



LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS
COMISION DE ASUNTOS INDÍGENAS

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA
**LEY FEDERAL DE CONSULTA A PUEBLOS
Y COMUNIDADES INDÍGENAS**

Presentada por el diputado
Manuel García Corpus

Palacio Legislativo de San Lázaro
25 de marzo de 2010



INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA
**LEY FEDERAL DE CONSULTA A PUEBLOS
Y COMUNIDADES INDÍGENAS**

DIPUTADO T. MANUEL GARCÍA CORPUS

Palacio Legislativo de San Lázaro a 25 de marzo de 2010

Responsable de la Publicación:

Lic. Francisco Godoy Cortés

Secretario Técnico de la Comisión de Asuntos Indígenas

Diseño, Edición y Corrección

Julio César Jiménez Alarcón

Fotografía de portada:

“Mujeres Chiapanecas”



LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Comisión de Asuntos Indígenas
INTEGRANTES:

Presidente

T. Manuel García Corpus

Secretarios:

Aguilar González José Óscar
Pedraza Olgún Héctor
Pérez Santos María Isabel
Ramírez Hernández Socorro Sofío
Zarzosa Sánchez Eduardo
Parra Becerra María Felicitas
Zavaleta Rojas Guillermo José
Navarro Aguilar Filemón

Integrantes

Ambrosio Cipriano Heriberto
Bautista Concepción Sabino
Camacho Pedrero Mirna Lucrecia
Cervera Hernández Felipe
Domínguez Arvizu María Hilaria
Esquer Gutiérrez Alberto
Hernández Cruz Luis
Luna Ruíz Gloria Trinidad
Marín Torres Julieta Octavia
Mejía de la Merced Genaro
Méndez Herrera Alba Leonila
Orantes López Hernán de Jesús
Pérez de Tejada Romero Ma. Elena
Rodríguez Martell Domingo
Rosario Morales Florentina
Triguerras Durón Dora Evelyn
Téllez González Ignacio

Presentación:

Una de las demandas más apremiantes de los pueblos indígenas de nuestro país es que el derecho a la consulta, que les consagran instrumentos internacionales como el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, sea incorporado a la legislación nacional y, sobre todo, sea puesto en práctica para, con ello, tener un instrumento de protección al histórico abuso de que han sido objeto, sobre sus tierras, recursos y cultura, por parte de particulares y del Estado mexicano y que, al mismo tiempo, constituya un elemento para su participación en la toma de las decisiones, para que con esto se contribuya a la construcción de un México incluyente, justo y por tanto, verdaderamente democrático.

En atención a esa demanda es que presenté, en mi carácter de legislador, la “Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley Federal de Consulta a Pueblos y Comunidades Indígenas”, que ahora, a través de esta publicación, ponemos a consideración de nuestros hermanos indígenas, de los académicos que estudian y conocen el tema, de las organizaciones y de todos los integrantes de la sociedad, con el propósito de que, en congruencia con el título y objeto de la Iniciativa, iniciemos un proceso de consulta que lleve a validar o modificar sus contenidos, con el fin último de llegar a un dictamen que refleje las razones y los consensos sobre esta propuesta.

No es un tema menor. Se trata de uno de los derechos más trascendentes de nuestros pueblos originarios. Si logramos ponerlo en vigor, estaremos cumpliendo, en esta LXI Legislatura, con nuestro compromiso de atender los reclamos del sector que nos ha dado y nos sigue dando origen e identidad, pero que sigue siendo el más olvidado.

La propuesta que tienes en tus manos, obviamente es susceptible de mejorarse, ampliarse, perfeccionarse. El reto es participar, estudiarla, apoyarla y contribuir a que se convierta en Ley vigente, a favor de los pueblos y comunidades indígenas de México.

Diputado T. Manuel García Corpus

El suscrito, Teófilo Manuel García Corpus, Diputado de la República de la LXI Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 55 fracción II y demás relativos del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; someto a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley Federal de Consulta a Pueblos y Comunidades Indígenas, al tenor de la siguiente:

Exposición de motivos

La condición multicultural de nuestro país y su reconocimiento en nuestra Carta Magna, así como en diversas constituciones políticas de las entidades federativas, no es un dato decorativo, sino una condición que debe permear tanto nuestra organización estatal, como el diseño institucional y sus programas y políticas con base en las cuales funciona el Estado. Desgraciadamente hasta ahora las cosas no han funcionado como debieran. Hemos reconocido la existencia de los pueblos indígenas y algunos de sus derechos pero no hemos terminado de crear las condiciones para que los ejerzan, con lo cual dicho reconocimiento en la práctica es como si no existiera.

Incluso, se ha logrado hasta el momento integrar un sistema de consulta a pueblos indígenas desde el Consejo Consultivo de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI) con el que se han ejecutado 18 consultas desde esa dependencia y, en el mejor de los casos, con algunas que han mostrado voluntad como la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), la Secretaría de Relaciones Exteriores o la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) y algunos gobiernos de estados, en diversos temas y con distintos impactos. Con estas experiencias y evaluando el estado que guarda el ejercicio de este derecho, el propio Consejo Consultivo demandó, entre otras medidas, en su pronunciamiento denominado Acuerdos de Ek Balam en agosto del 2007 “...la consulta como un derecho y actividad fundamental para la concepción, diseño, ejecución y evaluación de medidas legislativas y de políticas públicas...” y que no han sido considerados a la fecha.

Sin embargo, uno de esos derechos de los pueblos indígenas pendientes de regulación jurídica es el derecho a la consulta. Como sociedades diferentes al resto de la sociedad mexicana, portadoras de una cultura específica, los pueblos y las comunidades indígenas que los integran tienen derecho a participar en la vida del país y una forma de hacerlo es mediante el ejercicio del derecho de consulta para que en todos los asuntos que puedan afectar su vida o sus derechos, las instituciones estatales recaben su opinión, a partir de un diálogo de buena fe y usando mecanismos culturalmente apropiados.

La ausencia de una reglamentación sobre este derecho es más grave cuando el Estado mexicano se ha comprometido con la comunidad internacional a reconocerlo, desde hace décadas. Ustedes, como miembros de esta representación nacional, han de saber que desde el año de 1991 –hace diecinueve años- entró en vigencia el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, sobre Pueblos Indígenas y Tribales, cuyo artículo 6 establece el derecho de los pueblos a ser consultados “... mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente”.

El mismo documento, en su artículo 7 determina que los pueblos indígenas deben tener el “... derecho de decidir sus propias prioridades en lo que atañe al proceso de desarrollo, en la medida en que éste afecte a sus vidas, creencias, instituciones y bienestar espiritual y a las tierras que ocupan o utilizan de alguna manera, y de controlar, en la medida de lo posible, su propio desarrollo económico, social y cultural. Además, dichos pueblos deberán participar en la formulación, aplicación y evaluación de los planes y programas de desarrollo nacional y regional susceptibles de afectarles directamente.”

Las disposiciones de este Convenio son vinculantes, obligan al Estado a cumplirlas para no caer en responsabilidad internacional. Hasta ahora, el Estado mexicano no las ha atendido y por lo mismo con esa omisión está actualizando la causal de responsabilidad internacional.

El pasado 13 de septiembre de 2007 la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, aprobó la Declaración de las Naciones Unidas de los Derechos de los Pueblos Indígenas, que en su artículo 19 establece la obligación de los Estados de celebrar consultas y cooperar de buena fe con los pueblos indígenas antes de adoptar y aplicar medidas legislativas y administrativas que los afecten, para obtener su consentimiento libre, previo e informado. Esta disposición se reitera en su artículo 32 al prescribir que “... los Estados celebrarán consultas y cooperarán de buena fe con los pueblos indígenas interesados por conducto de sus propias instituciones representativas a fin de obtener su consentimiento libre e informado antes de aprobar cualquier proyecto que afecte a sus tierras o territorios y otros recursos, particularmente en relación con el desarrollo, la explotación de recursos minerales, hídricos o de otro tipo”. Como puede verse, tampoco esta disposición ha sido observada a la fecha.

Esta omisión del Estado mexicano en el cumplimiento de sus obligaciones internacionales lo ha privado de la oportunidad de abrir un diálogo institucional, con mecanismos adecuados y a través de sus propios representantes, para conocer sus legítimas demandas y respetar sus derechos reconocidos en el orden jurídico. El costo de estas ausencias son

los innumerables conflictos sociales que a diario se presentan en los pueblos y comunidades indígenas con altos costos económicos y políticos, pero sobre todo en vidas humanas. La consulta en este sentido, resulta un instrumento importante para incorporar a los pueblos y las comunidades indígenas al diseño del México del siglo XXI, y contribuye, además, a su gobernabilidad.

La iniciativa de Ley que aquí se presenta supera definitivamente la concepción de la consulta como un asunto de voluntad política, para convertirse en una obligación de toda la Administración Pública en todos los órdenes de gobierno, para formar parte de una Política de Estado a favor de los pueblos y comunidades indígenas del país. Además, la consulta, elevada a categoría de ley, genera que el ejercicio de la transversalidad sea algo más que una simple coordinación interinstitucional de la Administración Pública Federal o entre los tres ámbitos de gobierno, para convertirla en una efectiva coordinación de acciones sustentada en la voz y la demanda de los propios pueblos y comunidades.

Se trata de una iniciativa compuesta de cuatro títulos, que refleja un número igual de temas centrales que ahí se regulan. El primero, referido a disposiciones generales expresa el carácter y objeto de la Ley, así como su ámbito de validez territorial. Ahí se le define como una Ley federal, cuyo cumplimiento obliga a los tres ámbitos de gobierno y los poderes Ejecutivo y Legislativo de la Federación, lo mismo que de los Estados. De la misma manera se establece como objeto de ella "... establecer las disposiciones que permitan que se garantice a los pueblos y comunidades indígenas el ejercicio del derecho de consulta". En el mismo título se establece un conjunto de principios que deben observarse en el cumplimiento de la Ley, así como la definición de conceptos claves de ella.

El título segundo se refiere a los sujetos de la consulta, fundamentalmente a los titulares del derecho y a los obligados a que éste se cumpla. Entre los primeros se ubican a los pueblos y comunidades indígenas, tal como los reconoce la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; además, siendo los derechos indígenas de naturaleza colectiva se excluyen las organizaciones indígenas, así como a las personas en particular; pero no se les cancela la posibilidad de participar en la consulta porque se prevé la figura del asesor, donde bien pueden participar. De la misma manera, se establece que para participar en la consulta las autoridades o representantes de los pueblos o comunidades indígenas acrediten su personalidad, registrándose en el padrón que al efecto establezcan los gobiernos estatales o a falta de estos, por medios idóneos que se funden en sus propios sistemas normativos.

Con respecto a los sujetos de consulta se prevén dos tipos: el que pretende emitir el acto consultable y el responsable de la consulta. En el primer caso puede ser cualquier organismo público de los gobiernos federal o estatales, de sus respectivos poderes

Ejecutivo o Legislativo, o los gobiernos municipales; en el segundo se trata de un Organismo Técnico que por su experiencia y capacidad técnica se propone, sea la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas. Así, tendríamos un sistema de responsabilidad compartida para la observancia del derecho de consulta de los pueblos y comunidades indígenas, lo cual es procedente, sobre todo si no se pierde de vista que la responsabilidad es del Estado en su conjunto.

Finalmente se establecen las materias en las que procede la consulta, que de manera general son todos aquellos actos susceptibles de afectar la vida y los derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Aunque esta disposición no es absoluta, pues también se prevén materias no consultables.

El título tercero se refiere a la consulta y se agrupa en tres capítulos. El primero contiene disposiciones generales, el segundo regula el proceso de consulta y el tercero el destino de los resultados que arroje la consulta. En el primer caso se reitera el derecho de consulta como un derecho colectivo de los pueblos y comunidades indígenas que el Estado debe cumplir o vigilar que se cumpla por los particulares; en el segundo se prevén los requisitos mínimos que deben observarse en el proceso de consulta para que los sujetos consultados estén en posibilidades de emitir una opinión libre y basada en un conocimiento pleno de sus implicaciones y consecuencias.

Con respecto a los resultados, se prevén tres tipos: que los consultados otorguen su consentimiento para que el acto se emita, que lo otorguen de manera parcial, que lo otorguen de manera total pero condicionado, y que no lo otorguen. En cada uno de los supuestos se establecen diversas obligaciones para el órgano estatal que pretende emitir el acto que se consulta.

Finalmente, el título cuarto se refiere a la certeza jurídica o consecuencias jurídicas de los resultados de la consulta. Básicamente prevé que por acuerdo de las partes o por decisión de alguna de ellas, se eleven a categoría de cosa juzgada, lo cual, se propone, se haga en vía de jurisdicción voluntaria, ante los tribunales ordinarios o federales, según el acto que se haya consultado. Por otro lado, se prevé que si una de las partes considera que no se observaron las formalidades esenciales dentro del procedimiento de consulta que esta ley prevé, los afectados puedan acudir a los tribunales federales en vía de amparo.

Compañeras diputadas, compañeros diputados:

Hoy que estamos celebrando los doscientos años del inicio de la guerra de independencia de la corona española y cien del inicio de la primera revolución social del siglo XX, es una oportunidad para asumir que los pueblos indígenas, que fueron los protagonistas

principales de estos movimientos que definieron la fisonomía de la Nación que hoy tenemos, aún siguen excluidos del Estado al que pertenecen y sus derechos, en muchos casos, negados.

En mérito de lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esta Soberanía la presente Iniciativa, con proyecto de decreto de:

LEY FEDERAL DE CONSULTA A LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS

TITULO I DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1.- La presente Ley es de orden público, interés social y de observancia general en todo el territorio nacional, y tiene por objeto establecer las disposiciones que permitan que se garantice a los pueblos y comunidades indígenas el ejercicio del derecho de consulta. Para ello:

- I.-Señala las obligaciones de los gobiernos, federal y de las entidades federativas, estableciendo las instituciones responsables de garantizar ese derecho,
- II.-Determina el proceso de consulta,
- III.-Establece el procedimiento de aplicación de los resultados,
- IV.-Fija las consecuencias jurídicas de no respetar este derecho o de no hacerlo como esta ley lo prevé.

Artículo 2. El ejercicio del derecho de consulta a que se refiere esta ley se sujetará a los siguientes principios:

- I. **Autonomía.** Atender el derecho de los pueblos indígenas a la libre determinación, que les permite establecer su condición política y proveer a su desarrollo económico, social y cultural;
- II. **Buena fe.** Disposición de quienes participan de la consulta, de arribar a acuerdos provechosos para ambas partes y cumplirlos;
- III. **Diversidad cultural:** Reconocer que los pueblos indígenas son portadores de culturas diferentes que coexisten en la sociedad nacional;
- IV. **Equidad:** Condiciones para que la consulta incluya a los diversos sujetos de los pueblos y comunidades indígenas de acuerdo con la materia de la consulta;

- V. Interculturalidad.** Reconocimiento y respeto a las diferencias culturales, tratándolas en un plano de igualdad, combatiendo toda forma de discriminación, así como las desigualdades económicas y sociales;
- VI. Participación:** Derecho de los pueblos y comunidades indígenas de intervenir en la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, programas y acciones del desarrollo social;
- VII. Transparencia:** La información relativa al desarrollo indígena es pública en los términos de las leyes en la materia. Las autoridades del país garantizarán que la información gubernamental sea objetiva, oportuna, sistemática y veraz.

Artículo 3. Para los efectos de la presente ley se entenderá por:

- I. Afectación directa.** Posibles cambios, positivos o negativos, que una medida administrativa o legislativa puede producir directamente sobre la vida y cultura de los pueblos y comunidades indígenas, afectando su existencia física, así como su identidad cultural y su futuro;
- II. Comunidades indígenas.** las comunidades integrantes de un pueblo indígena que formen una unidad social, económica y cultural, asentada en un territorio determinado y que cuentan y reconocen autoridades propias de acuerdo a sus sistemas normativos internos;
- III. Consejo Consultivo:** El que establece Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas;
- IV. Consentimiento previo, libre e informado.** La aceptación o rechazo de las medidas legislativas y políticas públicas o programas sociales desarrollados por la Administración Pública Federal;
- V. Derecho de consulta.** Proceso de diálogo entre las instituciones representativas de los pueblos y las comunidades indígenas y las instituciones estatales con el objeto de llegar a un acuerdo u obtener el consentimiento de los primeros sobre medidas administrativas o legislativas que los segundos pretenden realizar y pueden afectarles directamente;
- VI. Instituciones representativas de los pueblos y comunidades indígenas.** Las que tradicionalmente las representan y ellos eligen de acuerdo con sus propios sistemas normativos o algún otro mecanismo elegido libremente por ellos mismos;
- VII. Institución responsable.** Los organismos de cada una de las dependencias de la Administración Pública Federal, de los gobiernos estatales, de los congresos federal y estatales, que garantizarán el derecho de consulta, la misma que prevé la emisión del acto que puede afectar directamente a los pueblos o comunidades indígenas;
- VIII. Organismo Técnico.** La Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas

IX. Pueblos indígenas. Los descendientes de poblaciones que habitaban en el territorio actual del país al iniciarse la colonización y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas.

TITULO II SUJETOS DE LA CONSULTA

CAPITULO I TITULARES DEL DERECHO DE CONSULTA

Artículo 4.- Los pueblos y comunidades indígenas tienen el derecho a ser consultados cuando el Estado prevea ejecutar medidas administrativas o legislativas que puedan afectar su vida, su cultura, su existencia física, o su identidad y futuro.

Artículo 5.- Tienen derecho a solicitar la consulta y a ser consultados:

- I. Los pueblos indígenas, directamente o a través de sus autoridades o instituciones representativas;
- II. Las comunidades indígenas, directamente o a través de autoridades o instituciones representativas acreditadas según la legislación de la entidad respectiva o, si se careciera de procedimiento para obtener la acreditación, a través de acta de asamblea o documento similar expedido por la Asamblea u órgano de gobierno tradicional;
- III. Las comunidades de migrantes, a través de sus instituciones representativas, acreditadas según la legislación de la entidad respectiva o, si se careciera de procedimiento para obtener la acreditación, a través de acta de Asamblea o documento similar expedido por el Pleno de la asamblea u órgano de gobierno tradicional.

Artículo 6.- Las autoridades o integrantes de instituciones representativas de los pueblos o comunidades indígenas que soliciten la consulta o participen en ella, deberán acreditar su personalidad y mandato, según lo establezca la legislación de la entidad respectiva o, si se careciera de procedimiento legal para obtener el reconocimiento, a través de acta o documento similar expedido por la Asamblea u órgano de gobierno tradicional, ante la institución responsable o el organismo técnico, según el caso, con cualquier acto fehaciente realizado de acuerdo con sus propios sistemas normativos.

Artículo 7.- Las autoridades indígenas o sus instituciones representativas, deberán solicitar la consulta o participar en ella de manera directa, pudiendo acompañarse de asesores o personas de su confianza, cuando así lo consideren pertinente.

CAPITULO II ORGANISMOS RESPONSABLES DE LA CONSULTA

Artículo 8.- Son responsables de que se realice la consulta a los pueblos y comunidades indígenas, todas las instituciones de los poderes Ejecutivo y Legislativo de los tres niveles de gobierno que prevean realizar algún acto susceptible de afectar a los pueblos y comunidades directamente.

Artículo 9.- Para tal efecto, la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión y los congresos de las entidades federativas, deberán incluir en los presupuestos que aprueben a los respectivos poderes ejecutivos, las partidas necesarias para llevar a cabo las consultas.

Artículo 10.- Cada dependencia o entidad de los poderes Ejecutivo y Legislativo Federal y de las entidades federativas, deberán crear dentro de su estructura una área que se encargue del seguimiento a la aplicación de la consulta indígena.

Artículo 11.- Las consultas se realizarán a través del Organismo Técnico, que será creado en la estructura de la CDI y tendrá al menos el nivel de Unidad, con la participación de la institución responsable; quien tendrá bajo su responsabilidad:

- I. Elaborar los lineamientos generales en que se basará la consulta;
- II. Proponer la inclusión en su presupuesto de egresos, los montos necesarios para la realización de las consultas;
- III. Recibir de la institución responsable o de los pueblos o comunidades indígenas, según el caso, la solicitud para que se realice la consulta;
- IV. Comunicar a las partes involucradas la solicitud que se le formule;
- V. Calificar la procedencia de la consulta solicitada;
- VI. Brindar la asistencia que requiera la institución responsable y los pueblos y comunidades indígenas, referida a la consulta;
- VII. Sistematizar los resultados y entregarlos a la institución responsable, así como a los pueblos y comunidades indígenas interesados.
- VIII. Resolver los recursos administrativos que las partes les presenten durante la consulta.

CAPITULO III DE LA MATERIA DE LA CONSULTA

Artículo 12.- Se considerará que existe afectación directa hacia los pueblos y comunidades indígenas cuando la medida legislativa o administrativa a realizar pueda producir cambios positivos o negativos, que impacten la vida y cultura de los pueblos y comunidades indígenas, afectando su existencia física, o su identidad cultural y su futuro.

Artículo 13.- Entre otros, se considerará que existe afectación directa a los pueblos y comunidades indígenas:

I. Cuando el acto o actos que se pretenden emitir violen o menoscaben de alguna forma los derechos de los pueblos y comunidades indígenas consagrados en la legislación nacional así como en instrumentos internacionales de aplicación obligatoria en nuestro país;

II. Cuando las medidas legislativas o administrativas afecten su desarrollo;

III.- Cuando las acciones de los poderes públicos afecten directa o indirectamente sus tierras y territorios o los recursos naturales existentes en ellos.

Artículo 14.- Las consultas a los pueblos y comunidades indígenas tendrán como finalidad alcanzar acuerdos o lograr el consentimiento previo, libre e informado de los consultados respecto de:

- I. Iniciativas de ley o reformas a las mismas que puedan afectar los derechos de los pueblos y comunidades indígenas;
- II. Reformas a las instituciones encargadas de la atención a los pueblos y comunidades indígenas;
- III. Planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de desarrollo dirigidos a pueblos y comunidades indígenas.
- IV. La ejecución de obra pública que afecte sus tierras y territorios, o los recursos naturales existentes en ellos.

Artículo 15.- Tratándose de reformas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a la legislación secundaria o de iniciativas que así lo ameriten, participarán en la consulta todos los pueblos indígenas del país.

Para este caso, la consulta se realizará, previa convocatoria que emita el Congreso de la Unión, la Cámara de Origen de la iniciativa, o en los periodos de receso, la Comisión Permanente

Artículo 16.- Cuando se consulte sobre otros tipos de actos legislativos, deberán participar los pueblos y comunidades indígenas que habiten en el lugar donde, de aprobarse, dicha legislación tendría validez.

Artículo 17.- Previo a la elaboración de los planes Nacional de Desarrollo y de las entidades federativas, así como de los respectivos de desarrollo indígena, las instituciones responsables deberán consultar a los pueblos y comunidades indígenas para incorporar sus propuestas y recomendaciones.

Artículo 18.- El titular del Ejecutivo, los titulares de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, de los Órganos Autónomos y sus homólogos de las entidades federativas, deberán presentar sus propuestas con un tiempo razonable para que los pueblos y comunidades indígenas puedan conocerlas antes de la consulta.

Artículo 19.- La consulta a los pueblos y comunidades indígenas será requisito previo, para los tres ámbitos de gobierno, para el otorgamiento a particulares de concesiones, permisos u otros actos que se pretendan sobre los recursos naturales que se encuentren en los territorios indígenas; con objeto de determinar las posibles afectaciones que pudieran sufrir por la realización de los actos previstos y las formas de evitarlos o amortiguarlos y en su caso, los beneficios que ellos tendrán por dicha explotación.

Artículo 20.- Las propuestas de reformas institucionales deberán ser consultadas con los pueblos y comunidades indígenas correspondientes para que opinen sobre ella y la mejor forma de realizarla.

Artículo 21.- No podrán ser materia de consulta los siguientes asuntos:

- I. Los programas de combate a epidemias;
- II. Los programas de auxilio en desastres;
- III. El nombramiento de mandos medios y superiores de los organismos especializados en la atención a pueblos indígenas. Sin embargo, para el nombramiento de los delegados de la CDI, así como los de los directores de los Centros Coordinadores de Desarrollo

Indígena (CCDI) en los estados de la Federación, se tomarán en cuenta las propuestas y opiniones de las autoridades representativas de los pueblos indígenas correspondientes, así como la del Consejo Consultivo de la CDI.

- IV. La Ley de Ingresos de la Federación, el Presupuesto de Egresos de la Federación, y la Miscelánea Fiscal del ejercicio de cada año.
- V. Las facultades exclusivas de los Poderes de la Unión, Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y
- VI. Las demás que se deriven de la presente ley.

TITULO III DE LA CONSULTA

CAPITULO I DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 22.- Deberá solicitar la realización de una consulta la institución responsable que pretenda realizar actos susceptibles de afectar directamente a los pueblos y comunidades indígenas, o en su defecto, éstos cuando exista presunción de la realización de tales actos.

Artículo 23.- En cualquier caso, la solicitud se presentará ante el Organismo Técnico, con los documentos que acrediten la personalidad de quien promueve, lo mismo que la inminencia del acto a consultar, detallando la forma en que afectaría los derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Artículo 24.- Si el acto que se considera afecta los derechos indígenas ya se estuviera realizando al momento de la solicitud, el Organismo Técnico ordenará a la institución responsable se suspenda, hasta en tanto se realiza la consulta y se conozcan los resultados.

Artículo 25.- Recibida la solicitud, el Organismo Técnico valorará la personalidad de los solicitantes para determinar si tienen derecho a solicitar la consulta. De la misma manera valorará la naturaleza del acto para determinar si es consultable. Si alguno de estos requisitos resultara negativo lo comunicará a los solicitantes, si ambos resultan positivos abrirá el proceso de consulta y lo comunicará a las partes interesadas.

CAPITULO II PROCESO DE CONSULTA

Artículo 26.- Abierto el proceso de consulta el Organismo Técnico elaborará el programa de consulta, que deberá contener, por lo menos, las siguientes etapas:

- I. Integración de información y definición de acuerdos básicos;
- II. Planeación de la consulta;
- III. Realización de la consulta;
- IV. Sistematización de los resultados;
- V. Entrega de los resultados a las partes;
- VI. Seguimiento y evaluación de los resultados.

El contenido del programa de consulta deberá consensuarse con las partes involucradas.

Artículo 27.- La integración de información, definición y acuerdos incluirá, al menos

- I. Institución, pueblo o comunidad indígena que solicita la consulta;
- II. Acto susceptible de afectar directamente a los pueblos o comunidades indígenas; y
- III. Objetivos de la consulta;

Artículo 28.- La planeación de la consulta deberá incluir, al menos;

- I. Las bases de participación, tanto de la institución responsable como de los pueblos y comunidades indígenas interesados;
- II. Los instrumentos técnicos de consulta;
- III. Sedes y fechas de celebración de la consulta;
- IV. Formas de comunicación, incluidos los intérpretes y traductores;
- V. Los demás elementos que se consideren necesarios.

Artículo 29.- Las técnicas y metodologías de las consultas se ajustarán al objeto de ellas, al acto que genera la consulta, a las necesidades de coberturas territoriales y a los actores que deban ser consultados; tendrán que ser culturalmente adecuadas, en relación con el acto consultable y sus impactos en los derechos y la vida de los pueblos y comunidades indígenas.

Artículo 30.- Los pueblos y comunidades indígenas, o sus instituciones representativas en su caso, deben contar con el tiempo suficiente para analizar internamente la información que el Organismo Técnico les proporcione y la que ellos puedan allegarse, a efecto de dar una respuesta adecuada al Estado. Además de la información que el Organismo Técnico les proporcione al abrir la consulta, deberá realizar los estudios técnicos necesarios si así se acuerda durante la consulta.

Artículo 31.- Todos los actos de la consulta deberán costar en actas.

Artículo 32.- El Organismo Técnico convendrá con las partes el tiempo de duración de cada una de las etapas, según la naturaleza de ellas, lo mismo que el de la consulta en general.

Artículo 33.- La consulta podrá suspenderse:

- I. Porque la institución responsable y los pueblos o comunidades indígenas interesados lleguen a algún acuerdo;
- II. Porque la institución responsable suspenda el acto susceptible de afectar directamente a los pueblos y comunidades indígenas o sus derechos;

CAPITULO III DE LOS RESULTADOS DE LA CONSULTA

Artículo 34.- Con base en los resultados de la consulta, la institución responsable determinará si el acto consultado se realiza o no y, en caso de realizarse, si debe incluirse en él alguna modalidad o condicionante.

Artículo 35.- El acto consultado podrá realizarse tal como se propone si los pueblos indígenas y sus comunidades dan su consentimiento pleno. Se entiende que hay consentimiento pleno cuando los consultados por mayoría absoluta y dentro del alcance de sus facultades lo aceptan.

Artículo 36.- Cuando los pueblos o comunidades indígenas consultados aceptan la realización del acto, a condición de que previamente se realicen otros que mitiguen sus impactos nocivos, la institución responsable deberá, en el marco de sus facultades y los derechos de los pueblos indígenas reconocidos, tomar las medidas para que estos se realicen.

Artículo 37.- Cuando los pueblos o comunidades indígenas acepten la realización del acto, a condición de que previamente se fijen los beneficios que obtendrán por ello, la institución responsable deberá acordar la manera en que ésto se llevará a cabo.

Artículo 38.- En todos los casos la institución responsable antes de realizar el acto deberá agotar todos los mecanismos de conciliación a su alcance para llegar a un acuerdo con los pueblos o comunidades indígenas.

Artículo 39.- El Organismo Técnico vigilará que cuando la realización del acto quede condicionada o sujeta a alguna modalidad, éstas se realicen respetando los derechos reconocidos a los pueblos y comunidades indígenas.

TITULO IV

CAPITULO UNICO DE LA CERTEZA JURIDICA DE LOS RESULTADOS

Artículo 40.- Cada una de las partes, o en conjunto si así lo acuerdan, por si o por medio del Organismo Técnico, podrán acudir ante los tribunales civiles, federales o estatales, según la naturaleza de la consulta, en vía de jurisdicción voluntaria, para que se eleven los resultados a categoría de cosa juzgada.

Artículo 41.- Cuando un pueblo o comunidad indígena considere que la consulta no se realizó como lo prevé esta ley, podrá recurrir, en vía de amparo, a los tribunales federales, para que resuelvan en definitiva.

Artículos Transitorios

Primero.- El presente decreto entrara en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. A partir de su entrada en vigencia, el Organismo Técnico y las instituciones del Estado, tendrán tres meses para realizar las adecuaciones normativas necesarias para el cumplimiento de la presente ley.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 25 de marzo de 2010. Diputado Teófilo Manuel García Corpus (rúbrica)



LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

COMISIÓN DE ASUNTOS INDÍGENAS

Palacio Legislativo de San lázaro
Av. Congreso de la Unión, s/n. Colonia El Parque
Delegación Venustiano Carranza,
C.P. 15969, México D.F.

Teléfonos: 5036-01-25 y 5026- 01-26
Lada sin costo: 01-800-122-62-72, Ext. 57009
comision.indigenas@congreso.gob.mx