

**GOBIERNO
FEDERAL**

SEDESOL



Zonas de Atención Prioritaria Microrregiones



Vivir Mejor

Foro Análisis del Desarrollo de Microrregiones

Junio 2010



Zonas de Atención Prioritarias Microrregiones

GOBIERNO
FEDERAL

SEDESOL



INDICE

Zonas de Atención Prioritaria

Identificación

Acerca de la marginación

Definición

Caracterización geoestadística

Principales indicadores comparados

Enfoque territorial

Definición y características

Modelos de intervención

Ejes de actuación integral

Los arreglos institucionales



Zonas de Atención Prioritaria

GOBIERNO
FEDERAL

SEDESOL



Identificación

La determinación de las Zonas de Atención Prioritaria se orientará por los criterios de resultados y recomendaciones que defina el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Art. 29 de la Ley General de Desarrollo Social.

Recomendaciones del CONEVAL (oficio VQZ.CNEPDS.0169/06M):

Emplear como fuente primaria de información la que genera el INEGI y considerar, por lo menos, la siguiente información:

Índice de Rezago Social 2005,

Índice de Marginación 2005 y/o sus componentes, e

Indicadores de resultados pertinentes a cada programa social, de acuerdo sus fines, propósito, componentes, actividades y metas.

Otorgar prioridad a aquellas entidades y municipios que presentan índices elevados de rezago social, marginación o ambas condiciones.



Zonas de Atención Prioritaria

GOBIERNO
FEDERAL

SEDESOL



Acerca de la Marginación (Conapo)

La marginación es un fenómeno estructural originado en la modalidad, estilo o patrón histórico de desarrollo. La marginación se expresa en la exclusión de grupos sociales (CONAPO) y considera cuatro dimensiones estructurales: educación, vivienda, ingreso y tamaño de la localidad.

Identifica nueve formas de exclusión (población analfabeta y sin primaria completa; viviendas con piso de tierra, sin agua entubada, sin drenaje ni servicio sanitario, sin energía eléctrica, con hacinamiento; población ocupada con menos de dos salarios mínimos; y población en localidades con menos de cinco mil habitantes).

Mide la intensidad espacial (de las nueve formas) como porcentaje de la población que no participa del disfrute de bienes y servicios esenciales para el desarrollo de sus capacidades básicas.



Zonas de Atención Prioritaria

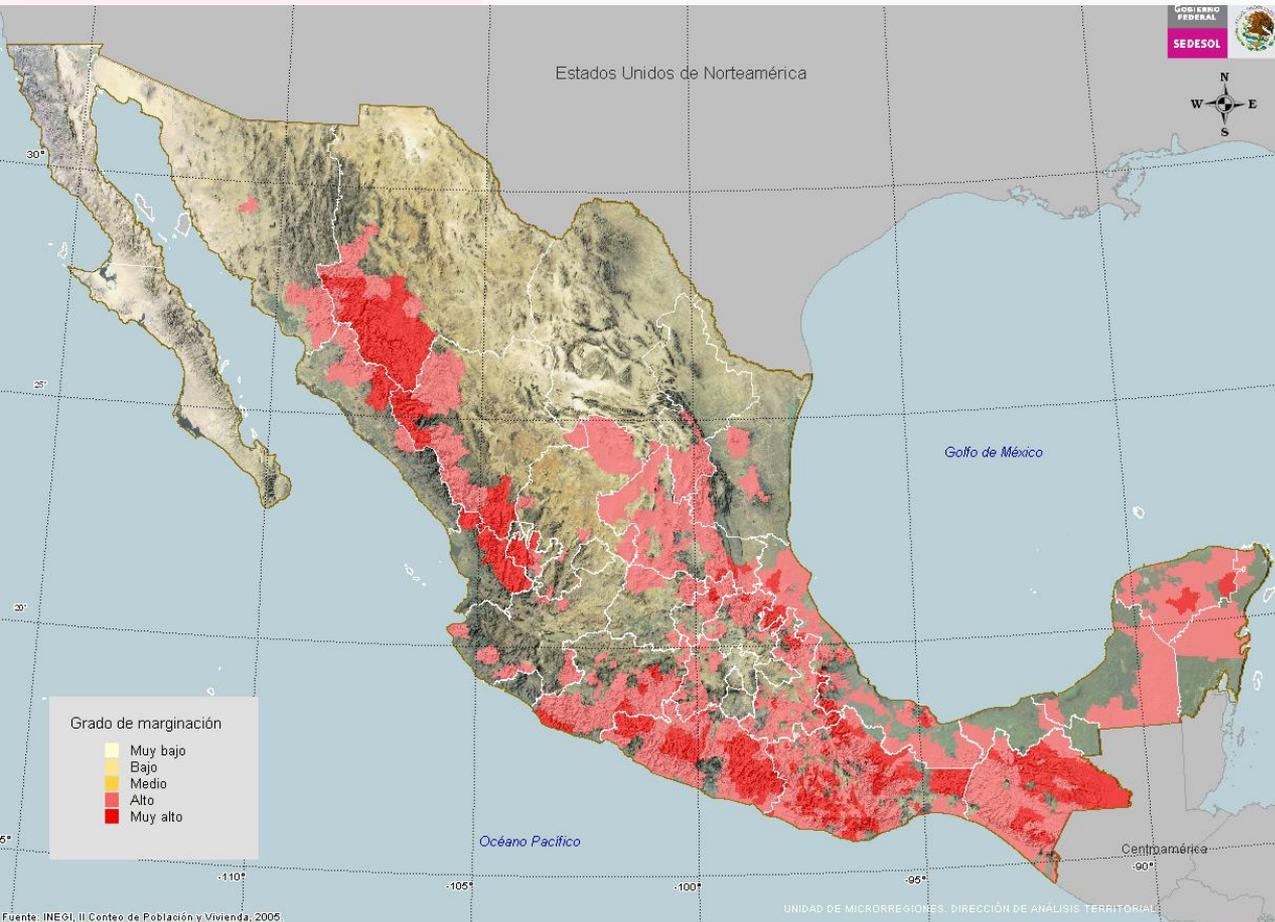
GOBIERNO FEDERAL

SEDESOL



Definición de las ZAP's

Las Zonas de Atención Prioritaria son aquellos territorios que reúnen los 1,251 municipios de Muy Alta y Alta Marginación del país (Microrregiones). Debido a los grandes desequilibrios en el desarrollo de estos territorios y a las condiciones de pobreza y marginación de sus habitantes, estas regiones requieren de la intervención articulada de los tres órdenes de gobierno.





Zonas de Atención Prioritaria



Definición de 32 Regiones

Las 32 regiones incluyen los 365 municipios de Muy Alta Marginación y 455 municipios de Alta Marginación, tienen 9.1 millones de habitantes. Seis de estas regiones son interestatales y en ellas se advierten subregiones que pertenecen a las clasificaciones adoptadas por los estados, el CONAPO, CDI o Bassols Batalla. Estas regiones se localizan en 18 entidades federativas, que son las que en sus territorios tienen municipios de muy alta marginación.





Zonas de Atención Prioritaria

GOBIERNO FEDERAL

SEDESOL



Marginación de las localidades en las ZAP's

Del total de 54,102 localidades de las ZAP's con información suficiente:

- 286 localidades de Muy Baja Marginación
- 1,094 localidades de Baja Marginación
- 3,245 localidades de Media Marginación
- 26,978 localidades de Alta Marginación
- 22,499 localidades de Muy Alta Marginación





Principales indicadores Comparados

GOBIERNO
FEDERAL

SEDESOL



Indicadores de Marginación

Nacional

Microrregiones

Resto

% Población analfabeta mayor de 15 años y más

8.37

23.32

5.67

% Población sin primaria completa de 15 años y más

23.10

47.08

18.79

% Ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario

5.34

17.27

2.92

% Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica

2.49

9.27

1.12

% de ocupantes en viviendas sin agua entubada

10.14

31.03

5.91

% Viviendas particulares con algún nivel hacinamiento

40.64

59.82

37.22

% Ocupantes en viviendas con piso de tierra

11.48

38.08

6.09

% Población en localidades con menos de 5,000 habitantes

28.99

81.22

18.68

% Población que percibe hasta dos salarios mínimos

45.30

75.26

40.09



Principales indicadores Comparados

GOBIERNO
FEDERAL

SEDESOL



Indicadores de pobreza municipal

Nacional

Microrregiones

Resto

% Población en pobreza alimentaria

18.20

48.40

12.11

% Población en pobreza de capacidades

24.70

57.25

18.69

% Población en pobreza de patrimonio

47

76.79

42.39



Vivir Mejor

Principales indicadores

Comparados

GOBIERNO
FEDERAL

SEDESOL



Accesibilidad

Nacional

Microrregiones

Resto

Cercanas a
ciudades

28,697
localidades

4,308
localidades

24,389
localidades

Cercanas a
centros
regionales de
población

15,303
localidades

6,416
Localidades

8,887
Localidades

Cercanas a
carreteras

79,542
localidades

36,126
localidades

43,416
localidades

Aisladas

61,206
Localidades

38,143
localidades

23,063
localidades

Total de
localidades

184,748

84,993

99,755



Principales indicadores Comparados

GOBIERNO
FEDERAL

SEDESOL



	Nacional	Microrregiones
Migración	<p>765 municipios expulsores</p> <p>31.3%</p>	<p>515 municipios expulsores</p> <p>38.7%</p>
Actividades económicas	<p>33.7 millones población ocupada</p> <p>51.0% gana menos de 2 salarios mínimos</p> <p>15.2% Se dedica a labores del sector primario: agricultura, ganadería, silvicultura, caza, pesca</p> <p>53.6% Se dedica a labores del sector terciario: comercio, transporte, servicios financieros y personales, entre otros</p>	<p>5.7 millones población ocupada</p> <p>76.4% gana menos de 2 salarios mínimos</p> <p>49.7% Se dedica a labores del sector primario: agricultura, ganadería, silvicultura, caza, pesca</p> <p>29.1% Se dedica a labores del sector terciario: comercio, transporte, servicios financieros y personales, entre otros</p>



Vivir Mejor

Enfoque territorial

GOBIERNO
FEDERAL

SEDESOL



A través del enfoque territorial se busca fortalecer una política regional integral, no sectorial, que tenga por objetivo cerrar las brechas de desigualdad e iniquidad que existen entre las grandes regiones del país, al interior de los propios estados e inclusive en mismo territorio municipal

Características generales de un enfoque territorial (regional)

1. Sistémico – Integral – Objetivos múltiples
2. Desde lo local - Reconoce particularidades que surgen del territorio (contexto)
3. Articulación de diferentes actores – no es ni puede ser sectorial
4. Sostenibilidad y sustentabilidad



Enfoque territorial

GOBIERNO FEDERAL

SEDESOL



Modelos de intervención a través de programas

Un ejemplo: Enfermedades gastrointestinales/Muerte infantil


Causa


Efecto



Programa A (Sector Salud):
i.e., provisión de suero oral


Causas


Efecto



Programas X (Sector DS): i.e.,
piso firme, baños

Programa Y (Sector
Infraestructura): agua potable,

Programa Z: (Sector Salud):
unidades de salud



Programa A (Sector Salud):
provisión de suero oral



Vivir Mejor

Enfoque territorial

GOBIERNO
FEDERAL

SEDESOL



Una política de desarrollo regional demanda:

- Acuerdos básicos e incluyentes entre actores que posibiliten canales y vías de articulación e interrelación
- Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional, horizontal y vertical (nacional, estatal y municipal)
- La profesionalización de las instancias de planeación estatal y municipal
- Participación ciudadana



Enfoque territorial

GOBIERNO
FEDERAL

SEDESOL



Ejes de actuación integral

En los territorios se pueden identificar por lo menos seis ejes de actuación:

- 1) educación;
- 2) Salud y nutrición;
- 3) generación de opciones de ingreso y fortalecimiento de la actividad económica;
- 4) infraestructura social básica;
- 5) vivienda;
- 6) protección de los recursos naturales.

Programas de la SEDESOL con orientación a las ZAP's

- Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias, PDZP (2009, 2010)
- Programa para el Desarrollo Local, PDL (2006 – 2008)
- Programa Hábitat (2002-2010)
- Programa de Apoyo para las Zonas de Atención Prioritarias, PAZAP (2008)
- Programa de Apoyo Alimentario para Zonas de Atención Prioritarias, PAAZAP (2008)



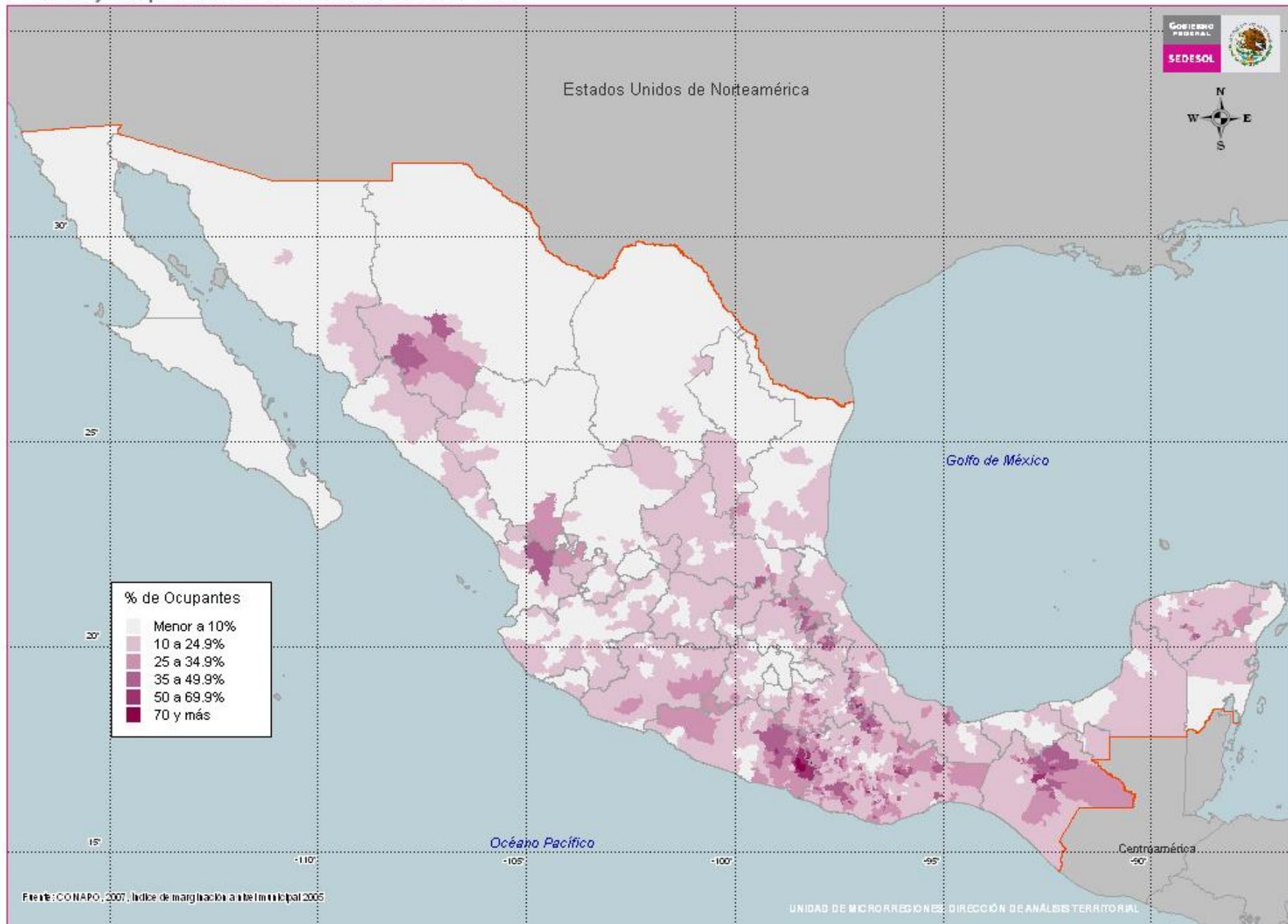
Vivir Mejor

GOBIERNO
FEDERAL

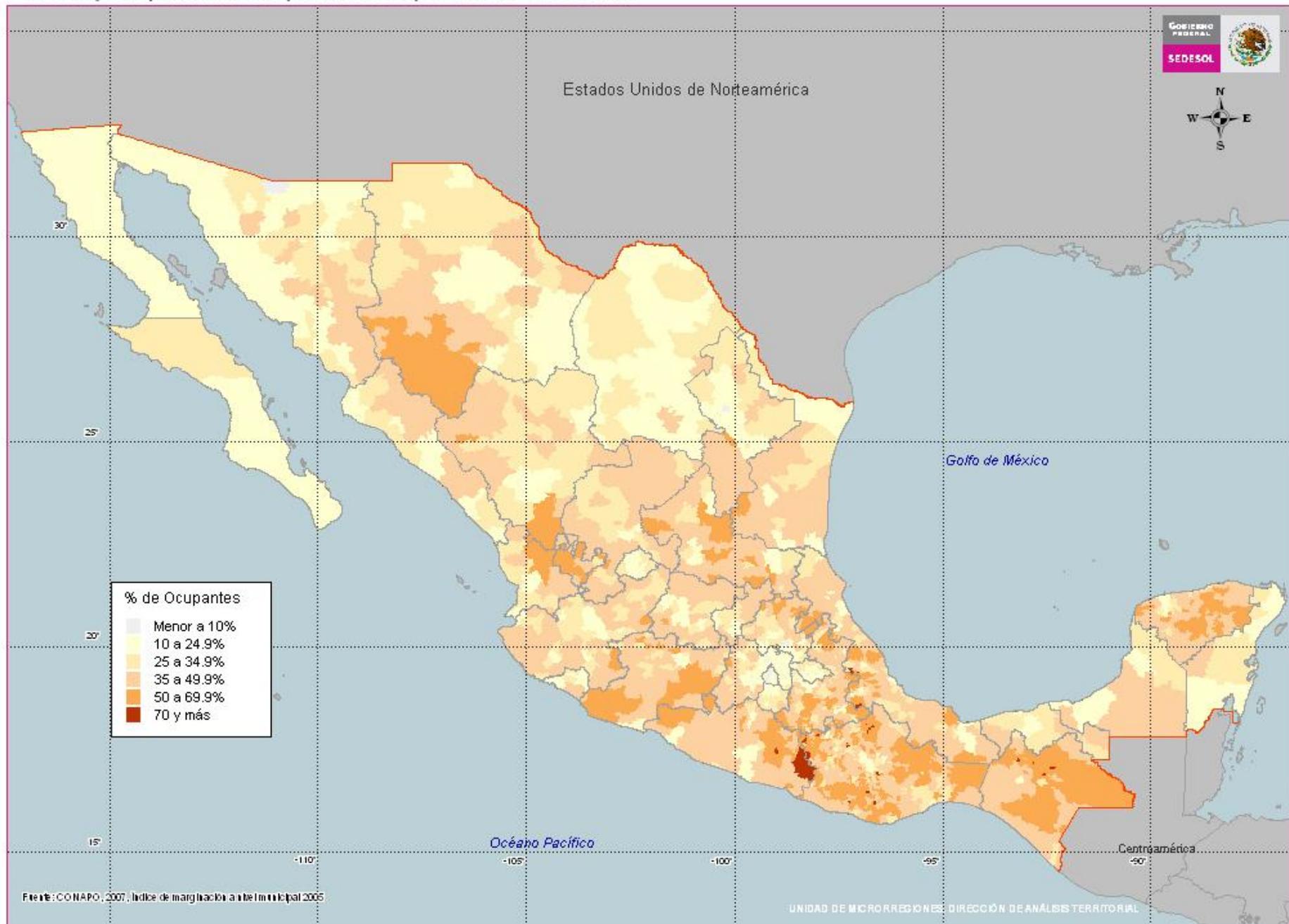
SEDESOL



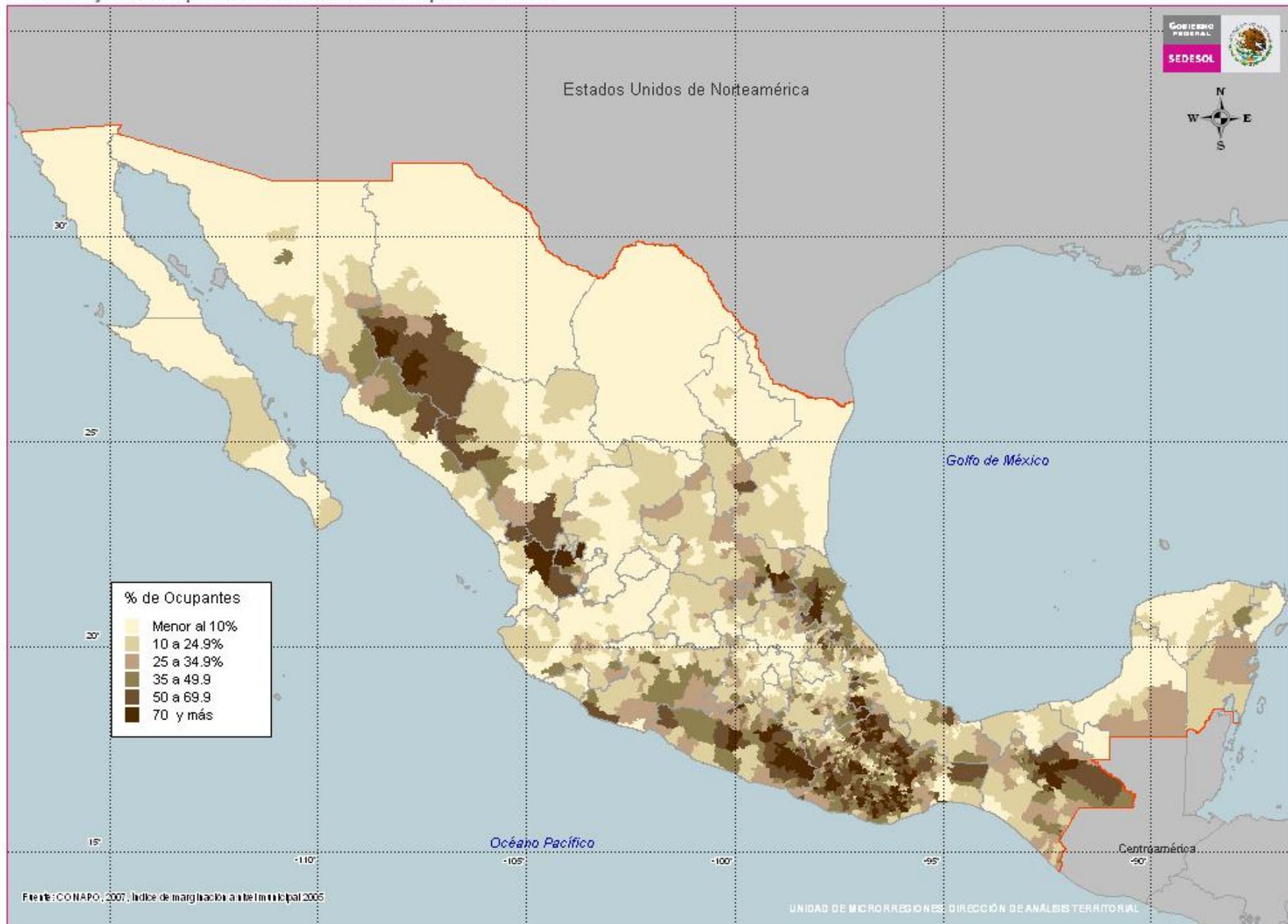
Porcentaje de población analfabeta de 15 años o más



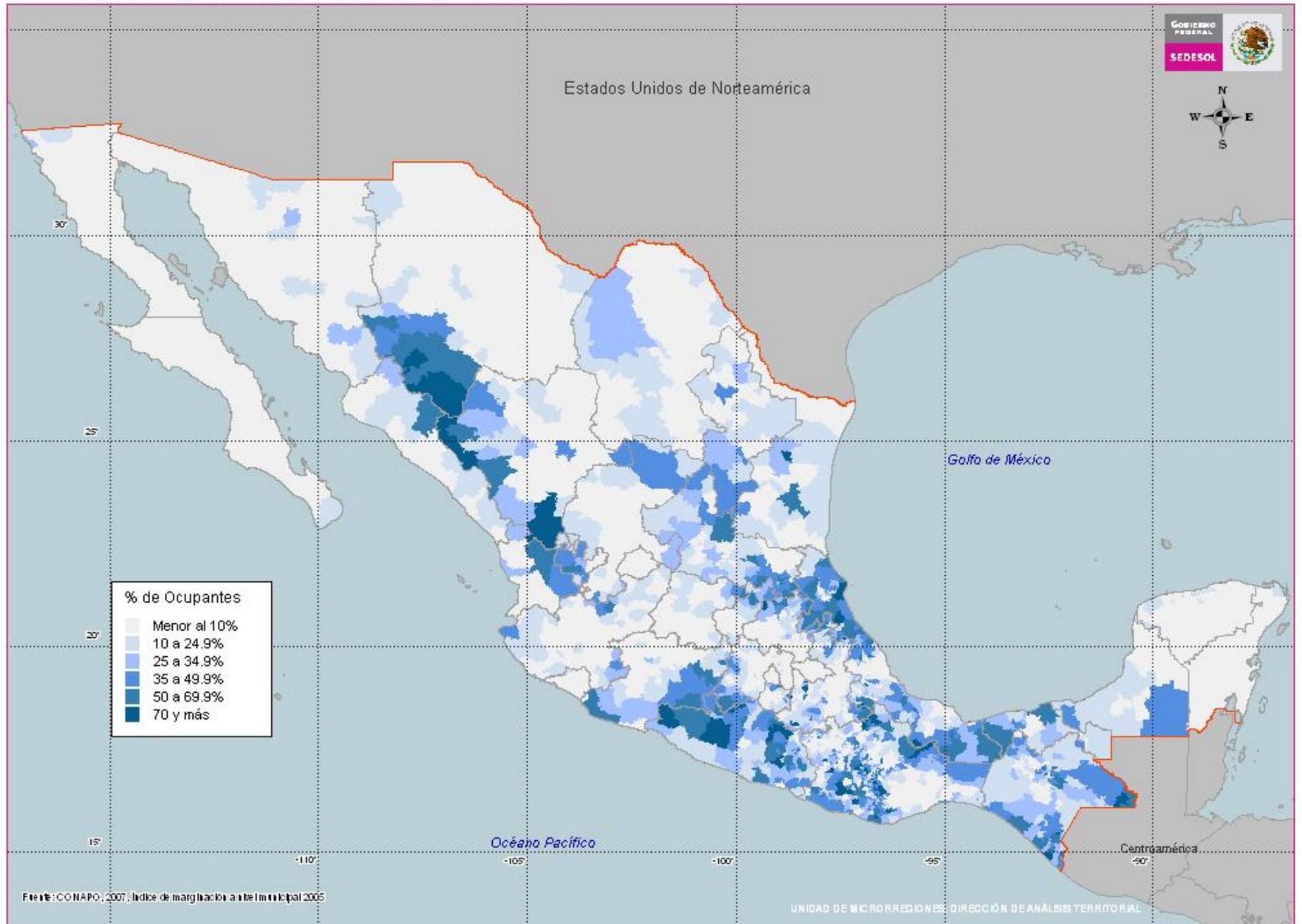
Porcentaje de población sin primaria completa de 15 años o más



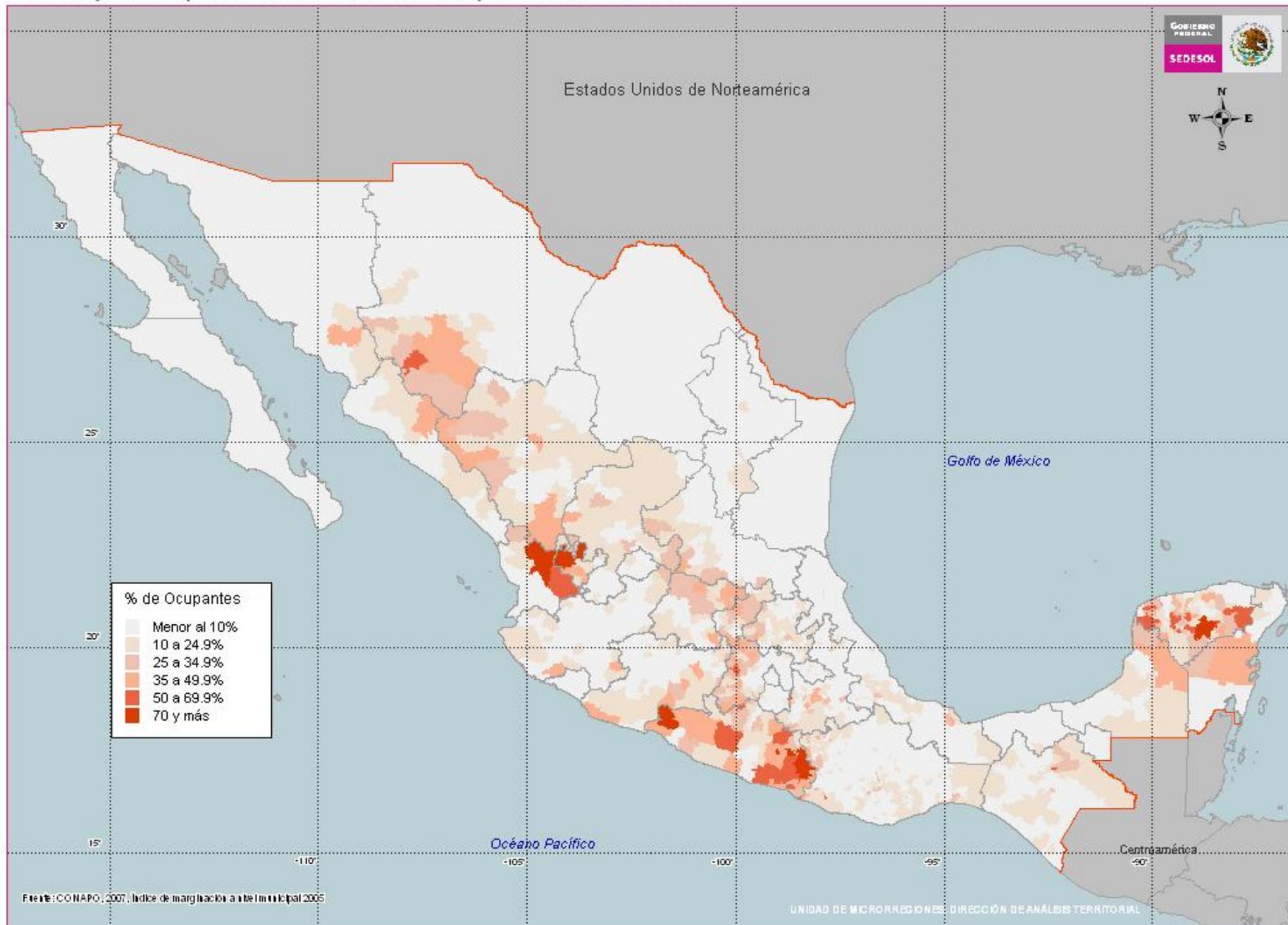
Porcentaje de ocupantes en viviendas con piso de tierra



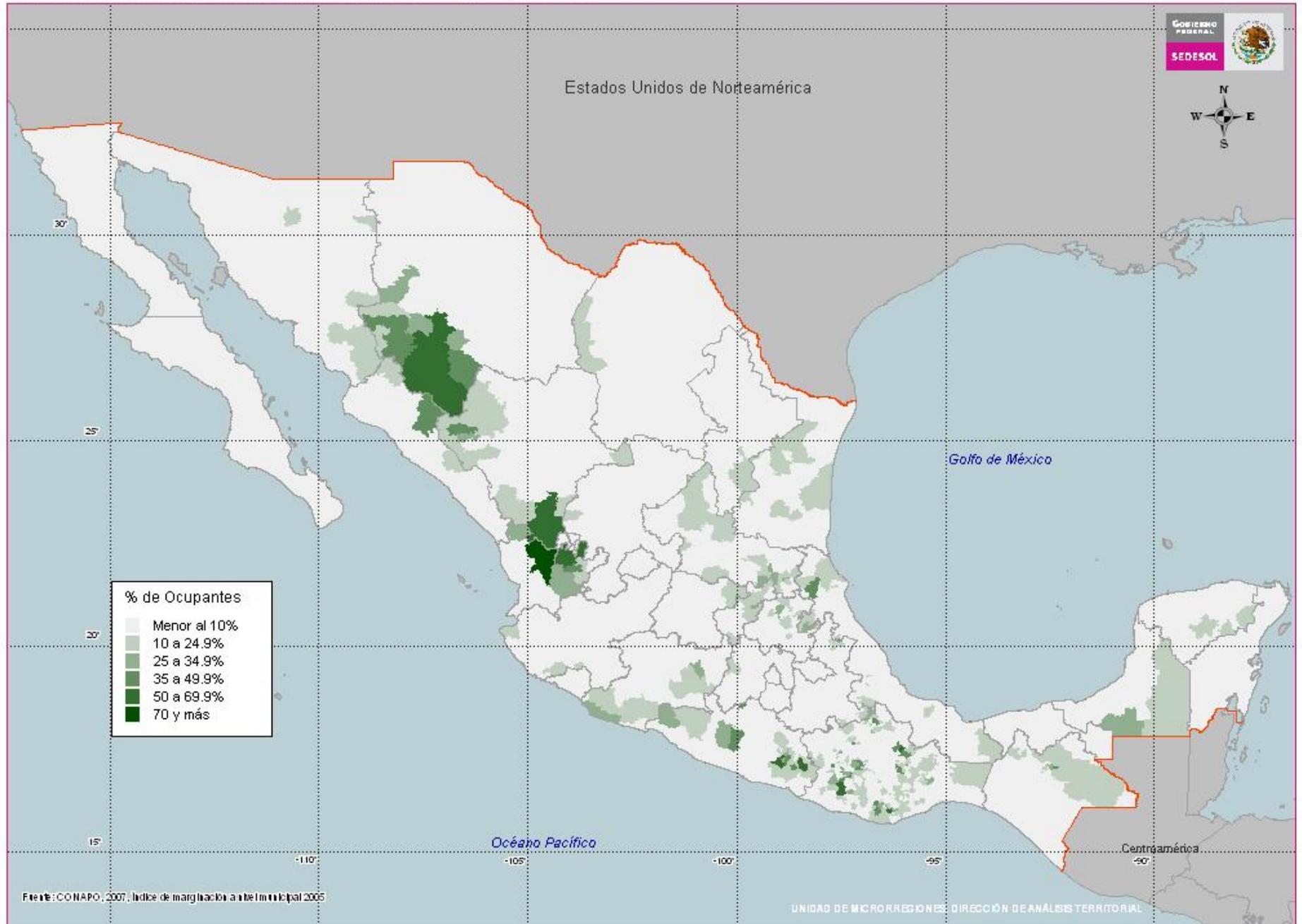
Porcentaje de ocupantes en viviendas sin agua entubada



Porcentaje de ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario



Porcentaje de ocupantes en viviendas sin energía eléctrica



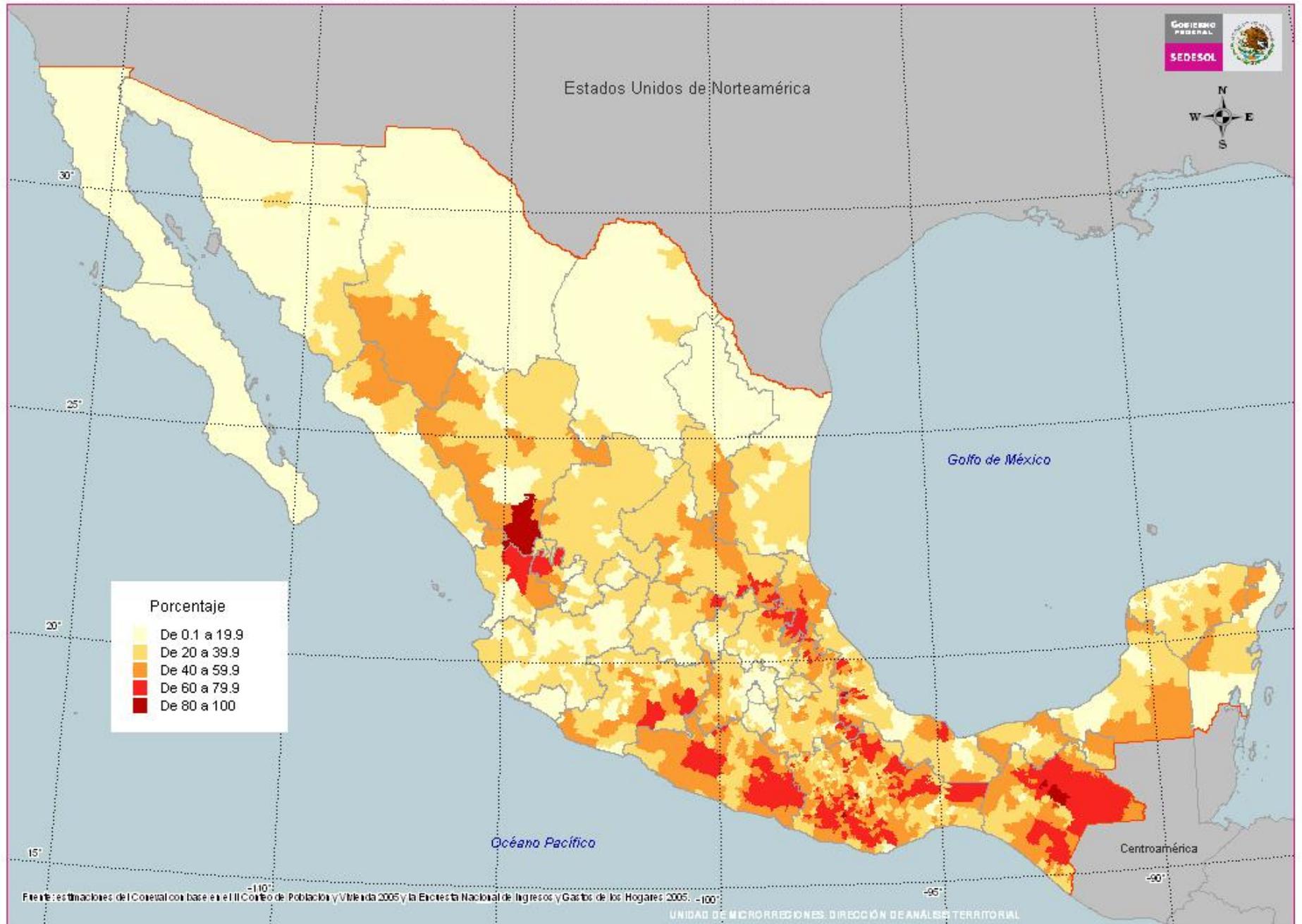
Porcentaje de población ocupada con ingreso de hasta 2 salarios mínimos



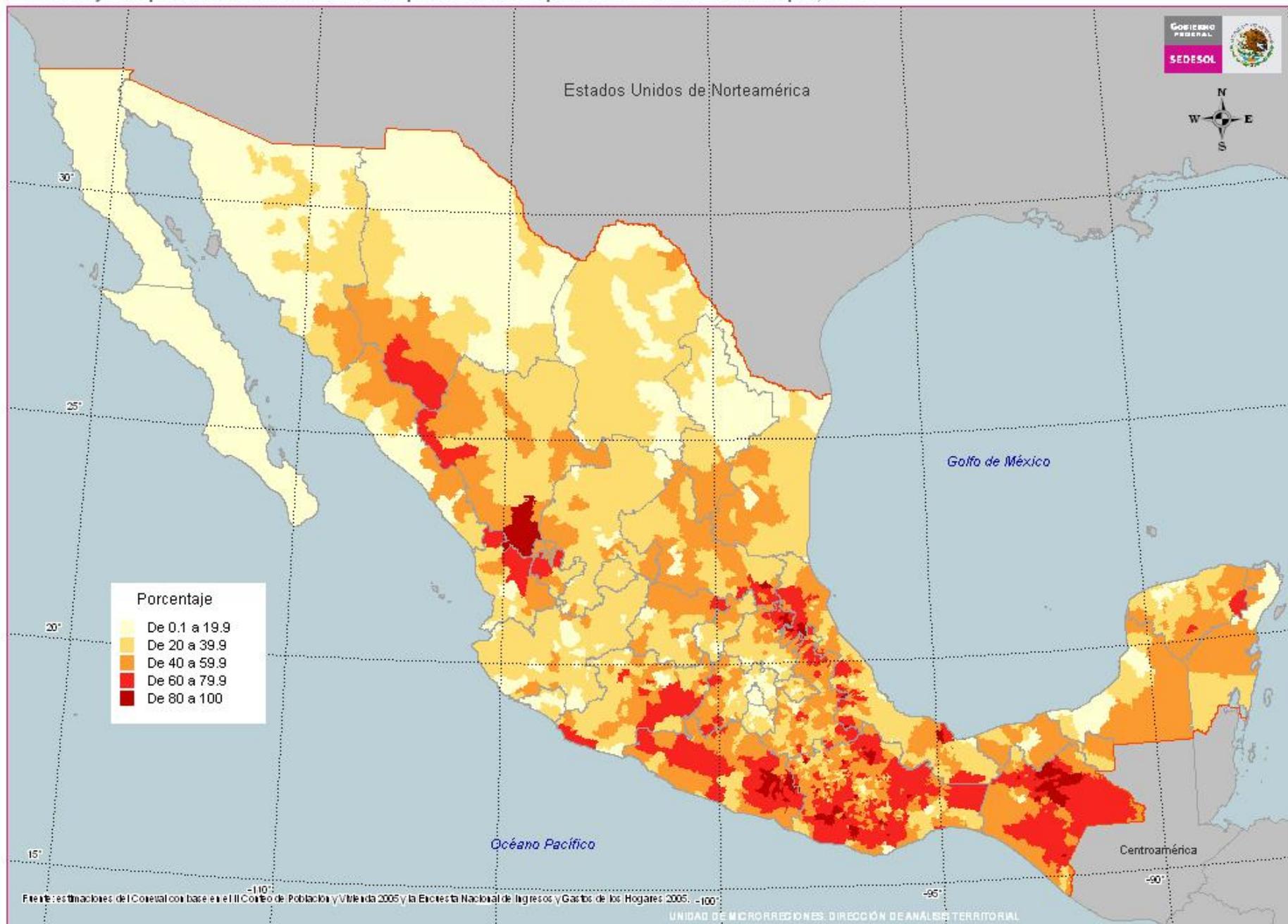
Grado de marginación por localidad 2005 (normalizado)



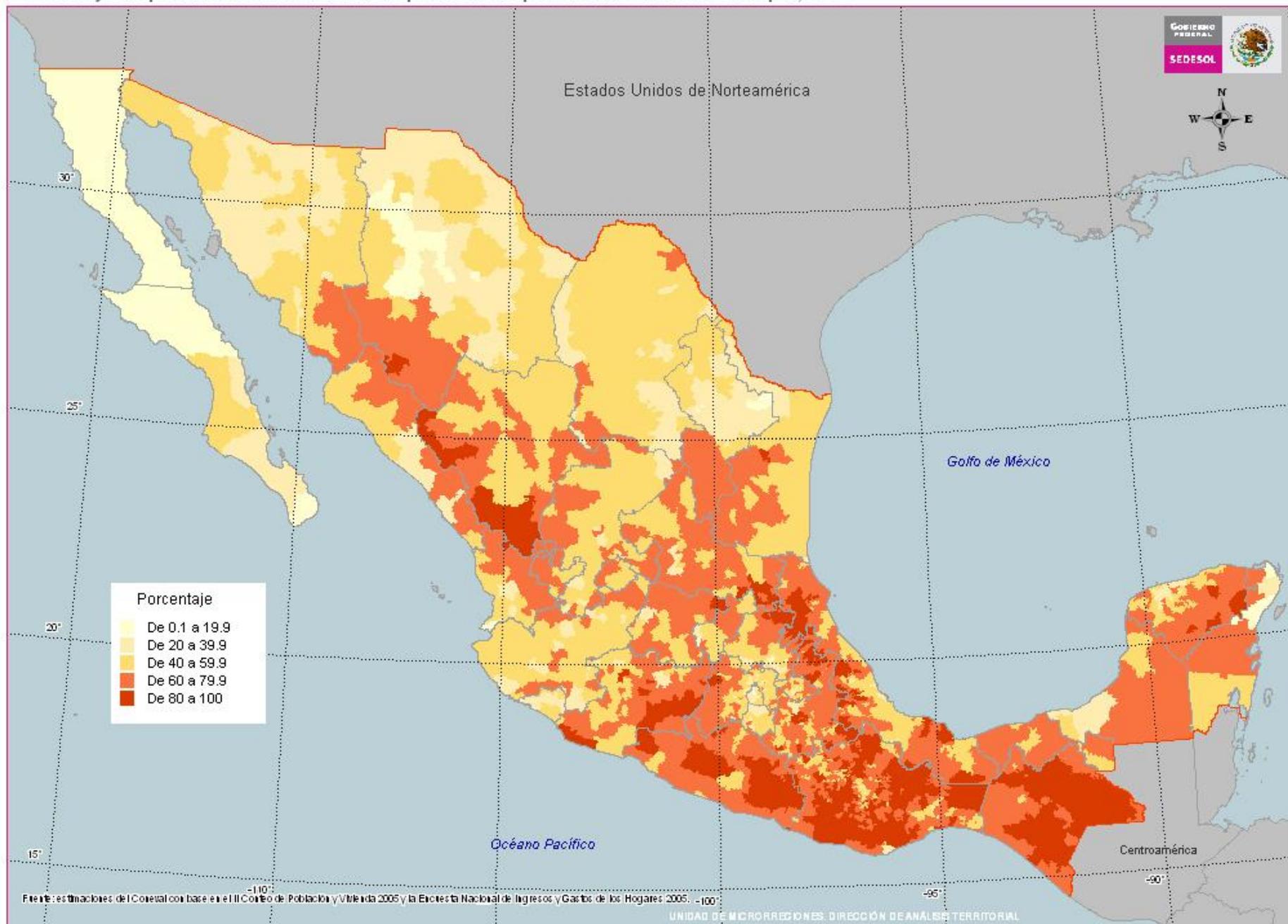
Porcentaje de población en situación de pobreza alimentaria a nivel municipal, 2005



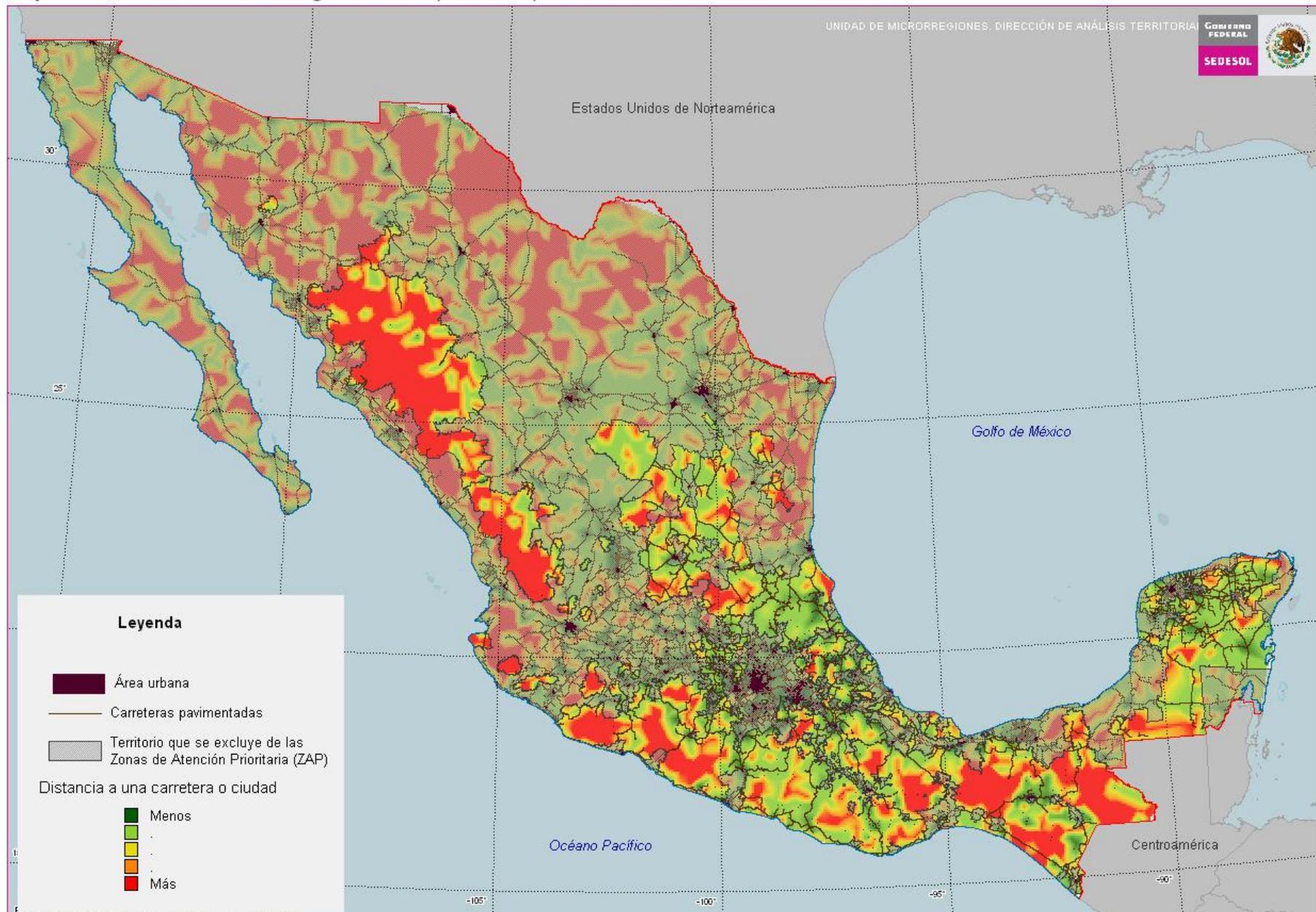
Porcentaje de población en situación de pobreza de capacidades a nivel municipal, 2005



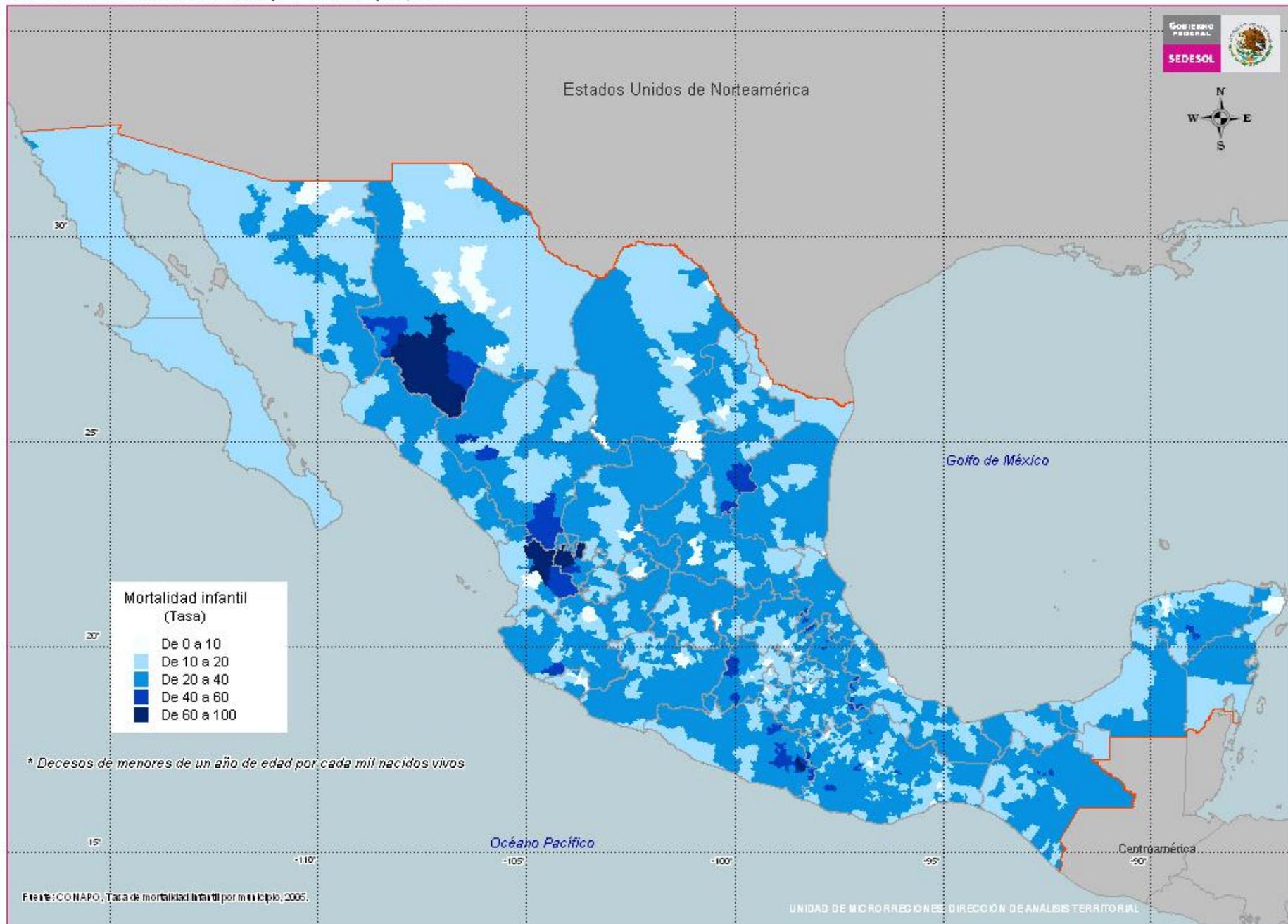
Porcentaje de población en situación de pobreza de patrimonio a nivel municipal, 2005



República Mexicana: Áreas según acceso (distancia) a vías de comunicación terrestre



Tasa de mortalidad infantil por municipio, 2005*



República Mexicana: Contexto territorial de las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP)

