos de bajo riesgo, según la Clasificación Mexicana de Actividades y Productos.
- Así, tenemos dos trámites federales, el trámite de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes y el permiso para constituir una sociedad por parte de Relaciones Exteriores, que tenemos identificados como los dos únicos trámites federales que resulta condición sinecuanón para arrancar un negocio en México, en 72 horas el micro, pequeño, mediano empresario tiene sus permisos federales y tiene permisos estatales y municipales.
- Estas 122 ventanillas están operando el día de hoy, pero hay más de dos mil municipios en la República Mexicana.
- Hemos focalizado nuestros esfuerzos en los llamados municipios competitivos, ciudades competitivas, aquellas en las que se despliega la mayor actividad económica, comercial e industrial de México; sin embargo, bien lo decía don Mario Rodarte, hay mucho terreno por avanzar todavía en términos de la rapidez, la eficiencia y la eficacia para la apertura sencilla, simple y expedita de negocios en México.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Leyes de mejora regulatoria se encuentran particularmente en los estados de Colima, Guanajuato, Hidalgo, Puebla, Quintana Roo, Sinaloa, Sonora, Tamaulipas, Zacatecas; leyes económicas que incluyen alguna disciplina sobre mejora regulatoria, Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Coahuila, Durango, Guerrero, Morelos, San Luis Potosí, Veracruz y Yucatán.
- Solamente hay cuatro entidades que tienen disposiciones dispersas, Estado de México, Jalisco, Michoacán y Oaxaca. No tienen leyes de mejora regulatoria, Campeche, Chiapas, Chihuahua, Distrito Federal, Nayarit, Nuevo León, Querétaro, Tabasco y Tlaxcala.
- La institucionalización de la mejora regulatoria, como una disciplina que se autoimpone el gobierno en favor de la sociedad sólo se da estrictamente en nueve estados que cuentan con una ley de mejora regulatoria.
- ¿Qué aspectos debe contener una ley estatal de mejora regulatoria? Los responsables de aplicar esta disciplina al interior del gobierno, por ejemplo, una unidad o entidad de mejora regulatoria, un consejo estatal plural de mejora regulatoria que asesore al gobierno con empresarios, representantes de consumidores y de la sociedad en general en sus tareas, e instrumentos específicos de mejora regulatoria para medir ex ante, es decir, antes de emitir la regulación y publicarla en la Gaceta Oficial, medir la calidad o la poca calidad o la falta de calidad y las necesarias medidas instrumentales a propósito de la regulación.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- La creación de empleos es crítica, el desideratum es fundamental; no exportemos personas a los desiertos, no exportemos mexicanos al otro lado de la frontera, porque hemos sido incapaces de retenerlos en su propia patria; exportemos bienes y servicios, aprovechando la red de tratados de libre comercio que el doctor Sojo señalaba.
- 44 naciones, más de mil millones de consumidores en el mundo, a los que podemos llevar bienes y servicios hechos en México con calidad, productividad y competitividad, para penetrar a esos mercados de manera exitosa y generar aquí los empleos que tanto se requieren.

PRESENTACIÓN DEL C.P. SALOMÓN GUTIÉRREZ MAYORGA, PRESIDENTE DEL CONSEJO COORDINADOR EMPRESARIAL DE AGUASCALIENTES

- En un mundo globalizado la capacidad de competir lo es todo, pues de esa capacidad se deriva la creación de riqueza, el crecimiento económico y por lo tanto, los empleos y la mejoría en los niveles de vida de una población.
- En cuanto al proceso de apertura, observamos que no se ha capitalizado el mayor crecimiento por habitante. Es decir, el proceso de apertura lo traemos desde la década de los setenta con una economía cerrada; esto es como antecedente. Luego tuvimos un período de transición del 88 al 2000 y después de esta fecha, del 2000, tenemos una economía abierta. Estos son los antecedentes.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Ahora, cómo se ha comportado la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto real, por habitante. En el período 80-88, hemos visto que disminuyó en menos 1.6 por ciento y únicamente hemos tenido un crecimiento del 88 al 2000, del 1.5 por ciento. Estos datos los tenemos a 2003, tenemos el menos 2.2 por ciento.
- Sin embargo, como ventaja podremos observar que ha crecido sustancialmente la participación del flujo comercial en el Producto Interno Bruto. A partir de los años 82, 92, 2001 y 2002. Vemos ahí, como comparativamente con nuestro mundo globalizado, nuestros competidores importantes, como son: China y los Estados Unidos, los tres países hemos tenido un crecimiento en la participación de flujo y en nuestro caso, en nuestro país, hemos ido en forma ascendente, excepto en el último año 2002, que hemos tenido un pequeño decremento.
- Viendo la inversión extranjera directa por habitante, también hemos visto que es un factor de crecimiento. El crecimiento promedio anual del 96 al 2001, comparativamente con Brasil y China, hemos tenido un 18.7 por ciento, Brasil el 13.6 y China no creció en ese sentido.
- Los valores en dólares por habitantes, tenemos que es el 155.5 dólares en México, en Brasil 149 y en China, únicamente 34.2.
- En cuanto a competitividad, la percepción internacional sobre la competitividad ha ido a la baja y esto con datos, según el Foro Mundial de Economía, nos está indicando que la



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

trayectoria que hemos tenido en México desde el 96, que gozábamos del lugar número 32, y en el 2003 tenemos el 47. Entonces hemos ido a la baja en ese sentido.

- También hemos perdido la participación en el mercado de los Estados Unidos. En 1985, teníamos una participación de 8.3, comparado con China, que traía el 6.1. En el 99, subimos al 10.4 y China subió al 7.8. En 2003, ya nos superó China, ya andábamos nosotros en el 9.2 y China en el 10.1.
- Otro de los problemas que tenemos en nuestro país, es que seguimos siendo el único país cerrado a la inversión privada en explotación de hidrocarburos. El costo-país, del que estamos batallando muchos empresarios, el costo de energéticos, vías de comunicación, etcétera. En este caso la energía eléctrica, podemos ver cuáles son los costos de electricidad de dólar, por kilowat hora, en México, Estados Unidos y Canadá.
- La otra situación, que es la productividad laboral, ahí hemos tenido una gradual erosión en lo que es el aprovechamiento de la mano de obra, que se nos ha ido a costos más elevados en relación con la productividad. Ahí vemos en la lámina que desde 1996 al año 2004 las remuneraciones se han ido en la línea azul que se marca más arriba contra la productividad, que no ha ido en una forma paralela; eso obviamente ha reincidento en la rentabilidad de las empresas.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Tenemos otro problema importante que todos hemos conocido y que es la carga sindical. Tenemos clasificado en grado muy alto, alto, medio y bajo. Como todos conocemos, el grado más alto son las instituciones que tienen una generación más importante de flujo, como son: Petróleos Mexicanos, la Comisión Federal de Electricidad, el sector comercio informa y el sector automotriz. Son las cargas más pesadas en cuanto a los contratos laborales.

- También tenemos el otro fantasma que son los problemas, los pasivos a largo plazo que se tienen como una contingencia a través de los distintos sectores. Podemos observar ahí a los gobiernos estatales, al gobierno estatal, al gobierno federal, al Seguro Social, que es la carga más fuerte tanto en empleados directos del Seguro Social, como en la base de asegurados. En miles de millones traemos un pasivo de 8 mil 018 y el efecto que esto tiene en el PIB es de un 116 por ciento, situación alarmante si la vemos a futuro. Y bien, ese punto lo brincamos por favor.

- En cuanto a la innovación en nuestra comunidad, debemos comprometer exitosamente a los mexicanos en el extranjero con redes de talentos; deberemos crear una plataforma para llevara a cabo casos de demostración y podría ser a través de Fundación México.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Establecer una organización exitosa para proveer de apoyo tecnológico a las empresas y construir una visión compartida de México como una economía de conocimiento.
- En cuanto a la agenda de mediano plazo, debemos poner atención al encademaniento y redes, promover redes y cadenas intensivas en conocimiento; la integración horizontal como *clusters* de calzado, vestido, partes automotrices, etcétera.
- Integración vertical a través de cadenas de valor, autopartes es un concepto fundamental. Y el encadenamiento intraorganizaciones y la colaboración académica industrial. Éste último punto muy importante, la vinculación sector educativo-sector empresarial, en el cual aquí en Aguascalientes estamos trabajando de manera muy intensa y esperamos resultados a la brevedad.
- Nuestras conclusiones. Para que México recupere su posición competitiva urgen cambios profundos. Primero, asegurar que tengamos energía a costos competitivos, instrumentar reformas para mejorar el funcionamiento del mercado laboral, mejorar nuestra ventaja en logística integral, incentivar fondeo de proyectos productivos por sector financiero, simplificar tareas del gobierno, ofrecer condiciones que den seguridad jurídica a inversionistas y reposicionar los sectores económicos clave.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

PRESENTACIÓN DEL LIC. FRANCISCO JAVIER RODRÍGUEZ ANAYA, SECRETARIO DE DESARROLLO URBANO DEL MUNICIPIO DE AGUASCALIENTES

- En el 1994 se hace una reforma al código municipal donde se delegan gran parte de facultades al gobierno municipal. Lo que permitió que la presidencia municipal tomara la rectoría en gran parte de los trámites. Obviamente en sus inicios fue complicado, en sus inicios fue difícil porque era parte que no se tenía la presidencia municipal, no se tenía la experiencia, no se tenía la tecnología pero a partir de ahí la presidencia municipal se tomó como reto el mejorar y el fortalecer la mejora regulatoria.
- Aquí era lo que pasaba en esos días, era Hacienda 15 días, la Secretaría de Ecología 15 días, la Secretaría de Finanzas Municipales 15 días, para sus diversos trámites y lo que era la Secretaría de Desarrollo Urbano para sus trámites estaríamos hablando de 10 días, lo que tenía que recorrer un trámite para que fuera autorizada y estaríamos hablando de más de 30 días en promedio.
- En julio del 2002, el gobierno del estado a través de la Comisión de Mejora Regulatoria y el gobierno municipal, se firma un convenio donde se crea lo que es el “programa uno”, lo que conocemos hoy como “programa uno”, que es dar en una sola ventanilla y en un solo día, lo que es la apertura de una empresa.
- Se hicieron varios sistemas informáticos, mucha gente que viene a visitarnos nos pregunta que dónde los adquirimos. Han sido formulados por el mismo personal de la Secretaría de Administración del área de Informática, donde se han ido perfeccionando estos sistemas, este sistema de información geográfica, el sistema integral de usos de



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

suelo, el sistema de información de la Secretaría de Desarrollo Urbano y el Padrón Único de Ciudadanos del municipio de Aguascalientes, que esto nos permite obviamente tener acceso al sistema de licencias comerciales y a una caja multitrámite.

- Quien recuerda por ahí en Aguascalientes inclusive para pagar era como hacer dos o tres filas, actualmente ya hasta el pagar se tiene la caja, ahí mismo en la Secretaría de Desarrollo Urbano ya se han ido simplificando los trámites.
- También esto hizo que simplificáramos los trámites con la Secretaría de Hacienda y con el Instituto de Salud del estado de Aguascalientes, obviamente para esos giros que tienen que ver con el instituto de salud, giros alimentarios, o giros de alguna manera de salud o ese tipo de giros que necesitan un visto bueno, también forman parte de este programa uno.
- Aquí trámites indispensables para la apertura de una empresa, pues obviamente la Secretaría de Finanzas municipales que es la licencia comercial que conocemos todos nosotros, la Secretaría de Servicios Públicos, con un cuestionario de información básica ambiental, la Secretaría de Desarrollo Urbano Municipal, a través del uso de suelo famoso o a través de las licencias de construcción.
- Y aquí hablar de los beneficios, o sea, qué beneficios se han logrado pues que los trámites se realizan en un solo día, en un solo lugar y con un solo formato. Aquí hemos logrado también con la Secretaría de Desarrollo Económico del gobierno del estado, que también ello se convierte como una ventanilla de trámite; tenemos otras dos ventanillas



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

ahí en la zona centro más aparte la Secretaría de Desarrollo Urbano que se convierte en la receptora del trámite para que el ciudadano no ande de ventanilla en ventanilla o para que no ande visitando funcionarios, se ingresa a este formato y el compromiso de la Secretaría de Desarrollo Urbano es resolverlo el mismo día.

- Dependencias que están involucradas en este “Programa Uno”: la CANACINTRA, el Consejo Coordinador Empresarial, el ICEA, Ecología Municipal, la Secretaría de Hacienda, la Secretaría de Desarrollo Económico.
- ¿Cuáles son las principales ventajas? La introducción de sistemas electrónicos de información compartida entre diferentes niveles de gobierno que esto es parte fundamental para que estemos hablando de la misma información. Se aceleran considerablemente los trámites para la apertura de una empresa y sobre todo de giros de bajo riesgo, que también esto hay que señalarlo.
- Se hace más eficiente la gestión y el seguimiento de todos los trámites, elimina las prácticas de corrupción o las decisiones discrecionales de parte de la autoridad, luego a veces se cree que si el ciudadano anda de buenas me aprueba y si anda de malas me rechaza, que también es parte de eso de dar una certeza, a que es un procedimiento, a que son las reglas y a que hay una normatividad que tendríamos que respetar y sobre todo el ofrecer mayor certidumbre jurídica a los inversionistas.



COMITÉ DE COMPETITIVIDAD
INFORME DEL PRIMER FORO PARA LA PRODUCTIVIDAD Y
COMPETITIVIDAD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
AGUASCALIENTES, AGS.
22 DE JUNIO DE 2007

- Estos son algunos datos estadísticos del año 2005 al 2006, tenemos por ahí 1,196 trámites y con este “Programa Uno” donde se han generado 2,008 empleos y de alguna manera un monto de inversión de 42 millones de pesos en el municipio de Aguascalientes.

- Aquí hay algo importante, algo novedoso, a partir de la Ley de Ingresos del municipio de Aguascalientes del año anterior y actualmente, hay una exención de pago para las empresas de nueva creación, hay un 70 por ciento en el Impuesto Sobre Adquisición de Bienes Inmuebles para las empresas de nueva creación y hay una exención total de lo que tiene que ver con los permisos de apertura de una nueva empresa, es decir, licencia de construcción, uso de suelo y licencia comercial.

**LAS INTERVENCIONES ÍNTEGRAS Y LAS PRESENTACIONES DEL FORO PUEDEN
CONSULTARSE EN EL MICROSÍTIO DEL COMITÉ DE COMPETITIVIDAD**