

Construir las Regiones, A.C.

Las microregiones desde una perspectiva regional de formulación y gestión de políticas públicas

Héctor Ferreira

*Exposición en el Foro “Análisis del Desarrollo de Microregiones” organizado por la Comisión Especial para el Desarrollo de Microrregiones, LXI Legislatura, Cámara de Diputados
1 de junio de 2010*

Introducción

- Un agradecimiento ...
- Percepciones sobre el Programa de Trabajo de la Comisión Especial *
- El enfoque de los planteamientos que siguen

Introducción

Estructura de la presentación

- Lo regional como un enfoque de política pública
- Surgimiento e involución de la política regional de desarrollo en México
- La planeación y la gestión *regional* de políticas públicas en un contexto de “modernización” de la Administración Pública Federal
- El Programa de Microregiones como subproducto de la involución de la política regional en México
- Orientaciones estratégicas para fortalecer la planeación y la gestión regional de políticas públicas en el nivel meso y micro regional
- Algunas sugerencias para la acción legislativa desde la Comisión Especial de Microregiones

Lo regional como un enfoque de formulación y gestión de políticas públicas

- Enfoque *versus* nivel regional
- Políticas de desarrollo de regiones versus política regional de desarrollo
- El enfoque regional versus los enfoques macroeconómico y sectorial
- Enfoque regional, desarrollo, transformación, prospectiva, estrategia
- El enfoque regional *en* distintos niveles regionales o territoriales

Surgimiento e involución de la política regional de desarrollo en México

- **Antes de 1970: políticas de desarrollo de regiones; cuencas hidrológicas, desarrollo fronterizo, indigenismo, ...**
- **Surgimiento en México: Gobierno de LEA, Secretaría de la Presidencia, asistencia técnica de PNUD.**
- **Vigencia de la política regional de desarrollo: dos sexenios y medio, hasta mediados del gobierno de MMH**
- **Segundo tramo del gobierno de MMH y gobierno de Salinas: Deterioro y destrucción de las instituciones regionales. Implicaciones.**
- **Gobiernos de Zedillo y Fox: la planeación meso-regional**

La planeación y la gestión regional de políticas públicas en un contexto de “modernización” de la APF

- **Algunas iniciativas de “modernización” de la Administración Pública Federal en un contexto de gestión sectorizada generaron un ambiente particularmente adverso para la planeación y la gestión regional de políticas públicas**
 - **Las reglas de operación de los programas sectoriales**
 - **La evaluación de resultados de los programas**
- **Una gestión pública dispersa, vertical, autoritaria y centralizada en los hechos**

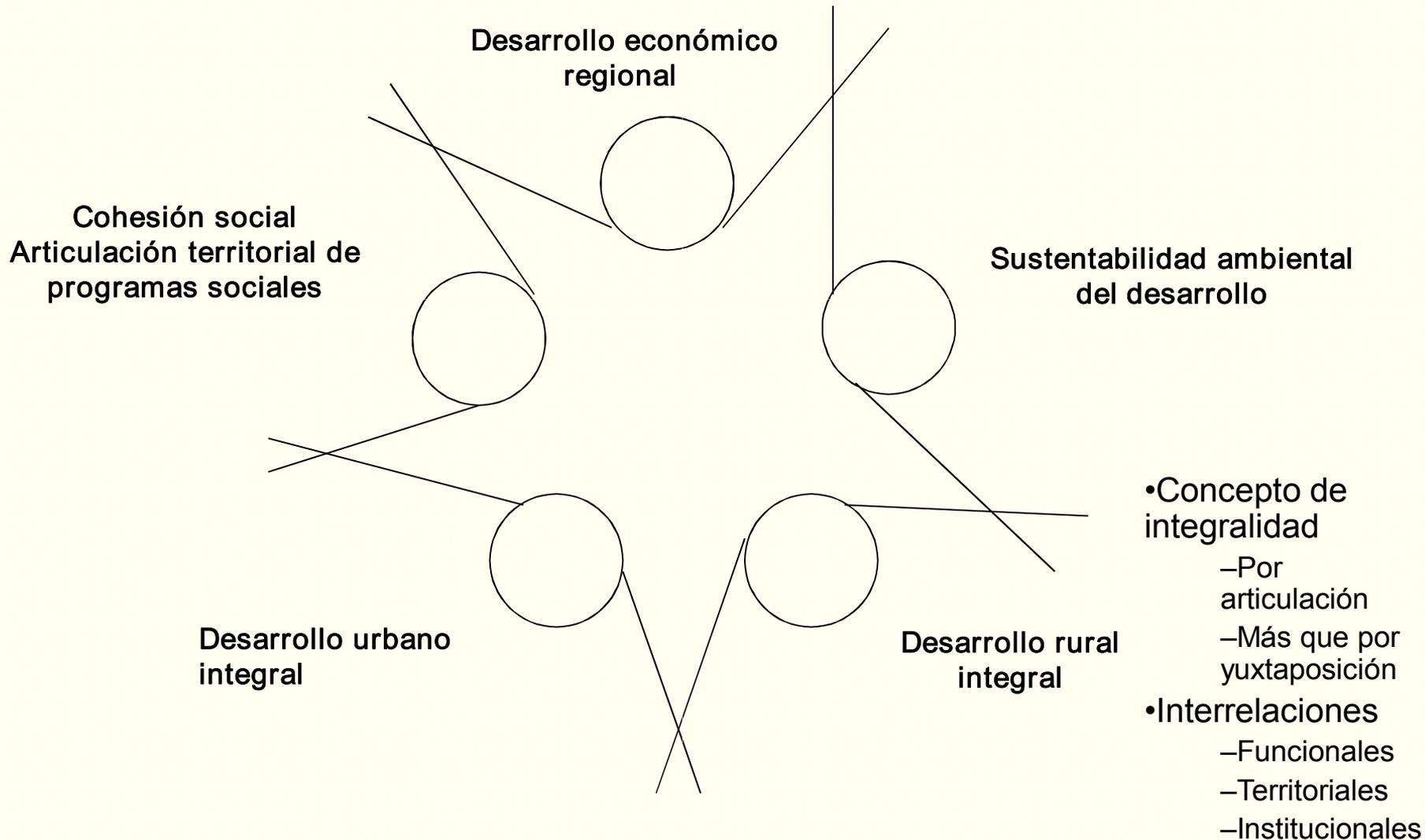
El Programa de Microrregiones como subproducto de la involución de la política regional de desarrollo

- **Transferencia de atribuciones, funciones y recursos (el ramo XVI) de la SPP a SEDESOL**
- **El Programa de Solidaridad, durante el gobierno de Salinas**
- **Dos concepciones en pugna sobre la política social durante el gobierno de Zedillo**
- **Transformación de la política social: el Programa Progres-Oportunidades**
- **Del Programa de Solidaridad al Programa de Microregiones**
- **Rasgos básicos de la estrategia de microregiones**
- **De las microregiones a la estrategia 100x100**

Orientaciones estratégicas para fortalecer la planeación y la gestión regional de políticas públicas

- **Un mismo problema y pautas generales de acción pública comunes para el nivel meso-regional y micro-regional**
- **Multidimensionalidad del desarrollo regional**
- **Actores, procesos, formación de redes horizontales de política pública**
- **Una aproximación a la integración territorial de políticas públicas basada en la corresponsabilidad de las partes**
- **Un sistema de planeación y de gestión pública multinivel**
- **Sinergias entre el nivel meso-regional y el nivel micro-regional**

Dimensiones temáticas de una nueva política regional de desarrollo



Los niveles territoriales en la nueva planeación regional del desarrollo

Gobierno
Federal

Instancias nacionales
de asociación voluntaria

Niveles
institucionales

Meso-regiones

Niveles de
asociación
horizontal
voluntaria

Subregiones
(áreas urbanas y rurales de
intervención estratégica)

Gobiernos
Estatales

Micro-regiones,
urbanas y rurales

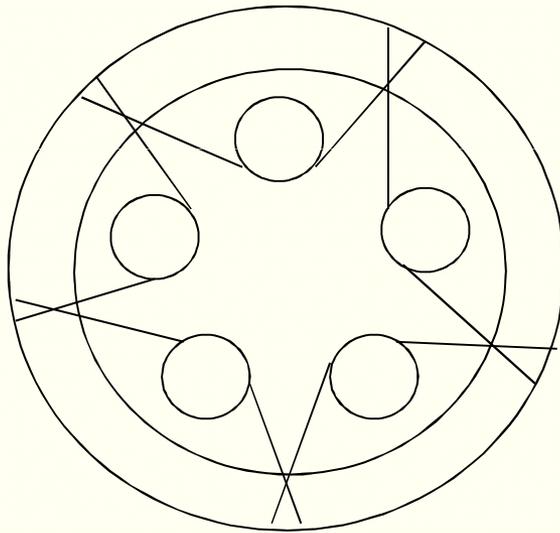
Gobiernos
Municipales

Comunidades urbanas
y rurales

Un nuevo sistema nacional de planeación (visión de conjunto)

1) Mecanismos interinstitucionales de coordinación intersectorial y de participación ciudadana ...

2) Operados en y a través de los niveles territoriales institucionales y de asociación horizontal voluntaria...



3) Con una lógica de flujo (descendente, sectorizado) y contraflujo (ascendente e integral)

Gobierno
Federal

Instancias nacionales
de asociación voluntaria

Gobiernos
Estatales

Meso-regiones

Subregiones
(áreas urbanas y rurales de
intervención estratégica)

Gobiernos
Municipales

Micro-regiones,
urbanas y rurales

Comunidades urbanas
y rurales

Tres vertientes de una estrategia de desarrollo territorial en el nivel micro-regional

Vertiente
temática



Vertiente
territorial

Vertiente
institucional

Interdependencias entre las tres vertientes

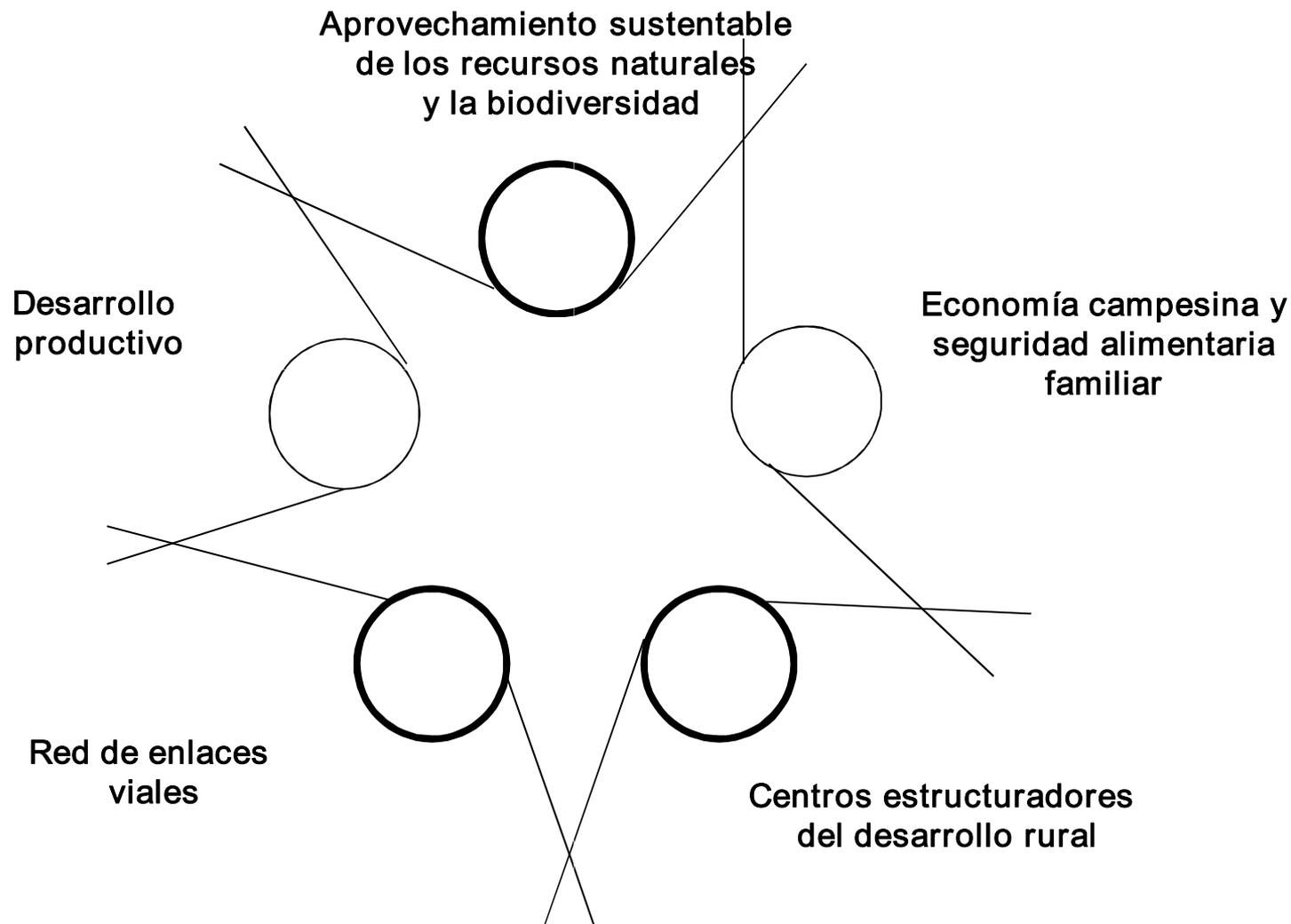
Vertiente
temática



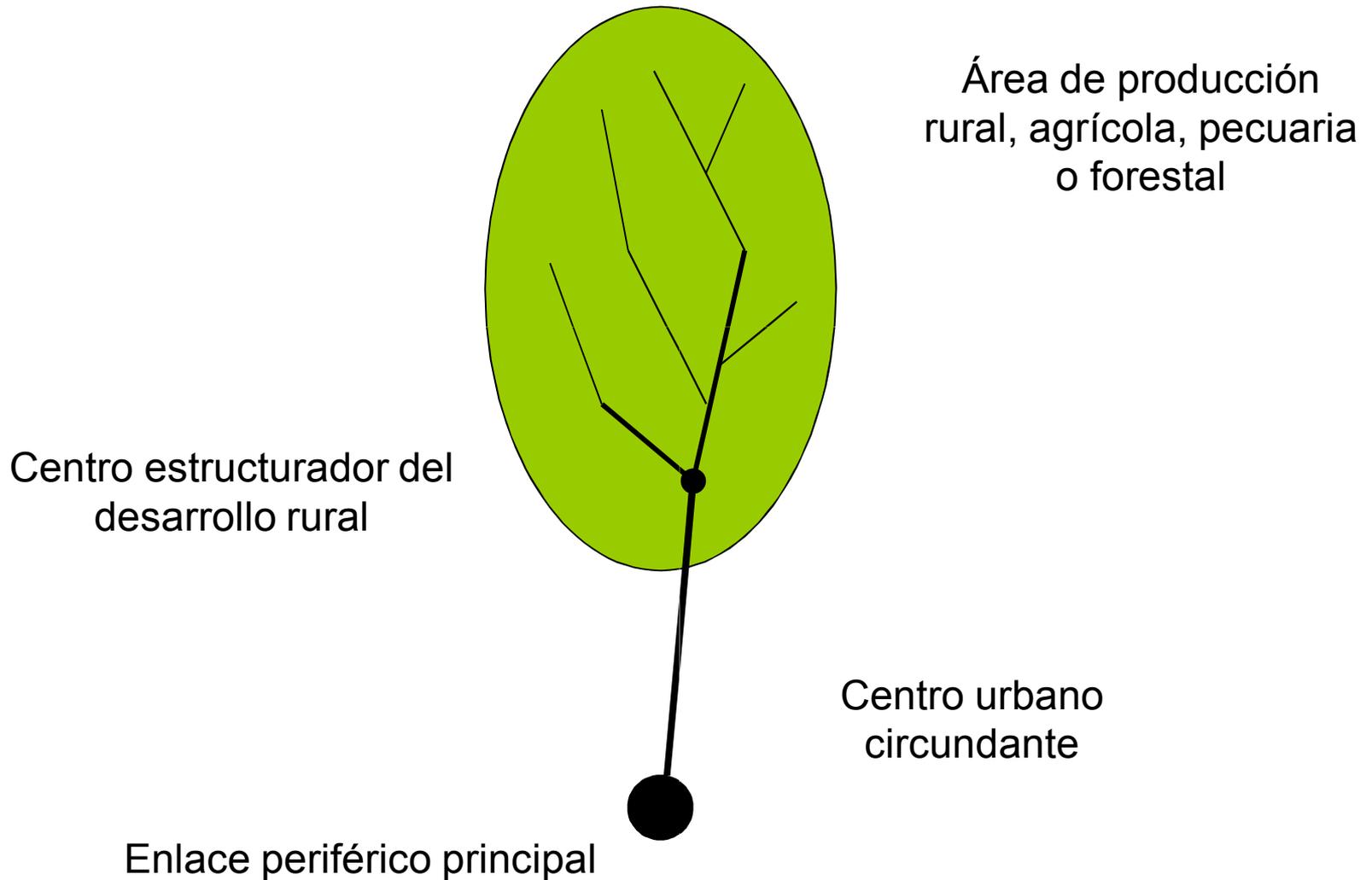
Vertiente
territorial

Vertiente
institucional

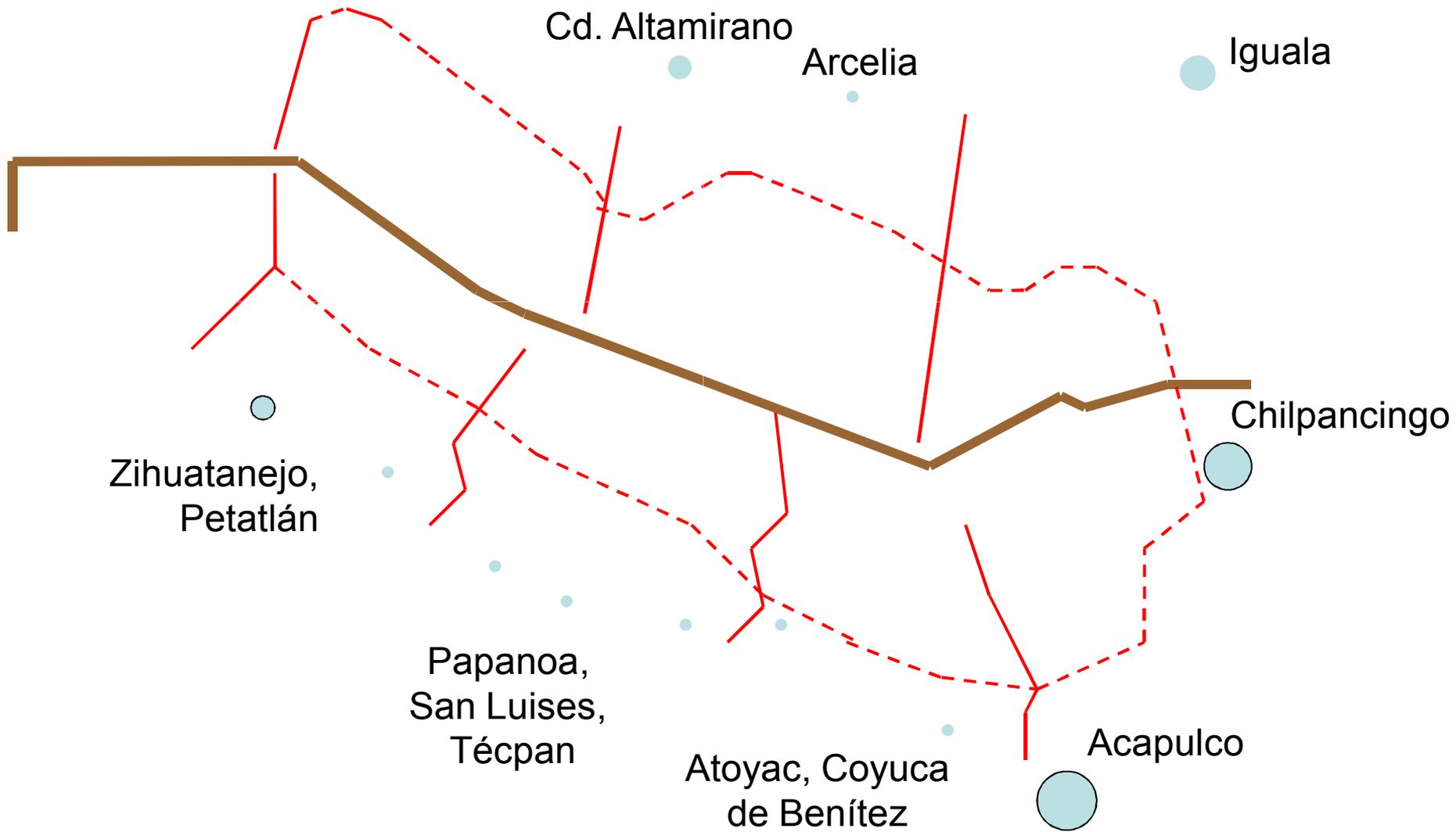
Ámbitos temáticos de la estrategia de desarrollo territorial



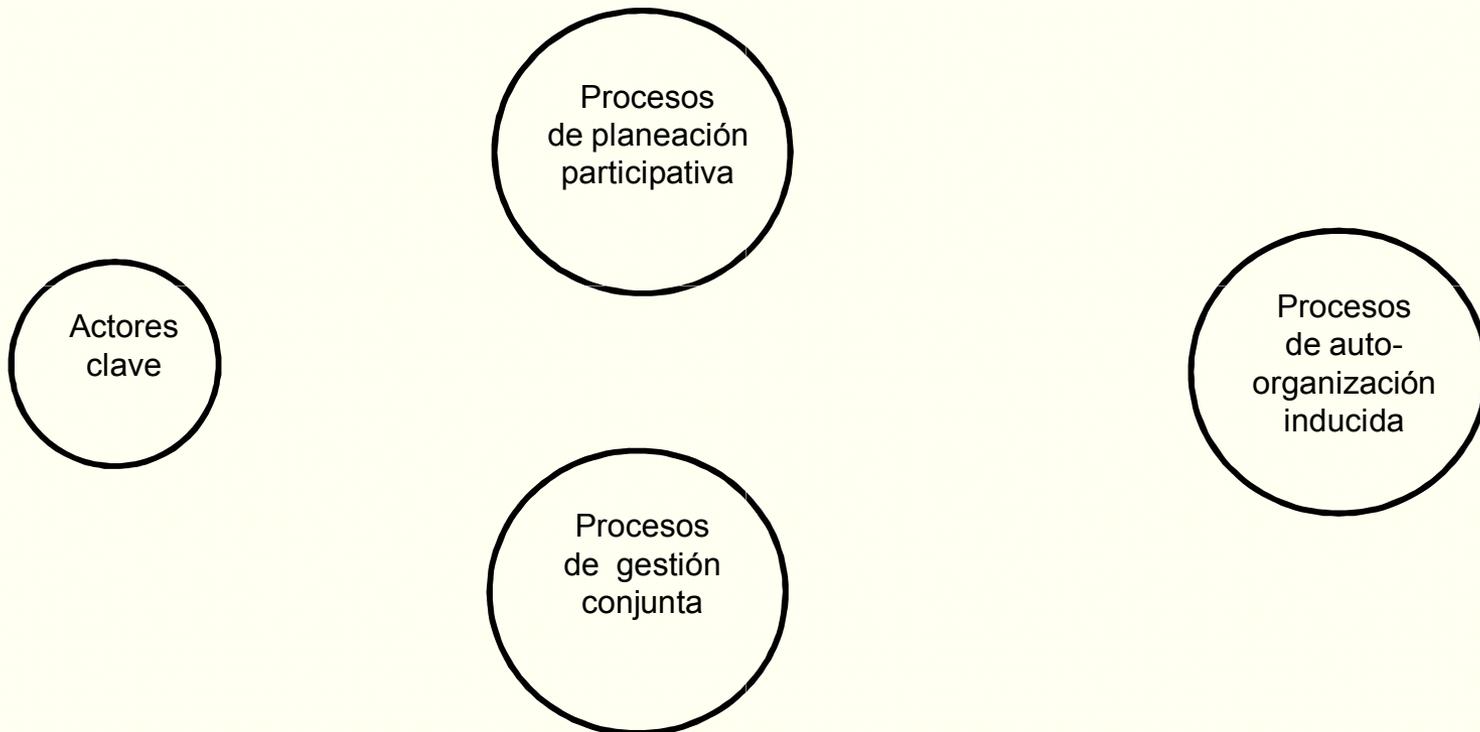
Posición de los centros estructuradores en las redes de enlace subregionales



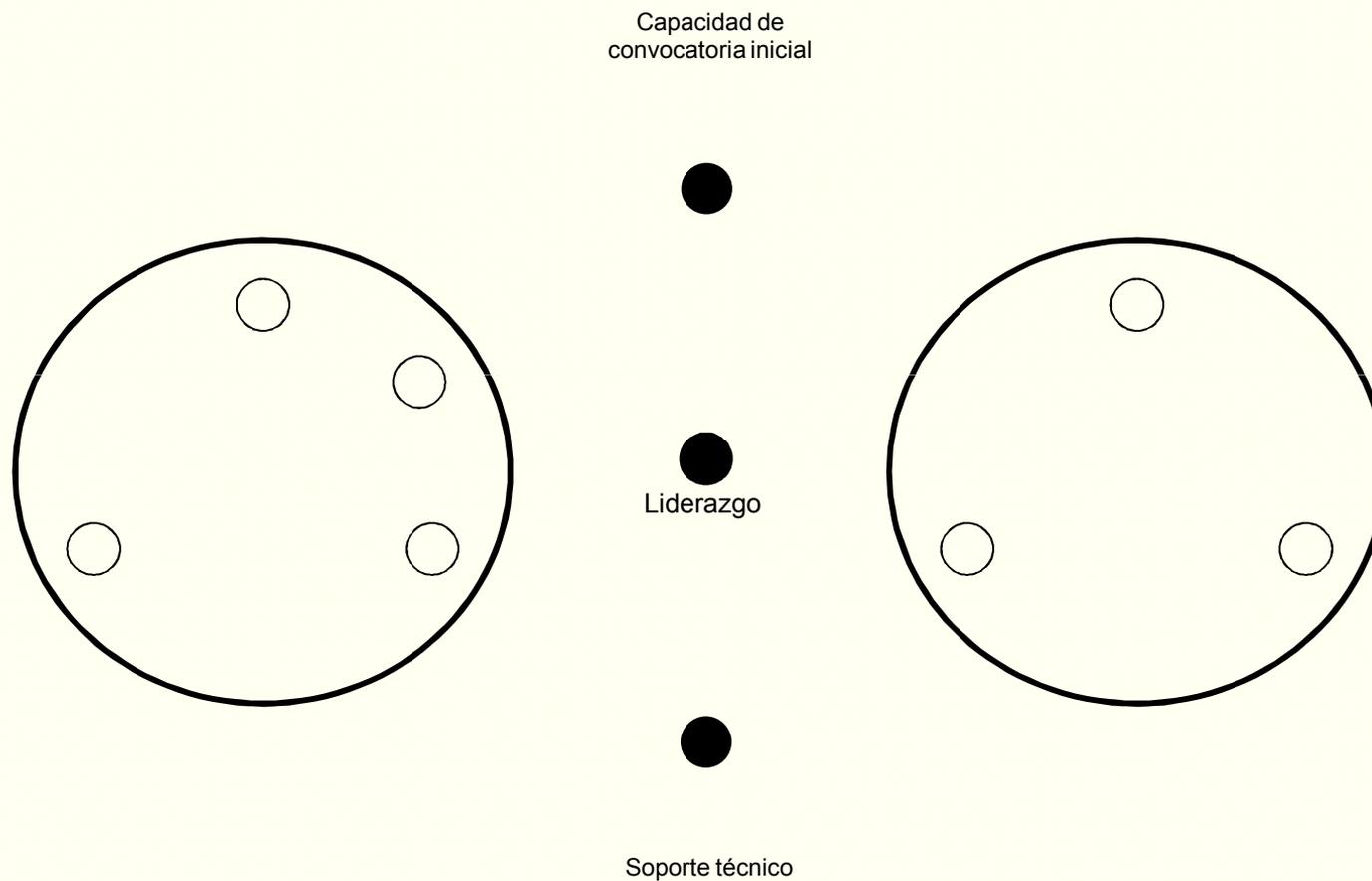
Subregionalización tentativa



Procesos de interacción entre los actores de la iniciativa



Procesos de interacción entre los actores de la iniciativa



Sugerencias para la acción legislativa desde la Comisión Especial de Microrregiones

- **Apadrinar un seminario tendiente a articular y consensuar un planteamiento de desarrollo regional en el nivel micro-regional**
- **Arraigado este planteamiento en las meso-regiones, empezando por Sur Sureste y Centro Occidente**
- **Proyectarlo hacia los estados involucrados en cada caso**
- **Inducir la coordinación de las dependencias federales desde las meso-regiones bajo una concepción común**