

## Comisión de Puntos Constitucionales



### **INFORME PARA LA JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA SOBRE VIAJES NACIONALES EN TRABAJOS LEGISLATIVOS, REALIZADOS POR INTEGRANTES DE LA COMISIÓN DE PUNTOS CONSTITUCIONALES**

#### **Informe de actividades del grupo de trabajo para la Reforma al Sistema de Justicia Penal.**

**Monterrey, N.L., el día 18 de Mayo, año 2007.**

Asistieron los Diputados Federales PATRICIA CASTILLO ROMERO, JUAN FRANCISCO RIVERA BEDOYA, ANDRÉS LOZANO LOZANO, SILVANO GARAY ULLOA, MARÍA DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ, el Secretario Técnico PUBLIO RIVERA RIVAS.

#### **ORGANIZACIÓN**

La organización del evento estuvo a cargo el Tribunal Superior de Justicia, la Procuraduría General de justicia del Estado de Nuevo León; las Facultades de Derecho y Criminología y Ciencias Políticas de la Universidad Autónoma de Nuevo León; la agrupación Pro Nuevo León A.C. y las Comisiones de Justicia y de Puntos Constitucionales de la H. Cámara de Diputados.

Los anfitriones fueron la Diputación Federal por el Estado de Nuevo León del Grupo Parlamentario de PRI, encabezados por su Coordinador el Diputado Federal Juan Francisco Rivera Bedoya, quien es también Secretario de la Comisión de Justicia y miembro del Grupo de Trabajo. Quien fungió como Coordinador General del encuentro. La cita fue el viernes 18 de mayo, a partir de las 10:30 horas, en el Auditorio del Tribunal de Justicia del Estado de Nuevo León.

Se diseñó un programa basado en un formato que permitió una amplia participación de los diputados, funcionarios, académicos, estudiantes y público asistente en general, para con ello contar con mayor riqueza en su desarrollo y contenido, del que se elaboró al final un documento



## Comisión de Puntos Constitucionales

de conclusiones que se entregó a los Diputados Federales integrantes del este Grupo de Trabajo, de las Comisiones de Justicia y la de Puntos Constitucionales, que asistieron al encuentro para su consideración en el momento de elaborar el dictamen respectivo, una vez recabadas las experiencias de otras entidades federativas, instituciones y especialistas en la materia tanto públicas como privadas.

### PROGRAMA DE TRABAJO

**Fecha:** 18 de mayo del 2007.

**Lugar:** Auditorio del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Nuevo León

Bienvenida y agradecimiento a Organizadores y Participantes a cargo del Dip. Fed. Juan Francisco Rivera Bedoya, Secretario de la Comisión de Justicia de la Comisión de Justicia de la H. Cámara de Diputados y Cordinador General del encuentro.

Exposición introductoria de la oralidad en el sistema de impartición de Justicia en Nuevo León a cargo del Lic. Jorge Luís Mancilla Ramírez; Presidente del Tribunal de Justicia del Estado de Nuevo León

Exposición introductoria de la oralidad en el sistema de Procuración de Justicia en Nuevo León a cargo del Lic. Aldo Fazzi Suazua; Subprocurador de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Nuevo León

Inauguración a cargo del Lic. José Natividad González Parás, C. Gobernador del Estado de Nuevo León

Exposición de la iniciativa existente en la H. Cámara de Diputados a Cargo del Dip. Fed. Cesar Camacho Quiroz, Presidente de la Comisión de Justicia de la H. Cámara de Diputados



## Comisión de Puntos Constitucionales

Exposición de la iniciativa existente en la H. Cámara de Diputados a Cargo del Dip. Fed. Patricia Castillo Romero: Secretaria de la Comisión de Puntos Cosntitucionales de la H. Cámara de Diputados

### **Panel I : La oralidad y el debido proceso penal en la procuración de justicia**

- a) Participación de Funcionarios de la Procuraduría y del H. Congreso del Estado de Nuevo León.
- b) Participación de Colegios de Abogados y Público
- c) Preguntas y respuestas

### **Panel II: La oralidad y el debido proceso penal en la impartición de justicia**

- a) Participación de Funcionarios del Poder Judicial y del H. Congreso del Estado de Nuevo León.
- b) Participación de Colegios de Abogados y Público
- c) Preguntas y respuestas

### **Sesión de discusión e integración de conclusiones de los Paneles I y II**

### **Visita a las instalaciones de Juicios Orales del Tribunal Superior de Justicia.**

- a) Presencia de un juicio oral
  - b) Recorrido de las instalaciones diversas
-



## Comisión de Puntos Constitucionales

Chihuahua, los días 24 y 25 de Mayo, año 2007.

Asistieron los Diputados Federales PATRICIA CASTILLO ROMERO, JUAN FRANCISCO RIVERA BEDOYA, ANDRÉS LOZANO LOZANO, SILVANO GARAY ULLOA, MARÍA DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ, el Secretario Técnico PUBLIO RIVERA RIVAS.

### OBJETIVOS

- Observar la implementación de la oralidad en los juicios;
- Conocer el antecedente de las reformas en materia de justicia penal en el estado de Chihuahua: Acuerdo político entre los poderes de gobierno; ejecutivo, legislativo y judicial, Consenso entre las fuerzas políticas en el H. Congreso del estado, Participación activa de la ciudadanía promoviendo jornadas de información frente al proceso del nuevo sistema de justicia penal, y
- Conocer la experiencia de los operadores de la norma frente al nuevo sistema de justicia penal en el estado: Procuraduría General del Estado, Supremo Tribunal de Justicia del estado, Jueces de Garantía, Jueces de Tribunal de Juicio Oral.

### DESARROLLO DE LA VISITA.

#### **JUEVES 24. 20:00 hrs**

Cena de bienvenida en el H. Congreso del estado de Chihuahua, a cargo de los Coordinadores de los Grupos Parlamentarios. Con el objetivo de exponer a los legisladores federales el contexto legislativo en el cual se desarrollo el nuevo sistema de justicia penal en el estado.

#### **Participantes:**

**Congreso del Estado de Chihuahua.**

- Dip. Joel Aranda Olivas Presidente del H. Congreso del Estado.



## Comisión de Puntos Constitucionales

- Dip. Mario Tarango Ramírez. Coordinador de la Fracción Parlamentaria del PRI e Integrante de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos.
- Dip. Rafael Quintana Ruiz. Presidente de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos y Coordinador de la Fracción Parlamentaria del PAN.
  - Dip. Jaime García Chávez Coordinador de la Fracción Parlamentaria del PRD e Integrante de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos.
  - Dip. Dilia Aguilar Gil. Coordinadora de la Fracción Parlamentaria del PT.
  - Dip. César Cabello Ramírez. Presidente de la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales e Integrante de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos
  - Dip. Rubén Aguilar Gil. Integrante de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos.

### Ronda de exposiciones de los legisladores locales

- Palabras de bienvenida a cargo del Dip. Joel Aranda Olivas
- Intervención del Diputado local César Cabello Ramírez para exponer a los legisladores federales el contexto en cual se dio la propuesta a cargo del ejecutivo estatal para realizar cambios a un sistema de justicia penal obsoleto y carente de soluciones adecuadas a los problemas de criminalidad que aquejan a los ciudadanos, "solamente una reforma integral lograría verdaderos cambios en el sistema de justicia". El ejecutivo estatal envió el 18 de enero del 2006 al H. Congreso del estado, una reforma integral a fin de reformar la Constitución Política del Estado de Chihuahua y la Ley Orgánica del Poder Judicial; igualmente, para expedir el nuevo Código de Procedimientos Penales del Estado, la nueva Ley Orgánica del Ministerio Público, la Ley de Atención y Protección a Víctimas u Ofendidos del Delito, la Ley Estatal de Seguridad Ciudadana y la Ley General Penitenciaria y de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad. La dictaminación de la iniciativa fue trabajo de las Comisiones Unidas de Justicia y Derechos Humanos,



## Comisión de Puntos Constitucionales

de Gobernación y Puntos Constitucionales y de Participación Ciudadana.

- Intervención del Diputado Rafael Quintana Ramírez, quien mencionó que el primer trabajo a realizar para efectos del estudio y dictamen de la iniciativa fue el acuerdo de las Comisiones Unidas quienes convinieron dividir la iniciativa en comento, revisando primeramente la parte que se refiere a las reformas propuestas a la Constitución Política del Estado, posteriormente las leyes secundarias. "Los cuatro Grupos Parlamentarios asumieron la responsabilidad que les correspondía en esta materia sin distinciones partidistas, con la única y clara visión de dar respuesta a las demandas de su representada, la sociedad chihuahuense, en un tema tan controvertido mundialmente como éste."

Se dio paso a un intercambio de posiciones entre los legisladores federales y los del Estado de Chihuahua, para lo que la Diputada Patricia Castillo Romero concluyo agradeciendo a los legisladores locales y señaló que lo realmente importante en esta visita, es conocer de los operadores de la norma sus experiencias y el agradecimiento de los legisladores federales por tener la oportunidad que tienen en ser compartidos con el conocimiento de los aquellos que ya están en la implementación de un proceso democrático de justicia.

### **VIERNES 25 de MAYO**

**8:00 hrs**

Desayuno en Palacio de Gobierno y bienvenida del Gobernador Constitucional del estado de Chihuahua. Lic. José Reyes Baeza Terrazas con la finalidad de exponer a los legisladores federales la trascendencia de la Reforma Integral al Nuevo Sistema de Justicia Penal en el estado de Chihuahua.

### **Participantes**

- Lic. José Reyes Baeza Terraza, Gobernador
- Dip. Joel Aranda Olivas Presidente del H. Congreso del Estado de Chihuahua.

## Comisión de Puntos Constitucionales



Dip. Mario Tarango Ramírez Coordinador de la Fracción Parlamentaria del PAN y presidente de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos.

- Dip. Cesar Cabello Ramírez Presidente de la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales.
- Magistrado. Lic José Chávez Aragón. Presidente del Supremo tribunal de Justicia.
- M.D.P. Patricia Lucila González Rodríguez. Procuradora General del estado de Chihuahua.
- Lic. Fernando Rodríguez Moreno. Secretario General del estado de Chihuahua.
- Representantes de Proderechos/USAID

### Ronda de exposiciones

- Palabras de bienvenida a cargo del Gobernador. Lic José Reyes Baeza Terrazas.
- Intervención del Secretario General de Gobierno. Lic. Fernando Rodríguez Moreno, quien agradeció a los legisladores federales asistentes, que se hayan interesado por el estado Chihuahua el cual ha destacado desde hace mucho tiempo por ser un espacio de atinados ejercicios democráticos, jurídicos, sociales y económicos, que luego han sido reproducidos con éxito en otras partes del país, "lo que ha convertido a nuestro Estado en punta de lanza en muchas materias. La búsqueda permanente para llevar a los particulares una justicia penal más moderna, eficiente, transparente, accesible y humana no podía ser la excepción".
- Intervención de la Procuradora General del estado de Chihuahua. M.D.P. Patricia Lucila González Rodríguez.
- Intervención del Gobernador José Reyes Baeza Terrazas.
- Agradecimiento a nombre de los legisladores federales por parte de la Dip. Patricia Castillo Romero, quien señaló la alcance que tiene para el equipo de trabajo del Sistema Democrático de Justicia Penal la visita al estado de Chihuahua, "sin duda alguna un ejemplo a seguir para la dictaminación de las iniciativas en materia de justicia penal, hasta el momento turnadas a las comisiones de



## Comisión de Puntos Constitucionales

Puntos Constitucionales y Justicia. Es de vital importancia para nosotros, ser observadores en aquellos estados de la república en donde ya están siendo implementadas las reformas de justicia penal en sus leyes locales y la ejecución de los juicios orales. Ese es el objetivo de nuestra presente visita al estado de Chihuahua, conocer de los operadores de la norma su experiencia al momento de la práctica de este nuevo sistema de justicia.

- Intervención del Diputado Cesar Camacho, quien indicó "México está viviendo un momento de enorme preocupación por la creciente ola de violencia; hoy el país entero enfrenta un fenómeno preocupante de delincuencia organizada que debe ser atacado desde diferentes ángulos. En el caso de los legisladores, es nuestro deber, y así lo asumimos, afinar y tener muy pronto a la disposición de los mexicanos, un nuevo sistema de justicia penal, democrático, que sea mucho más eficaz y sencillo, pero lo más importante, que dote a las autoridades encargadas de la procuración y administración de justicia, de herramientas útiles para desempeñar su labor",

**10:00**

Visita a la Dirección de Servicios Periciales y al Laboratorio Forense de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Chihuahua.

### Participantes

- M.D.P. Patricia González Rodríguez. Procuradora General de Justicia del Estado de Chihuahua.
- Lic. Pedro Aragonés, Director de Servicios Periciales y Ciencias Forenses.
- Representantes de Proderecho/USADID

### Temas a Tratar.

- Importancia del proceso de investigación en un delito
- Procedimiento de las prácticas forenses.



## Comisión de Puntos Constitucionales

- Bienvenida a cargo Magistrado. Lic José Chávez Aragón. Presidente del Supremo tribunal de Justicia en instalaciones del Juzgado de Garantía y Tribunal de Juicio Oral.

- ✓ Presentación del video la REFORMA PENAL.

Hacia un nuevo Proceso Penal: Razones del cambio, principios y componentes de la reforma.

- ✓ Palabras de la Lic. Alejandra Ramos, coordinador juez de garantía.

Con los cambios en el juicio, se establecen los siguientes principios esenciales para llevarlo a cabo:

- a) Oralidad. (no verbalidad). Peticiones y debate en audiencia.
- b) Publicidad y transparencia.
- c) Contradicción: Debate real en las audiencias ante el juez de garantía y tribunal Oral.
- d) Concentración.
- e) Inmediación: (Presencia necesaria de jueces y de las partes).

Se establece nulidad del juicio como sanción por incumplimiento de los principios antes mencionados.

- ✓ Palabras del Lic. Carlos Martínez, coordinador de Juez Tribunal de Juicio Oral.

- ✓ Traslado a las salas de audiencia intermedia.

Los legisladores presenciaron una audiencia inicial por robo a vehículo particular cuyo proceso es el siguiente: Las audiencias brindan un nuevo escenario en el que el Ministerio Público, el defensor y el juez tienen un nuevo rol.

### Participantes:

- Juez (a) de Garantía
- Agente del Ministerio Público.
- Defensor (a)
- Público (a)
- Visitantes
- Representantes de Proderecho/USAID



## Comisión de Puntos Constitucionales

14:00

Comida con representantes de la Organización Proderecho/USAID  
Palabras a cargo de la Coordinadora Regional de Proderecho. Lic.  
Alejandra de las Casas.

Concluye la Visita al Estado de Chihuahua

Dip. Patricia Castillo Romero

Dip. Juan Francisco Rivera Bedoya

Dip. Silvano Garay Ulloa

Dip. Andrés Lozano Lozano

Dip. María del Pilar Ortega Martínez

c. D. Publio Rivera Rivas  
Secretario Técnico