



COMISIÓN DE FORTALECIMIENTO AL  
FEDERALISMO

INFORME

**F**oros Regionales  
**"Los Retos del Municipio  
en el Sistema Federal  
Mexicano"**



OAXACA, OAX. 15 DE FEBRERO 2008  
DURANGO, DGO. 29 DE FEBRERO 2008



## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

### INFORME QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE FORTALECIMIENTO AL FEDERALISMO RELATIVO A LOS FOROS REGIONALES “*LOS RETOS DEL MUNICIPIO EN EL SISTEMA FEDERAL MEXICANO*”.

#### INTRODUCCIÓN.

Las y los Diputados que integramos la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo en nuestro Programa Anual de Trabajo 2007-2008, entre otros aspectos consideramos que *“es fundamental seguir innovando y rediseñando los equilibrios políticos e institucionales de los tres órdenes de gobierno, que permitan mejorar sus administraciones, adecuar el marco jurídico que regula actualmente el pacto federal y consolidar nuestra democracia”*.

Y que *“Revitalizar nuestro federalismo implica no sólo una reorganización administrativa sino también política, que permita el bienestar y mejorar la calidad de vida de la población, en donde la obra pública corresponda a sus demandas y la capacidad de respuesta de los gobiernos estatales y municipales estén a la altura de la exigencia de la ciudadanía.”*

De tal manera que en nuestras **Líneas de Acción**, establecimos **realizar foros, talleres, seminarios, coloquios, mesas redondas, etc.** Con el fin de crear espacios de interlocución entre la sociedad, las instituciones públicas y privadas, las autoridades municipales y estatales, académicos, investigadores y especialistas en el tema, con la comisión. Y recabar sus propuestas en materia de federalismo, para establecer un marco normativo que promueva un verdadero desarrollo nacional.

En razón de lo anterior, la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo en coordinación con el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública y con el apoyo de los gobiernos y congresos locales de los estados de Oaxaca y Durango, realizamos los Foros Regionales *“Los Retos del Municipio en el Sistema Federal Mexicano”*.

#### OBJETIVO.

Los Foros Regionales se realizaron con el objetivo de generar espacios de discusión y análisis, que fomenten un diálogo directo e incluyente para conocer las exigencias de la ciudadanía y de los diferentes actores políticos, con el fin de lograr una concertación política en los diversos temas del federalismo y municipalismo y así poder recopilar propuestas que mejoren nuestras leyes, programas de Gobierno, Políticas Públicas y modernización de las instituciones a nivel federal, estatal y municipal

#### OPERACIÓN Y ORGANIZACIÓN.

La operación y organización de los foros regionales estuvo a cargo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo y del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de la



## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, con apoyo de los gobiernos y congresos locales de Oaxaca y Durango.

### **ESTRUCTURA.**

En aras de recopilar el mayor número de propuestas y conocer las necesidades de la ciudadanía en materia de federalismo se realizaron dos foros regionales, el primero de ellos el 15 de febrero de 2008 en Oaxaca, Oax., y el segundo el 29 de febrero del mismo año en Durango, Dgo., desarrollándose ambos a través de **Mesas Temáticas**, con los siguientes ejes:

#### **Mesa 1. Municipio Libre.**

- Límites y alcances de la Reforma Municipal.
- El municipio en el artículo 115 de la Constitución.
- Facultades reglamentarias del municipio.
- Intermunicipalismo.
- Transparencia y rendición de cuentas.
- Mayor representatividad de los municipios es las decisiones estatales.
- El fortalecimiento de la vida municipal.

#### **Mesa 2. Relaciones Intergubernamentales en el Sistema Federal.**

- Los convenios del desarrollo social.
- La inversión pública, subsidios y el crédito.
- Mejorar los programas para la superación de la pobreza.
- Unificación de la contabilidad gubernamental.

#### **Mesa 3. Prospectiva sobre el Fortalecimiento del Federalismo Político Mexicano.**

- La distribución de competencias y responsabilidades.
- Descentralización y federalización de funciones.
- La reforma del gobierno y la administración.
- Colaboración real de los tres órdenes de gobierno en el Sistema Nacional de Seguridad Pública.
- Participación real de los gobiernos estatales y municipales en el Sistema Nacional de Protección Civil.
- Participación ciudadana.
- El Ramo 33 ¿igualdad o equidad?

Los temas y subtemas antes enlistados son producto de los comentarios que se han realizado en las diversas reuniones que ha sostenido la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo, con actores involucrados en el tema. Las mesas tuvieron como ponentes; académicos, Diputados Federales, Diputados Locales, Presidentes Municipales, Representantes de la CONAMM, y funcionarios de los gobiernos, congresos y presidencias municipales de diversos estados.



## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

A los Foros Regionales asistieron los siguientes diputados y personal del cuerpo técnico:

<b>Sede: Oaxaca</b>	<b>Sede: Durango</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Dip. Armando Enríquez Flores</li><li>• Dip. Gustavo Macías Zambrano</li><li>• Dip. Carlos Madrazo Limón</li><li>• Dip. José Rosas Aispuro Torres</li><li>• Dip. Andrés Carballo Bustamante</li><li>• Dip. Martha Angélica Tagle Martínez</li><li>• Dip. Santiago López Becerra</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dip. Armando Enríquez Flores</li><li>• Dip. José Guillermo Velázquez Gutiérrez</li><li>• Dip. Carlos Madrazo Limón</li><li>• Dip. José Rosas Aispuro Torres</li><li>• Dip. Rocío del Carmen Morgan Franco</li><li>• Dip. Francisco Márquez Tinoco</li><li>• Dip. Gustavo Ramírez Villareal</li><li>• Dip. Ramón Landeros González</li><li>• Dip. Francisco Rueda Gómez</li><li>• Dip. René Lezama Aradillas</li><li>• Dip. Roberto Mendoza Flores</li></ul>
<b>Cuerpo Técnico</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Lic. Mónica Arroyo Guzmán, Secretaria Técnica.</li><li>• Lic. Braulio Amaya Barcenas, Asistente Parlamentario.</li><li>• C. Armando Alegría Villalobos, Personal Técnico.</li><li>• C. Jesús Gutiérrez Díaz, Personal Técnico.</li></ul>	



# Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

## CONVOCATORIA.



Centro de Estudios

Sociales y de Opinión Pública

### LA COMISIÓN DE FORTALECIMIENTO AL FEDERALISMO Y EL CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES Y DE OPINIÓN PÚBLICA DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

#### INVITAN A

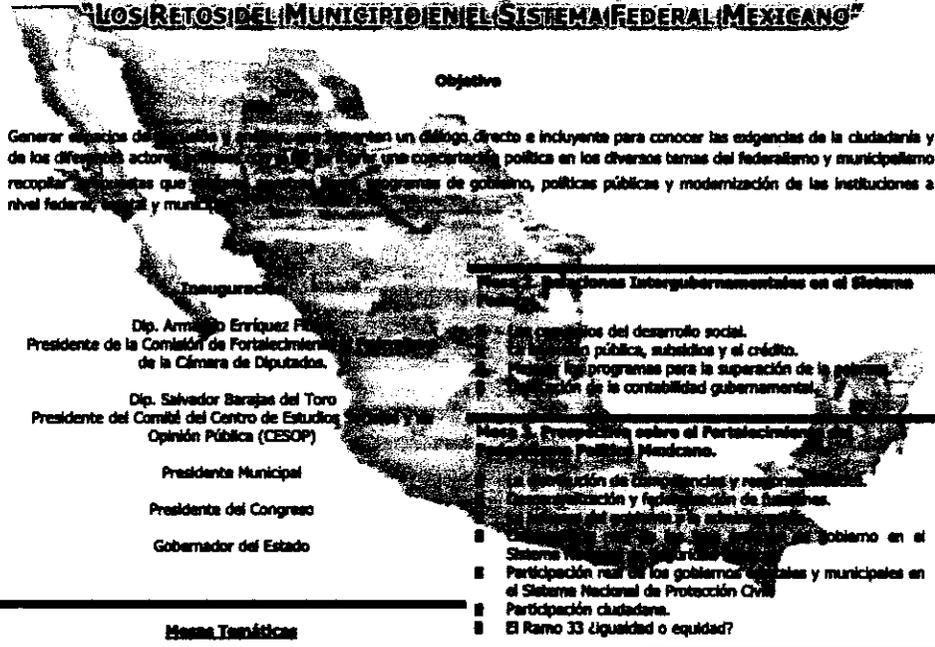
Legisladores, presidentes municipales, académicos, universidades, comunidades indígenas, investigadores, servidores públicos, medios de comunicación, representantes de organizaciones de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales y público interesado en el tema, a los

### FOROS REGIONALES

## LOS RETOS DEL MUNICIPIO EN EL SISTEMA FEDERAL MEXICANO

#### Objetivo

Generar espacios de diálogo y participación que permitan un diálogo directo e incluyente para conocer las exigencias de la ciudadanía y de los diferentes actores políticos y sociales en una concertación política en los diversos temas del federalismo y municipalismo, recopilar propuestas que permitan mejorar los programas de gobierno, políticas públicas y modernización de las instituciones a nivel federal, estatal y municipal.



#### Inauguración

Dip. Arnaldo Enriquez Flores  
Presidente de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados.

Dip. Salvador Barajas del Toro  
Presidente del Comité del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP)

Presidente Municipal  
Presidente del Congreso  
Gobernador del Estado

#### Temas: Relaciones Intergubernamentales en el Sistema

- Políticas del desarrollo social.
- Participación pública, subsidios y el crédito.
- Mecanismos para la superación de la pobreza.
- Modernización de la contabilidad gubernamental.

#### Mesa 2: Participación sobre el Fortalecimiento al Federalismo y al Municipalismo

- Participación en la planeación y programación.
- Participación en la ejecución y fiscalización de programas.
- Participación en la evaluación y rendición de cuentas.
- El fortalecimiento del gobierno en el Sistema Nacional de Protección Civil.
- Participación rural en los gobiernos estatales y municipales en el Sistema Nacional de Protección Civil.
- Participación ciudadana.
- El Ramo 33 Igualdad o equidad?

#### Mesa Técnica

- Mesa 1. Municipio Libre.**
- Límites y alcances de la Reforma Municipal.
  - El municipio en el artículo 115 de la Constitución.
  - Facultades reglamentarias del municipio.
  - Intermunicipalismo.
  - Transparencia y rendición de cuentas.
  - Mayor representatividad de los municipios en las decisiones estatales.
  - El fortalecimiento de la vida municipal.

#### Informes:

Comisión de Fortalecimiento al Federalismo  
Tel. 5036-0000 exts. 57113 y 57115  
Lada sin costo 01 800 7184291. Ext.. 57113 y 57115  
e-mail: [comision.fortalecimiento@congreso.gob.mx](mailto:comision.fortalecimiento@congreso.gob.mx)  
Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública  
Tel. 5036-0000 exts. 55237 y 55235  
e-mail: [ceop@congreso.gob.mx](mailto:ceop@congreso.gob.mx)

**Sedes:**

**Oaxaca**  
La casa de la Ciudad  
Ubicada en Porfirio Díaz 115.  
Esquina con Morelos, Col. Centro, Oaxaca, Oax.  
Fecha: 15 de febrero  
09:00 a 19:00 hrs.

**Durango**  
Salón Durango del Hotel Gobernador  
Ubicado en Av. 20 de noviembre 257 (de Durango), Dgo.  
Fecha: 29 de febrero  
09:00 a 19:00 hrs.

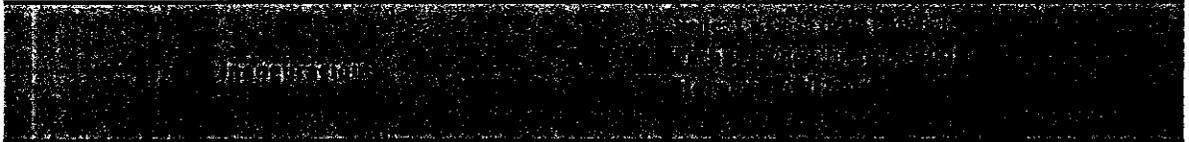
**ENTRADA LIBRE**



## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

### PROGRAMA.

### O A X A C A



- **Lic. José Antonio Hernández Fraguas**  
*Presidente Municipal de Oaxaca de Juárez.*
- **Dip. Salvador Barajas del Toro**  
*Presidente del Comité del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.*
- **Lic. Omar Fayad Meneses**  
*Presidente de la Conferencia Nacional de Municipios de México.*
- **Dip. Armando Enríquez Flores**  
*Presidente de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.*
- **Lic. Ulises Ruíz Ortíz**  
*Gobernador Constitucional del Estado de Oaxaca.*





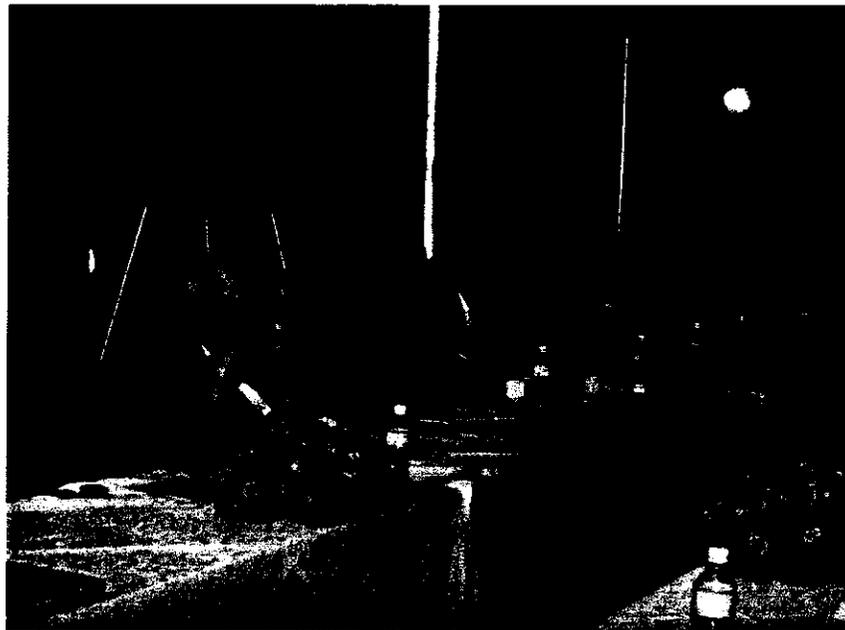
## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

**Moderador: C. Francisco García**

**Subsecretario de Desarrollo Municipal, del Gobierno de Oaxaca.**

- **Mtra. Blanca Acedo Angulo**  
*Coordinadora de Relaciones Interinstitucionales de la Oficina en la Ciudad de México del Colegio de la Frontera Norte.*
- **Dip. Martha Angélica Tagle Martínez**  
*Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados.*
- **Dip. José Rosas Aispuro Torres**  
*Secretario de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados.*
- **Dip. Marilda Elisa Rodríguez Aguirre**  
*Presidenta de la Comisión de Desarrollo y Fortalecimiento Municipal del Congreso del Estado de Veracruz.*
- **Dip. Lorenzo Dávila Hernández**  
*Coordinador de la Comisión de Asuntos Municipales del Congreso del Estado de Coahuila.*
- **Dip. Gustavo Macías Zambrano**  
*Secretario de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados.*
- **C. Miguel Ángel Olmedo Cárdenas**  
*Presidente Municipal de Santa María Huatulco, Oaxaca.*

*Sesión de Preguntas*





## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

Moderador: Dip. Gustavo Macías Zambrano

- **Dr. Alfredo Ruíz Martínez**
- **C. Soledad Berenice Zárate**  
*Regidora de Hacienda de Salina Cruz, Oaxaca.*
- **Dip. Marcos Jesús Acosta Menéndez**  
*Presidente de la Comisión de Desarrollo Municipal, Participación Ciudadana, Peticiones y Ediciones Legislativas del Congreso del Estado de México.*
- **Mtro. Francisco Santibáñez Calzadilla**  
*Director de Asuntos Internacionales INAFED.*
- **Mtra. Maricela Moreno Romero**  
*Presidenta del DIF Municipal de de Othón P. Blanco, Quintana Roo. En representación de la Lic. Cora Amalia Castilla Madrid Presidenta Municipal del Municipio de Othón P. Blanco, Quintana Roo.*
- **Lic. Evaristo Hernández Cruz**  
*Presidente Municipal de Villahermosa, Tabasco*
- **Dip. Othón Cuevas Córdova**  
*Diputado Federal por el Estado de Oaxaca.*
- **Lic. Sergio Arredondo Olvera**  
*Representante de la CONAMM*
- **Dip. Andrés Carballo Bustamante.**  
*Secretario de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados.*
- **Sen. Ramón Galindo Noriega**  
*Presidente de la Comisión de Desarrollo Municipal de la Cámara de Senadores.*

### Sesión de Preguntas





## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

Moderador: Mtro. Gustavo Meixueiro Nájera

- **Lic. Omar Fayad Meneses**  
*Presidente Municipal de Pachuca, Hidalgo.*
- **Mtro. Alfredo Victoria Marín.**  
*Facultad de Ciencias Políticas, UNAM*
- **Dip. Carlos Madrazo Limón**  
*Secretario de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados.*
- **C. Gustavo Pacheco Villaseñor.**  
*Presidente Municipal de san Juan Bautista Tuxtepec, Oaxaca.*
- **Lic. Francisco Córdova Rafael.**  
*Procuraduría para la Defensa del Indígena, Oaxaca.*
- **Lic. Michel Tanuz Cruz.**  
*Jefe del Estado Mayor de Cancún, Quintana Roo.*
- **Dip. Armando Enríquez Flores.**  
*Presidente de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados.*

*Sesión de Preguntas*

**Clausura del Evento**





## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

### Durango



- **Dip. Salvador Barajas del Toro**  
*Presidente del Comité del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública.*
- **Lic. Evaristo Hernández Cruz**  
*Presidente Municipal de Centro, Tabasco.*
- **C.P. Ricardo Armando Rebollo Mendoza**  
*Presidente Municipal de Gómez Palacios, Durango.*
- **Ing. Jorge Herrera Delgado**  
*Presidente de la Gran Comisión del H. Congreso del Estado de Durango.*
- **Dip. Armando Enríquez Flores**  
*Presidente de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo la H. Cámara de Diputados*
- **Lic. Oliverio Reza Cuellar**  
*Secretario General de Gobierno de Durango.*





## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

Moderador: Dip. Miguel Ángel Jaquez Reyes

- **Dr. Ángel Ismael Mejorado Olaguez**  
*Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Juárez del Estado de Durango.*
- **Dip. Fed. Guillermo Velázquez Gutiérrez**  
*Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo*
- **Dip. Fed. Rocío del Carmen Morgán Franco**  
*Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo*
- **Dip. Fed. Ramón Landeros González**  
*Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo*
- **Dip. José Luis García Hernández**  
*Presidente de la Comisión de Fortalecimiento Municipal del H. Congreso del Estado de Zacatecas.*
- **Dip. Maribel Aguilera Cháirez**  
*Presidenta de la Comisión de Estudios Constitucionales del H. Congreso del Estado de Durango.*
- **Lic. Gerardo Iván García Colmenero**  
*Tercer Regidor del H. Ayuntamiento de Torreón, Coahuila.*
- **Dip. Fed. José Rosas Aispuro Torres**  
*Secretario de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo*
- **Dr. José Luis Martínez González**  
*Presidente Municipal de Nombre de Dios, Durango.*

*Sesión de Preguntas*





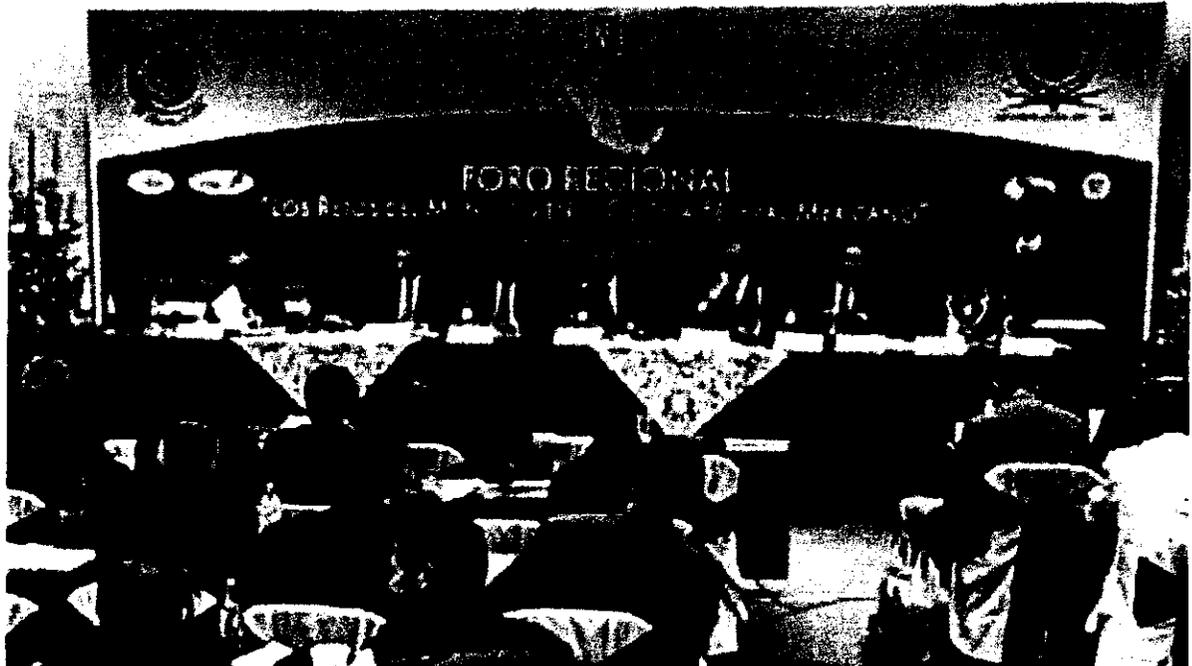
## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

Mesa de Trabajo: Situación Municipal (Exhibición)

Moderador: Dip. Marco Aurelio Rosales Saracco

- **Mtro. José de la Luz López Pescador**  
*Universidad Juárez del Estado de Durango.*
- **Dip. Jorge Herrera Delgado**  
*Presidente de la Gran Comisión del H. Congreso del Estado de Durango.*
- **Dip. Fed. Armando Enríquez Flores**  
*Presidente de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo.*
- **Dip. Nora Ruvalcaba Gámez**  
*Presidenta de la Comisión de Fortalecimiento Municipal del H. Congreso del Estado de Aguascalientes.*
- **Lic. Ricardo Armando Rebollo Mendoza**  
*Presidente Municipal de Gómez Palacio, Durango.*
- **Lic. Francisco Jaime Acosta**  
*Director General Adjunto del Instituto Nacional del Federalismo y el Desarrollo Municipal.*

*Sesión de Preguntas*





## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

MESA 3: Prospectiva sobre el Fortalecimiento del Federalismo Político Mexicano

Moderador: Dip. Fed. Francisco Márquez Tinoco

- **Lic. José Hugo Martínez Ortiz**  
*Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Juárez de Durango.*
- **Dip. Fed. Carlos Madrazo Limón**  
*Secretario de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo.*
- **Dip. Fed. Francisco Rueda Gómez**  
*Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo.*
- **Dip. Guillermo Wizar Carranza**  
*Secretario de la Comisión de Fortalecimiento Municipal del H. Congreso de Zacatecas.*
- **C. Eva Griselda Rodríguez**  
*Regidora del H. Ayuntamiento de Mexicali, Baja California.*
- **Dip. Fed. Jorge Alejandro Salum del Palacio**  
*Diputado Federal por el Estado de Durango.*
- **Dip. Francisco Escobedo Villegas**  
*Diputado Local del H. Congreso del Estado de Zacatecas.*

*Sesión de Preguntas*





## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

### RESULTADOS.

En los Foros Regionales se expusieron diversas propuestas y se compartieron experiencias, pues los ponentes que intervinieron en las Mesas Temáticas procedían de diferentes entidades federativas, como son: Quintana Roo, el Estado de México, Coahuila, Zacatecas, Tabasco, Durango, Jalisco, Nuevo León, Tamaulipas, Aguascalientes, el D.F., Oaxaca, etc.

Las exposiciones fueron de gran calidad, pues en ellas se plasmó y reflejó la gran capacidad de sus creadores tanto en investigación, como en conocimiento empírico. Las propuestas las podemos agrupar de la siguiente manera:

### **Elección, Reelección y Ampliación del Periodo de Gobierno en los Municipios**

- Se plantea concretamente que las autoridades municipales puedan ser reelectas para el periodo inmediato, y una vez permitida está, se delegue a las legislaturas de los estados la responsabilidad de crear los parámetros para dicha reelección.
- Respecto al periodo de gobierno en los municipios, se propone que en el texto constitucional se establezca su duración, pero que dicho periodo sea mayor a tres años, es conveniente recordar que también existe la propuesta de crear un sólo calendario electoral pero al ampliar el periodo de gobierno de las autoridades municipales, será más difícil unificarlo.
- Además de lo anterior, se solicita que la elección de los regidores por mayoría relativa sea por distritos uninominales y no por planilla, así como buscar una mayor diversificación de los mecanismos de elección y de representación.

### **Planeación y Desarrollo Municipal**

Es importante señalar que en relación a la planeación y desarrollo local, los comentarios fueron enfocados a lograr una mejor distribución de funciones entre los tres órdenes de gobierno, delimitar claramente su ámbito de acción y fundamentalmente que sean tomados los municipios en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo.

En relación al ámbito local, se busca que los municipios puedan crear programas que debido a las diferentes características de cada región, los programas federales y estatales no cubren algunas necesidades.

Se propone modificar el artículo 3 de la constitución para trasladar a un cuerpo colectivo la facultad de determinar los planes y programas de estudio de la educación básica.

Se propone crear un organismo constitucional autónomo encargado de ampliar con criterios técnicos, siguiendo bases establecidas previamente en el texto fundamental y teniendo como



## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

meta viable el desarrollo que supere las condiciones de pobreza, desalentando los círculos viciosos que la reproducen.

Flexibilizar las reglas de operación de los programas federales con el fin de que exista la posibilidad del ejercicio plurianual de los recursos mezclados o transferidos a las entidades federativas y los municipios, en base a los calendarios de ejecución previamente aprobados por las partes involucradas, sin que necesariamente estos deban estar limitados por el ejercicio del año calendario o del fin del año fiscal.

También se propuso que en los municipios:

- Existiera una administración profesional;
- Se revisará los mecanismos para el cobro del predio y mejorar sus estrategias, para obtener mayores ingresos a través de impuestos y por ende de los recursos federales.
- Se crearan proyectos de largo plazo;
- Se mantenga una disciplina fiscal y sean más transparentes.
- Mejorar la organización de los tres órdenes de gobierno en el combate a la inseguridad.
- Rescatar espacios públicos tomados por la delincuencia organizada.
- Establecer la obligación de impulsar, acrecentar y garantizar el desarrollo de las mujeres municipales y municipalistas de los ayuntamientos.
- Se propone beneficiar con mayores recursos al programa de adultos mayores.

### Presupuesto y Hacienda Municipal

El reclamo de las autoridades municipales es muy claro, exigen que al municipio se le considere como orden de gobierno y no como un ente administrativo subordinado al estado y a la federación con el fin de lograr una mejor y más justa distribución de los recursos. Por ello, solicitan lo siguiente:

- Que se etiqueten los recursos por parte de la federación para que sean canalizados directamente a los municipios.
- Garantizar el desarrollo laboral equitativo de las mujeres en las comunidades a partir del deber de implementar políticas públicas en el ámbito municipal con perspectiva de género.
- Favorecer la intervención de los ayuntamientos en la elaboración de sus presupuestos anuales.
- Que en la Ley de Coordinación Fiscal se garantice la elevación constante del gasto en desarrollo social.
- Flexibilizar las reglas de operación de los programas federales, para que permitan agilizar el ejercicio de los recursos.
- Etiquetar los recursos por parte de la federación para que sean canalizados directamente a los municipios.
- Que destine un porcentaje del total del gasto social para llevar a cabo obras de infraestructura productiva para incidir favorablemente en la generación de empleos e ingreso que ayudan al combate a la pobreza.



## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

- Modificar el artículo 115 constitucional para establecer una idea exacta de la naturaleza del municipio.
- Mejorar los mecanismos de participación ciudadana en los municipios.
- Lograr una mejor y más justa distribución de los recursos.
- Incrementar los fondos generales de participaciones y de fomento municipal.

### Transparencia y Rendición de Cuentas

Las autoridades municipales realizan las siguientes propuestas:

- Que el servicio público trabaje con códigos de ética de la responsabilidad, que incluyan la transparencia, independencia, imparcialidad, objetividad, profesionalismo, entre otros aspectos.
- Lograr mayor transparencia y rendición de cuentas en los gobiernos locales.
- Ampliación de las facultades de autodeterminación de los municipios.
- La existencia de poderes constituyentes en tres esferas de gobierno: federación, estados y municipios.
- Descentralización política y administrativa en tres órdenes: federación, estados y municipios.
- Lograr mayor transparencia y rendición de cuentas, así como innovar sus mecanismos de consulta en los gobiernos locales.
- Crea una ley reglamentaria del artículo 115 constitucional.
- Que los estados realicen una revisión exhaustiva de sus leyes de transparencia.
- Que ha todos los municipios se les exija crear su reglamento de transparencia.

Estamos conscientes de los retos para conseguir una Reforma del Estado Mexicano eficaz y eficiente, también creemos que en el eje temático de Federalismo es menester una reforma profunda del marco jurídico que regula al municipio, por ello, estamos convencidos que la reforma municipalista, no es cuestión de dinero solamente, ni es cuestión de que pierda alguien para que los municipios tengan más recursos, sino todo lo contrario, lograr que los municipios tengan más libertades y sobre todo sean considerados como un orden de gobierno y no como un ente administrativo.

Es menester señalar que las anteriores propuestas fueron enviadas en su momento al **Coordinador del Grupo de Trabajo sobre Federalismo de la Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos para la Reforma del Estado**, con el fin de que sean de utilidad en los trabajos del mencionado grupo.



**COMISIÓN DE FORTALECIMIENTO AL  
FEDERALISMO**

**I N F O R M E**



**GUADALAJARA, JALISCO 24 DE MAYO DE 2007**



## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

### INFORME QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE FORTALECIMIENTO AL FEDERALISMO RELATIVO AL FORO “FEDERALISMO Y PLANEACIÓN REGIONAL EN MÉXICO”, EN EL MARCO DEL II CICLO LEGISLANDO LA AGENDA SOCIAL.

#### INTRODUCCIÓN.

En el Programa Anual de Trabajo 2006-2007, las y los diputados que integramos la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo consideramos que nuestro federalismo debe contribuir a que los beneficios de la alternancia partidista y la gobernabilidad democrática, se distribuyan de forma equitativa y transparente entre las regiones y localidades mexicanas.

Para ello, dentro de nuestros objetivos específicos se encuentra: *“Realizar foros mediante los cuales se puedan recibir y recabar las propuestas de municipios y de especialistas para establecer un marco normativo que promueva un verdadero desarrollo nacional”*, en cumplimiento de dicho objetivo la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo en coordinación con el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión y contando con el apoyo del Congreso del Estado de Jalisco, realizamos el Foro *“Federalismo y Planeación Regional en México”*, el 24 de mayo de 2007 en Guadalajara, Jalisco.

Debido a que el tema de la planeación regional es de gran importancia para el desarrollo de nuestro federalismo, ya que mediante ella se busca el desarrollo y crecimiento equilibrado de las distintas regiones que componen nuestro país.

El foro fue dirigido a los funcionarios de la Administración Pública Federal y Estatal, a los directivos de organizaciones, de universidades y de centros de investigación, a organizaciones no gubernamentales y a personas interesadas en el desarrollo económico y regional de nuestro país. Es menester mencionar que participaron como ponentes representantes de los poderes ejecutivo y legislativo a nivel federal y estatal, de la academia, de la sociedad civil y el sector social.

#### OBJETIVO.

El objetivo principal del foro fue generar un espacio de reflexión en torno a los procesos de planeación regional y fortalecimiento del federalismo en nuestro país y en donde se recopilarán las opiniones y sugerencias que den origen a propuestas legislativas que permitan un mejor desarrollo de México.



## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

### OPERACIÓN Y ORGANIZACIÓN.

La operación y organización del foro estuvo a cargo de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo y del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, con apoyo del Congreso del Estado de Jalisco.

### ESTRUCTURA.

Con el objetivo de compilar el mayor número posible de propuestas el foro fue diseñado como un seminario-taller, estructurado en tres mesas de trabajo con los siguientes temas:

- **Descentralización y planeación regional.**
- **Reflexiones en torno al desarrollo regional en México.**
- **Instrumentos para impulsar el desarrollo regional en México.**

Al foro asistieron los siguientes diputados y personal del cuerpo técnico:

Diputados	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Dip. Armando Enríquez Flores</li><li>• Dip. Gustavo Ramírez Villareal</li><li>• Dip. José Rosas Aispuro Torres</li><li>• Dip. Mónica Fernández Balboa</li><li>• Dip. Eduardo E. Espinosa Abuxapqui</li><li>• Dip. Ramón Landeros González</li><li>• Dip. José Guillermo Velázquez Gutiérrez</li><li>• Dip. Gustavo Macías Zambrano</li><li>• Dip. Rocío Morgan Franco</li><li>• Dip. Nelly Asunción Hurtado Pérez</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dip. Alfonso Rolando Izquierdo Bustamante</li><li>• Dip. Francisco Márquez Tinoco</li><li>• Dip. Roberto Mendoza Flores</li><li>• Dip. Silvestre Álvarez Ramón</li><li>• Dip. Martha Angélica Tagle Martínez</li><li>• Dip. Andrés Carballo Bustamante</li><li>• Dip. José de Jesús Reyna García</li><li>• Dip. Carlos Madrazo Limón</li></ul>
Cuerpo Técnico	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Lic. Mónica Arroyo Guzmán, Secretaria Técnica</li><li>• Lic. Ada Marina Gama Bocanegra, Encarga de Comunicación Social.</li><li>• C. Armando Alegría Villalobos, Personal Técnico.</li><li>• C. Jesús Gutiérrez Díaz, Personal Técnico.</li></ul>	



# Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

CONVOCATORIA.



Centro de Estudios  
Sociales y de Opinión Pública

## La Comisión de Fortalecimiento al Federalismo y el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de la Cámara de Diputados

invitan al Foro:

### FEDERALISMO Y PLANEACIÓN REGIONAL EN MÉXICO

#### Participantes

Inauguración  
Diputado José Luis Treviño Rodríguez  
Presidente del Congreso del Estado de Jalisco

Diputado Armando Enriquez Flores  
Presidente de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados

Organizadora del Foro  
Presidenta del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP)

Moderadora  
Descentralización y Planeación Regional

Moderador  
Diputado Francisco Enriquez Tinoco  
Miembro de la Mesa Directiva de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

Mtra. Rosario Castro Lozano  
Coordinadora del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED)

Dr. Víctor Manuel González Romero  
Secretario de Planeación del estado de Jalisco

Diputado Alfonso Rolando Izquierdo Bustamante  
Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados

Diputada Martha Angélica Tapia Martínez  
Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados

Informes  
Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública Cámara de Diputados  
Tel. 5036-0000 exts. 55237 y 55238 e-mail: cesop@congreso.gob.mx

Mesa 2:  
Reflexiones en torno al desarrollo regional en México

Moderador:  
Diputado José Rodas Aspuro Torres  
Miembro de la Mesa Directiva de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

Dr. Tomislav Guillén López  
Director del Colegio de la Frontera Norte

Dr. Miguel Bazdresch Parada  
Investigador del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente

Dr. Jesús Arroyo Alejandro  
Investigador de la Universidad de Guadalajara

Dr. José de Jesús Ramírez Necochea  
Responsable de la Cátedra de Estudios

Diputada Mónica Fernández Balboa  
Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados

Comisión de Fortalecimiento al Federalismo  
Tel. 5036-0000 exts. 57113 y 57115  
Línea sin costo 01-800-7184291 exts. 57113 y 57115

Informes en Guadalajara:  
Dirección de Vinculación  
(01) 33-36791515 ext. 1616

Mesa 3:  
Instrumentos para impulsar el desarrollo regional en México

Moderador:  
Diputado Gustavo Macías Zambrano  
Miembro de la Mesa Directiva de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

Lic. Octavio Chávez Alzaga  
Director para Latinoamérica de la Asociación Internacional de Administración de Ciudades y Condados (ICMA)

Dr. Alfonso Petersen Farah  
Director Ejecutivo, Asociación de Municipios de México (AMMAM)

José Luis Cárdenas García  
Presidente Adjunto de la Asociación de Autoridades Locales de México (AALMAM)

Lic. Sergio Angelando Oberra  
Director Ejecutivo de la Federación Nacional de Municipios Mexicanos (FENAMM)

Diputado José García Flores  
Presidente de la Comisión de Planeación para el Desarrollo del Estado de Jalisco

Lugar:  
Congreso del Estado de Jalisco  
Calle Hidalgo # 222  
Guadalajara Jalisco  
C.P. 44120

Fecha:  
24 de mayo  
9:30-18:00 hrs.

**ENTRADA LIBRE**



## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

### PROGRAMA

<b>Inauguración</b>	<b>Sede:</b> Congreso del Estado de Jalisco <b>Fecha:</b> 24 de mayo de 2007 <b>Hora:</b> 9:00 horas Inicia registro de asistencia a las 8:30 horas
---------------------	--

- **Dip. Salvador Barajas del Toro**  
*Presidente del Comité del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP) de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.*
- **Dip. Armando Enríquez Flores**  
*Presidente de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.*
- **Dip. José Luis Treviño Rodríguez**  
*Presidente del Congreso del Estado de Jalisco.*



**MESA 1: Descentralización y planeación regional**

**Moderador: Dip. Francisco Márquez Tíno**  
*Secretario de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo  
de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.*

- **Mtra. Rosario Castro Lozano**  
*Coordinadora del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal INAFED.*
- **Dr. Héctor Eduardo González Hernández**  
*Secretaría de Planeación del Gobierno del Estado de Jalisco.*
- **Dr. Víctor Manuel González Romero**  
*Secretario de Planeación del Gobierno del Estado de Jalisco.*
- **Dip. Alfonso Rolando Izquierdo Bustamante**  
*Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.*
- **Dip. Martha Angélica Tagle Martínez**  
*Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.*
- **Lic. Jorge Luis García Delgado.**  
*Regidor del H. Ayuntamiento de Puerto Vallarta.*

Sesión de preguntas





## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

### MESA 2: Reflexiones en torno al desarrollo regional en México

**Moderador: Dip. José Rosas Aispuro Torres**  
*Secretario de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo  
de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.*

- **Dr. Tonatiuh Guillén López**  
*Director del Colegio de la Frontera Norte.*
- **Dr. Miguel Bazdresch Parada**  
*Profesor - investigador del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente.*
- **Dr. Jesús Arroyo Alejandre**  
*Rector del Centro Universitario de Ciencias Económico-Administrativas de la Universidad de Guadalajara.*
- **Dip. Mónica Fernández Balboa**  
*Integrante de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.*
- **Dr. José de Jesús Ramírez Macías**  
*Responsable de la Cátedra FODEPAL.*

Sesión de preguntas





## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

### MESA 3: Instrumentos para impulsar el desarrollo regional en México

**Moderador: Dip. Gustavo Macías Zambrano**  
*Secretario de la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo  
de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.*

- **Dr. Alfonso Petersen Farah**  
*Presidente Municipal de Guadalajara y Secretario de la Junta Directiva de la Asociación de Municipios de México, AMMAC.*
- **Lic. Octavio Chávez Alzaga**  
*Director para Latinoamérica de la Asociación Internacional de Administración de Ciudades y Condados (ICMA).*
- **C. José Luís Gutiérrez Cureño**  
*Presidente Adjunto de Asociación de Autoridades Locales de México, AALMAC y Pde. Municipal de Ecatepec, Edo de México.*
- **Lic. Sergio Arredondo Olvera**  
*Director Ejecutivo de la Federación Nacional de Municipios de México (FENAMM)*
- **Diputado José García Flores**  
*Presidente de la Comisión de Planeación para el Desarrollo del Estado de Jalisco*

Sesión de preguntas

Clausura del evento





## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

### RESULTADOS.

En el desarrollo del foro “*Federalismo y Planeación Regional en México*”, se presentaron diversas propuestas y se compartieron experiencias que permiten ofrecer alternativas para impulsar la planeación regional en nuestro país.

Los ponentes hicieron gala de sus conocimientos teóricos y empíricos en sus presentaciones, considerando que uno de los obstáculos que enfrenta no sólo el planear a nivel regional sino también el desarrollo de los municipios en nuestro país, es la disparidad territorial, que en ocasiones no permite acceder a los servicios fácilmente, pues desafortunadamente depende de la ubicación geográfica de las poblaciones.

Por lo que se debe continuar con el mejoramiento del marco jurídico que regula nuestro federalismo, para que se pueda delimitar y coordinar de mejor forma los esfuerzos de los tres poderes, niveles de gobierno y otros sectores, para lograr un mayor progreso en nuestro país y fortalecer las instituciones que alimentan nuestro federalismo, garantizando un mayor bienestar para los mexicanos.

Algunas de las propuestas que realizaron los ponentes para impulsar la planeación regional en nuestro país son:

- Impulsar la planeación estratégica para utilizar los recursos de forma más eficiente y enfocarlos a las prioridades de cada región.
- Utilizar las tecnologías de la información a partir del hospedaje y el diseño gratuito de los sitios electrónicos institucionales de los gobiernos locales.
- Facilitar el surgimiento de proyectos de desarrollo regional.
- Construir nuevas instituciones para impulsar nuestro federalismo y que los nuevos instrumentos apoyen el acuerdo intergubernamental nacional, reconociendo que éste es tripartita y que pudiera ser más amplio.
- Impulsar la capacitación y profesionalización del servicio público local.
- Desarrollar esquemas de colaboración con organizaciones públicas o privadas, especialmente con las universidades y fundaciones internacionales.



## Comisión de Fortalecimiento al Federalismo

- Llegar a un acuerdo sobre el tema de la reelección y/o extensión del periodo administrativo, de las autoridades municipales.
- Que en el Plan Nacional de Desarrollo se impulse la institucionalización de la planeación regional del desarrollo y su consecuente articulación con la gestión pública, e incorpore prioritariamente metas e instrumentos de todos los estados y de los municipios.
- Impulsar el intermunicipalismo, que es una respuesta a los grandes retos para dar eficiencia a la instrumentación de políticas públicas, y que se puede considerar como una estrategia de desarrollo que permite a nuestro país avanzar hacia mejores niveles de bienestar y atienda la competencia de la economía mundial. Pues el planteamiento de la intermunicipalidad tiene que ver con la construcción de economías regionales y municipales fuertes, que tengan su sustento en el uso y aprovechamiento eficiente de las capacidades de una región y de municipios que se asocien para dar solución a problemas comunes.

Es menester señalar que las propuestas que fueron presentadas en el foro ***“Federalismo y Planeación Regional en México”***, han sido utilizadas en las distintas opiniones y dictámenes que ha emitido y seguirá emitiendo la Comisión de Fortalecimiento al Federalismo, pues uno de nuestros deberes como legisladores es escuchar a todos los actores involucrados en el desarrollo de nuestro federalismo.