



Dip. Javier Zambrano Elizondo

Comisión Especial de Prospectiva para la Definición del
Futuro de México

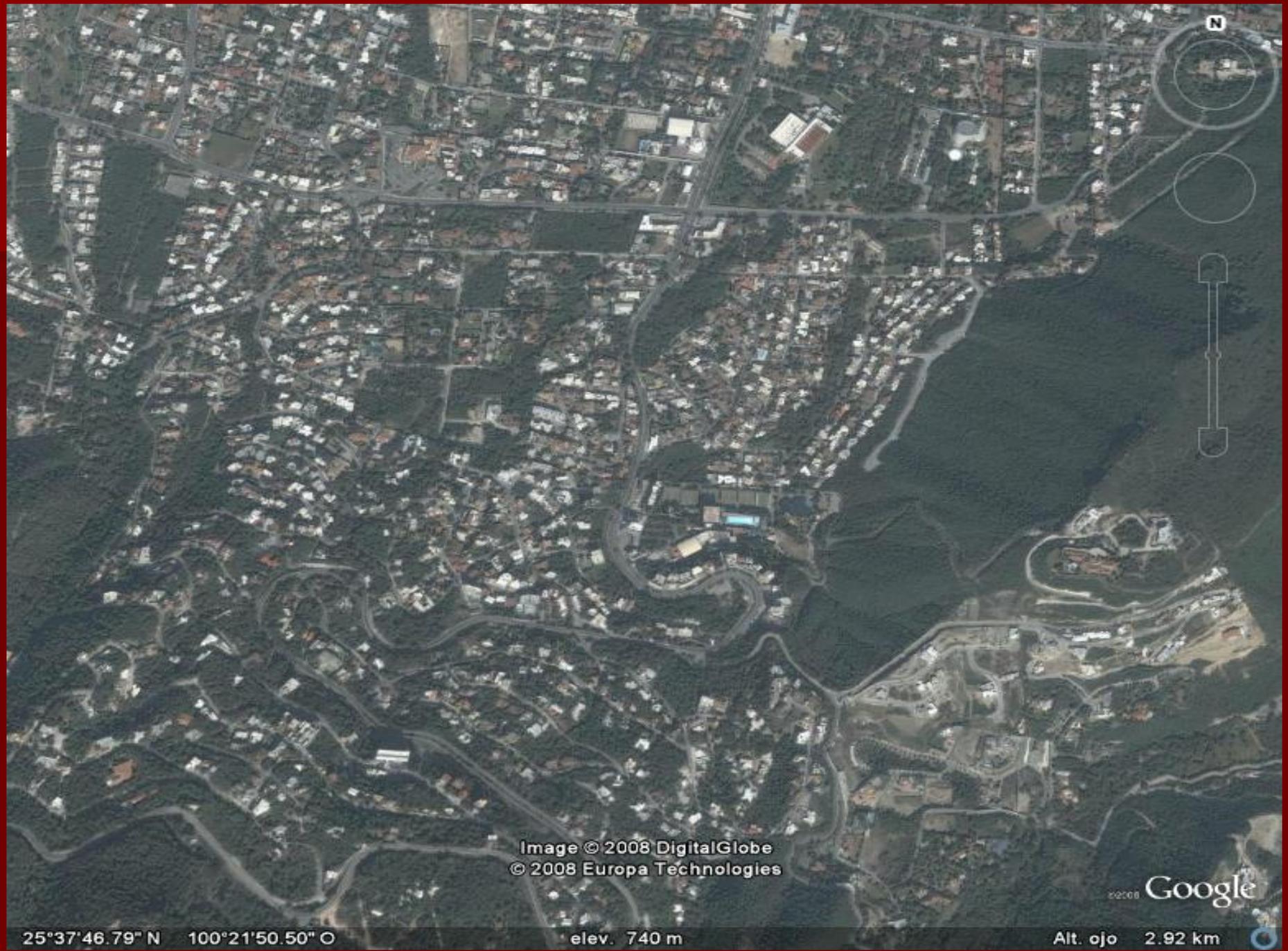


Image © 2008 DigitalGlobe
© 2008 Europa Technologies

2008 Google

25°37'46.79" N 100°21'50.50" O

elev. 740 m

Alt. ojo 2.92 km





Características de la ciudad de México

La ciudad de México ...

- Representa el 4% del territorio nacional
- Tiene 18.34 millones de habitantes
- Alberga el 24.35% de la industria nacional
- Capta aproximadamente el 60% del total de las inversiones y las actividades bancarias del país
- El patrón de urbanización de la ciudad es disperso y caótico debido a la absorción de muchas áreas rurales

- La restricción para hacer más edificios y casas en la ciudad de México aceleró el crecimiento de la población en varios municipios del Estado de México con lo cual la extensión de la ciudad creció rápidamente
- De acuerdo a la Declaración de la Zona Metropolitana del Valle de México en 2006, la ciudad de México consta de 16 delegaciones del Distrito Federal y 59 municipios del Estado de México en un radio de 7,738 kilómetros cuadrados
- La economía de la ciudad de México ha transitado de ser una economía industrial a una economía terciaria en donde los servicios y el comercio concentran casi el 75% de la fuerza laboral y genera el 80.73% del PIB de la entidad

- Considerando el personal ocupado por sector, en 2003 el sector terciario concentraba el 80.79% del personal ocupado en la ciudad; el sector secundario el 18.88% y el primario el 0.34%
- Aproximadamente el 42.66% de los trabajadores de la ciudad ganan menos de dos salarios mínimos; 33.69% gana entre 2 y 5 salarios mínimos; 9.84% gana de 6 a 10 salarios mínimos y sólo el 5% recibe más de 10 salarios mínimos
- Por otro lado, en la ciudad hay 4.2 millones de casas, de las cuales el 49.96% están localizadas en el Distrito Federal y 50.04% en municipios del Estado de México

- Del total de la vivienda, 69.44% son casas independientes; 17.67% departamentos en edificios y 9.42% vecindades. Es por esto que la morfología de la ciudad es más horizontal que vertical
- La pobreza es un serio fenómeno social en la ciudad de México ya que en el año 2000 casi el 94.65% de la población sufría algún grado de pobreza
- La ciudad tiene 9.7 millones de personas en pobreza patrimonial de los cuales 4.7 millones padecen pobreza de capacidades y 3.0 millones en pobreza alimentaria
- Esto significa que en la ciudad el 52.7% de los habitantes son considerados pobres y 16.3% de los 18.4 millones de residentes no pueden alimentarse a ellos mismos



Vulnerabilidad de la ciudad de México

- La ciudad de México es altamente vulnerable debido a factores como:

- a) Gran número de habitantes
- b) Concentración económica
- c) Expansión de los asentamientos urbanos en zonas de riesgo
- d) Devastación del ambiente
- e) Deterioro de los niveles de vida
- f) Concentración de las actividades económicas que requieren sustancias peligrosas
- g) Creciente complejidad del proceso de transporte

- La débil planeación, la ocupación irregular del territorio, el crecimiento urbano, el cambio climático y la pobreza contribuyen a incrementar la probabilidad de que ocurran desastres independientemente de su magnitud espacial

Vulnerabilidad natural

- Casi el 64% de la población de la ciudad está expuesta a desastres volcánicos ya que están localizados cerca del volcán Popocatepetl
- La ciudad de México está asentada en zonas sísmicas y enfrenta el mayor riesgo sísmico del país debido a la alta concentración de edificios y población y por su gran número de actividades económicas, financieras, culturales y políticas
- El Valle de México experimenta escasez de agua y por la sobreexplotación de los acuíferos, muchas áreas de la ciudad se están hundiendo

- La ciudad enfrenta un alto riesgo al exponerse a las inundaciones porque la mayor parte del drenaje fue construido hace 50 años y resulta ineficiente por lo que existe la probabilidad de que se desborde causando graves inundaciones
- A pesar de su localización geográfica 430,000 habitantes de la ciudad se ven afectados cada año por lluvias, inundaciones y deslaves, consecuencia de huracanes que azotan a otras regiones del país

Vulnerabilidad creada por el hombre

- Como la ciudad de México concentra la mayor cantidad de industrias y población del país, está expuesta a un riesgo ecológico muy alto.
- Al año, la ciudad de México produce 4.5 millones de toneladas de desechos industriales
- En la ciudad se producen casi el 80% del total de partículas suspendidas en el aire, 81% del dióxido azufre, 79% del óxido de nitrógeno y el 54% de hidrocarburos. Así, se convierte en la ciudad más contaminada del país



Magnitud de los desastres ocurridos en la ciudad de México

- La ciudad de México ha experimentado diversos desastres que muestran su alta vulnerabilidad
- Dos de los desastres más graves y que causaron más daño a la población fueron la explosión de gas LP ocurrida en San Juan Ixhuatepec (Tlalnepantla) en 1984 y el terremoto de 1985 en la capital
- La inundación de Iztapalapa de 1998 y el desbordamiento del canal de aguas residuales La Compañía que en el año 2000 afectó a diversas colonias del Valle de Chalco, Ixtapaluca y La Paz
- Además, la zona volcánica representa una zona de riesgo permanente para la población que habita en ella



Aspectos relevantes

- En la ciudad confluyen 4 órdenes de gobierno: el federal, el del Distrito Federal, del Estado de México y los gobiernos municipales
- Cuando las autoridades comiencen la planeación con la visión de una región metropolitana, muchos problemas urbanos, incluidos el manejo del riesgo, empezarán a ser resueltos
- La infraestructura de transporte también es inadecuada ya que no existe buena planeación al respecto. Para esto se deben definir estrategias con perspectiva metropolitana que promueva la coordinación y cooperación con las entidades antes mencionadas

- Debido al cambio en las actividades económicas de la ciudad y a que no se han desarrollado las condiciones para ello, se debe iniciar una nueva concentración de las actividades económicas. Los sectores estratégicos para el crecimiento del PIB y el empleo en la ciudad de México son: los servicios profesionales y educativos y los servicios de turismo. Para estos sectores la ciudad cuenta con el capital humano, la infraestructura y el conocimiento para hacerlos una importante fuente de ingresos.
- La ciudad tiene un alto potencial para la industria del turismo. En esta área existen activos que aún no han sido explotados. Uno de los obstáculos para esto es la percepción de inseguridad que se tiene de la ciudad.
- Además, la inhabilidad del sector terciario de absorber toda la fuerza de trabajo existente que viene de la industria está forzando a los trabajadores a buscar empleo en el sector informal por lo que se requieren acciones para evitar la informalidad.

Políticas públicas para el manejo del riesgo

- Modificar políticas orientadas exclusivamente a respuesta en casos de desastre a encausar acciones a la preparación o mitigación de desastres
- Sistemas de la ciudad (vialidad, infraestructura, drenaje, sanidad) deben de ser diseñados de forma tal que los usuarios tengan alternativas en caso de disfuncionalidades
- Se requieren políticas proactivas en torno a los riesgos, es por ello que se debe crear una agencia especializada de la Administración local que busque la prevención y reducción de desastres como una prioridad de la ciudad

Políticas públicas para el manejo del riesgo

- Reducción de desastres y anticipación de los mismos desastres deben ser una prioridad del Gobierno de la ciudad para ello se requieren adoptar las siguientes medidas:
 - i) En conjunto con la Asamblea del D.F. formular un diagnóstico claro de la vulnerabilidad de la ciudad y adoptar acciones de educación y concientización a la ciudadanía
 - ii) Desarrollar incentivos que estimulen a la comunidad a adoptar medidas preventivas de mitigación de desastres
 - iii) Mejorar la detección de riesgos y las advertencias de desastres
 - iv) Crear alianzas entre todos los niveles de gobierno que anticipe todas las colaboraciones posibles
 - v) Medir el progreso para identificar los casos de éxito
 - vi) Desarrollar una cultura de aprender de los errores
 - vii) Proveer liderazgo a aquellas instancias con experiencia en manejo de riesgo

Políticas públicas para el manejo del riesgo

- Conformar las siguientes organizaciones con participación mayoritariamente ciudadana:
 - Grupos Ciudadanos de Consulta en materia sísmica (estrategia para mitigación, prevención y respuesta)
 - Grupo Ciudadano de Consulta que analiza y enriquece el Plan de Protección Civil que advierte y enriquece las acciones a tomar por los departamentos y agencias de la ciudad en respuesta a cualquier emergencia
 - Grupo Ciudadano de consulta en torno al drenaje y alcantarillado de la ciudad

- Las políticas y acciones para enfrentar un desastre tanto antes como después de ocurrido deben cumplir los siguientes objetivos:
 - I. Establecer y mantener un programa de respuesta efectiva que anticipe el potencial de desastres, manteniendo continuidad en el apoyo de funciones vitales durante la emergencia y un plan de respuesta en la comunidad involucrando negocios, ONGs y a vecinos
 - II. El programa al menos debería contar con los siguientes rubros:

Políticas públicas y acciones en respuesta a emergencia

Política 1. Plan de Respuesta

- Asegurar que los planes de respuesta de la ciudad incorporen la información más reciente en cuanto a los riesgos y vulnerabilidad

Acciones

- a) Probar, mantener y revisar el plan actual de respuesta de la ciudad
- b) Designar y hacer públicas las rutas de evaluación en la Zona Metropolitana
- c) Informar acerca de albergues y zonas de seguridad en la ciudad en caso de emergencia

Política 2. Preparación y educación de la ciudadanía

- Brindar educación, entrenamiento y preparación en caso de emergencia e insumos a la ciudadanía para soportar un desastre dentro de su comunidad

Acciones

- a) Trabajar con las asociaciones ciudadanas y los grupos organizados en cada comunidad para la preparación y entrenamiento en caso de emergencia
- b) Generar mapas de las colonias que permitan conocer a la perfección el área en donde habitan

Política 3. Información Pública

- Promover los esfuerzos hechos para la preparación del desastre y expandir avisos de los riesgos existentes en cada zona, incluyendo mapas, reportes e informes de vulnerabilidad

Acciones

- a) Proveer preparación para emergencias y planeación de acciones en caso de desastre

Política 4. Necesidades especiales de las comunidades

- Hacer trabajo social en las comunidades a fin de conocer los problemas específicos de cada una

Acciones

- a) Fortalecer a los proveedores de servicios locales a sumarse al plan de protección de su comunidad

Política 5. El papel de la ciudad como líder y coordinador

- Asegurar que la ciudad sea quien tome el papel de líder y coordinador del sector privado, instituciones públicas y otras instancias encargadas de la preparación ante emergencias

Política 6. Valoración del daño

- Establecer y mantener una capacidad de valoración del daño rápida y eficaz

Política 7. Abastecimiento de agua en caso de emergencia

- Se debe proteger la vida y la propiedad en caso de un sismo a través de la evaluación de las fuentes alternativas de agua

Política 8. Mantener las iniciativas de mitigación

- Mejorar la conciencia y establecer alianzas públicas y privadas para implementar iniciativas de mitigación en la comunidad y las regiones a través de diversos programas

Política 9. Identificación de riesgos

- Identificar, evitar y minimizar los riesgos naturales o causados por el hombre para el desarrollo urbano

Política 10. Regular el uso de suelo

- Mejorar las políticas y reglamentos en el uso de suelo para evitar asentamientos humanos irregulares

Política 11. Incrementar los estándares de construcción

- Mantener altos estándares de construcción para minimizar los riesgos por construcciones inapropiadas para ser habitadas

Política 12. Densidad de habitación en colinas o barrancos

- Considerar el cambio de uso de suelo en zonas con riesgo de deslave para reducir la vulnerabilidad

Política 13. Programa de modernización residencial en zonas sísmicas

- Elaborar un plan que incentive a la modernización de edificios, casas, entre otros, ubicados en zonas de alto riesgo sísmico

Política 14. Análisis de riesgo

- Hacer un análisis profundo de las zonas sísmicas y ubicar aquellas que con el paso del tiempo se han vuelto más peligrosas y de mayor riesgo

Política 15. Mitigación de los riesgos por inundación

- Asegurar que en el desarrollo urbano se tome en cuenta los riesgos de inundación para evitar el establecimiento de personas en esas zonas

LA CUENCA DE MÉXICO AYER

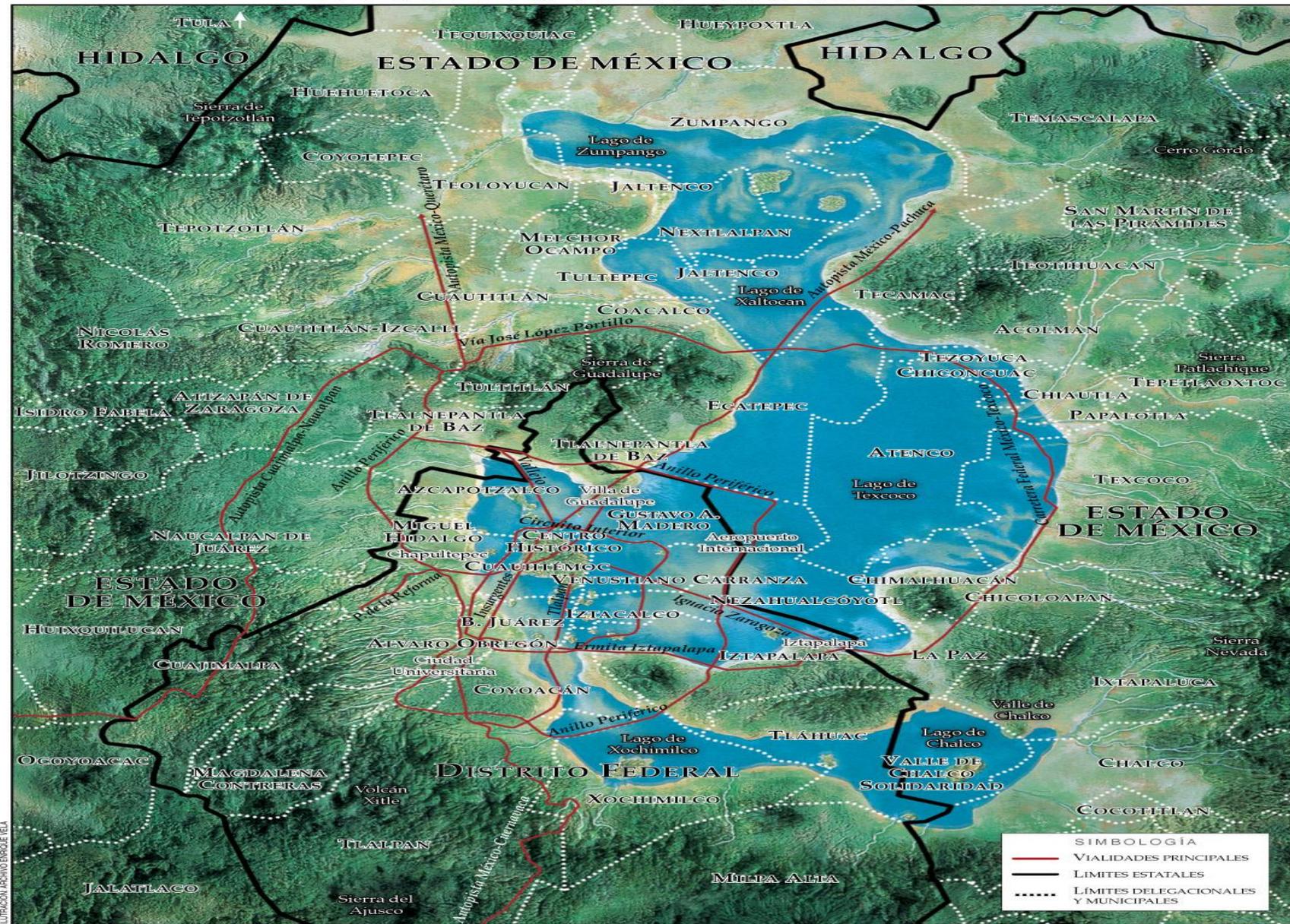


ILUSTRACIÓN: ARCHIVO ENRIQUE VELA



Dip. Javier Zambrano Elizondo

Comisión Especial de Prospectiva para la
Definición del Futuro de México