

## Informes

- De la Comisión Especial para el desarrollo de microrregiones, primero de labores

## Informes

---

### DE LA COMISIÓN ESPECIAL PARA EL DESARROLLO DE MICRORREGIONES, PRIMERO DE LABORES

De acuerdo con el artículo 45, numeral 6, inciso b), de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, la Comisión Especial para el desarrollo de microrregiones presenta su primer informe de labores, correspondiente al primer año de ejercicio de la Sexagésima Primera Legislatura.

Para efectos ejecutivos, las actividades de la comisión especial se dividen en cuatro:

Sesión de instalación;  
Reuniones de trabajo;  
Foro *Análisis del desarrollo de microrregiones*; y  
Participaciones especiales.

Adicionalmente, se agrega un capítulo de conclusiones, en el cual, los integrantes de la comisión respaldan los trabajos realizados en este periodo de informe.

#### **Sesión de instalación**

El jueves 11 de febrero de 2010, en el salón de protocolo del edificio A, se reunieron los integrantes de la Comisión Especial para el desarrollo de microrregiones, de conformidad con la convocatoria de fecha 4 de febrero del presente año para su realizar la reunión de instalación.

Presidió la instalación el presidente de la comisión, David Hernández Pérez, acompañado de los diputados Julián Nazar Morales, María Elena Pérez de Tejada Romero, Velia Idalia Aguilar Armendáriz, Gerardo Leyva Hernández, Rosa Adriana Díaz Lizama, María Guadalupe García Almanza, Alfonso Primitivo Ríos Vázquez, Miguel Ángel Terrón Mendoza, Heladio Gerardo Verver y Vargas Ramírez y Onésimo Mariscales Delgadillo.

Como invitados asistieron el doctor Germán Palafox, jefe de la Unidad de Microrregiones de la Secretaría de Desarrollo Social, y Virginia Togno, representante del Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad.

#### **Reuniones**

El martes 23 de febrero se llevó a cabo la primera reunión de mesa directiva.

El 25 de febrero de 2010 se realizó la primera reunión ordinaria, desatacando los acuerdos siguientes:

Programa de trabajo correspondiente al periodo 2010-2011, aprobado por unanimidad.

Se aprobó llevar a cabo diversas reuniones con funcionarios involucrados en la materia.

Se acordó trabajar para la realización de un foro que permita conocer los indicadores precisos y proponer opciones para el desarrollo.

El 10 de marzo de 2010 se realizó la reunión con investigadores de la Universidad Autónoma de Zacatecas, a petición del diputado Gerardo Verver y Vargas, destacando que el grupo de investigadores y académicos presentaron proyectos productivos que han realizado en la universidad y que pueden ser detonantes de desarrollo en Guadalupe, Zacatecas, y compartirlo con diversas regiones del país en situaciones similares.

El 16 de marzo de 2010 se llevó a cabo la reunión con representantes del Poder Ejecutivo federal:

Doctor Germán Palafox Palafox, titular de la Unidad Administrativa de Microrregiones; licenciado José Ricardo A. Pérez Schechtel, director general adjunto de Planeación Microrregional de la Secretaría de Desarrollo Social; contador público Ángel Sierra Ramírez, coordinador general del Fondo Nacional de Apoyo para las Empresas en Solidaridad.

En su presentación, el doctor Germán Palafox señaló la importancia de darle un gran impulso a aquellas localidades y comunidades donde se encuentra el mayor potencial de desarrollo articularlos y convertirlos en centros o polos de desarrollo de toda una región como impulsores.

Desde un enfoque territorial, el licenciado José Ricardo A. Pérez Schechtel expuso que se ha tratado de adoptar en la Unidad de Microrregiones dos guías: la territorial, con interrelación de las zonas, y otra, con los criterios emitidos por el Coneval.

Por su parte, el contador Ángel Sierra Ramírez informó que en Fonaes se tienen tres ejes: el primero es la inversión productiva comercial y de servicios, en donde básicamente los conocen por ese concepto que es el de apoyo a proyectos productivos, el financiamiento; el segundo eje es el facultamiento empresarial; y el tercero es el fomento de la banca social.

El 14 de abril de 2010, se realizó la segunda reunión ordinaria y de trabajo con la presencia del doctor Gerardo Leyva Parra, director general de Estadísticas Económicas del Inegi; y

Rodolfo García Galván, catedrático de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma del Estado de México.

El doctor Gerardo Leyva hizo una presentación del programa de información referenciada geoespacialmente integrada, sistema con el que se puede encontrar información estadística, generar mapas temáticos o realizar análisis parciales de las zonas regiones o municipios del país.

En su participación, el catedrático de la Universidad Autónoma del Estado de México, Rodolfo García Galván, aseguró que las microrregiones rurales tienen rezagos y un problema grave al que se enfrentan los productores agrícolas: son las barreras fitosanitarias que imponen las grandes cadenas comerciales, impidiéndoles incluir su producto a la cadena productiva, argumentando el control de calidad riguroso.

Puntualizó que a pesar de que el gobierno federal y el estatal tienen programas que apoyan la producción en las microrregiones, se enfrentan al problema que representa la comercialización ante las grandes cadenas comerciales, con los cuales tienen una desventaja comparativa desde su origen, porque mientras el fin para el que se destina la producción en microrregiones es con una orientación de autoconsumismo, en el caso de la comercialización en la cadenas comerciales su carácter es expansivo, lucrativo y comercialmente viable.

### ***Foro Análisis del desarrollo de microrregiones***

El 1 y el 2 de junio de 2010, la Comisión Especial para el Desarrollo de Microrregiones llevó a cabo el foro *Análisis del desarrollo de microrregiones*, en el que participaron legisladores, funcionarios públicos federales y locales, académicos, empresarios y miembros de la sociedad civil, a fin de participar en la elaboración de políticas públicas que incidan positivamente en la población.

El programa desarrollado fue el siguiente:

### **Inauguración, 1 de junio, salón Legisladores de la República de la Cámara de Diputados**

#### **• Primer panel. Desarrollo regional y microrregional.**

- Definición e importancia del desarrollo regional: maestra Maritza Rosales Reyes, directora de Competitividad y Desarrollo Regional.
- Programa de microrregiones desde la perspectiva del desarrollo regional de México: doctor Héctor Ferreira Dimentstein, presidente de Construir las Regiones, AC.
- Problemas de las desigualdades urbano-regionales en México: doctor Manuel Suárez Lastra, investigador del Departamento de Geografía Económica de la Universidad Nacional Autónoma de México.

– Programas gubernamentales para el desarrollo de microrregiones: contador público Ángel Sierra Ramírez, coordinador general del Fondo Nacional de Apoyo para las Empresas en Solidaridad.

– Modelos de desarrollo y desigualdades regionales en México: doctor José Gasca Zamora, investigador de la Unidad de Investigación Economía Urbana y Regional del Instituto de Investigaciones Económicas. Universidad Nacional Autónoma de México.

• **Segundo panel.** Políticas públicas, política social y urbanismo regional.

– Políticas públicas y actores sociales en México: doctor Carlos Bustamante Lemus, investigador de la Unidad de Investigación Economía Urbana y Regional del Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Nacional Autónoma de México

– Política Social, importancia y potencial de diversas regiones de México: doctor Germán Palafox Palafox, titular de la Unidad Administrativa de Microrregiones de la Secretaría de Desarrollo Social.

– Planeación urbana, regional y microrregional en México: ingeniero Jaime Cevallos Osorio, presidente del Grupo Cevallos, integrado por Consultoría y Desarrollo, SA de CV, Consorcio Cevallos Consultores, SC, Inmobiliaria Talía, y Petróleo y Tecnología, SA de CV.

– Programas sociales de atención a comunidades indígenas, étnicas y rurales: doctora María Rosa Márquez Cabrera, secretaria de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades del gobierno del Distrito Federal

• **Tercer panel.** Participación de la sociedad civil en los programas de combate a la pobreza y en el impulso al desarrollo de las zonas de atención prioritaria.

– Casos exitosos de programas de combate a la pobreza e impulso al desarrollo: diputada Narcedalia Ramírez Pineda, secretaria de la Comisión de Economía de la Cámara de Diputados; Fundación Ayú.

– ¡Qué mejor sociedad civil que los propios interesados! A 100 años de la Revolución Mexicana: "La tierra es del que la trabaja", y a 100 años del primer Kibutz en Israel: "¡Trabajar la tierra para vivir mejor!": maestro en ciencias Marcelo Schottlender, consultor internacional en Desarrollo Rural y Agronegocios, y director de capacitación de la Cámara de Comercio México–Israel.

– Programas contra la pobreza y las microrregiones: diputado Armando Ríos Piter, secretario de la Comisión de Hacienda y Crédito Público de la Cámara de Diputados.

• **Cuarto panel.** Impulso y fortalecimiento del desarrollo científico y la modernización tecnológica de México. Desarrollo sustentable.

- Tecnologías de la información y las comunicaciones para el desarrollo regional integral: la banda ancha como recurso esencial de la competitividad: doctor Ernesto Piedras, director general de The Competitive Intelligence Unit.
- Participación de universidades y centros de investigación en la elaboración de proyectos productivos: doctor Enrique Cabrero Mendoza, director general del Centro de Investigación y Docencia Económicas.
- Aprovechamiento sustentable de los recursos: maestra María Magdalena Molina Ortiz Monasterio, directora general de Programas Regionales y Organización Rural de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación
- Desarrollo agropecuario sustentable: doctor Hermilio Navarro Garza, coordinador del Área Transformaciones Territoriales en las Agriculturas, Recursos y Organización, Colegio de Postgraduados.

• **Quinto panel.** Perspectivas del desarrollo regional y microrregional en México.

- Programas de desarrollo regional: elementos para su planificación. Señor Ricardo Bisso, asesor principal en competitividad e integración productiva. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en México
- Potencialidades de desarrollo económico de las regiones de México: doctor Adolfo Sánchez Almanza, investigador de la Unidad de Investigación Economía Urbana y Regional del Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Nacional Autónoma de México.
- La necesidad de la planeación y el desarrollo regional en el México del siglo XXI: maestro José Antonio Ardavín Ituarte, director del Centro de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos en México para América Latina.

**Clausura, 2 de junio**

**Participaciones especiales**

El 15 de junio de 2010, el presidente de la comisión especial, diputado David Hernández Pérez, a petición del diputado Heladio Gerardo Verver y Vargas, se reunió con investigadores de la Universidad de Zacatecas y funcionarios del municipio de Guadalupe, Zacatecas —doctores Germán Palafox Palafox, titular de la Unidad Administrativa de Microrregiones, y José Ricardo Andrés Pérez Schechtel, director general adjunto de Planeación Microrregional de la Secretaría de Desarrollo Social—, con la finalidad de presentarles el Programa de Estudios e Intervención para el Desarrollo Alternativo (PEIDA) y el plan de ordenamiento y desarrollo territorial de Guadalupe.

Se acordó realizar una visita de trabajo en agosto a esa localidad para entender la problemática que les afecta, así como conocer de manera más detallada el programa descrito.

La Comisión Especial para el Desarrollo de Microrregiones participó en el vigésimo *Seminario de economía urbana y regional*, que convocó e invitó el Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, en colaboración con el Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad, el postgrado de Economía de la UNAM y la Comisión de Desarrollo Regional del Senado de la República, realizado del 21 al 24 de junio de 2010 en el Instituto de Investigaciones Económicas. Este encuentro fue significativo ya que se recabó información que ha sido de gran utilidad para el desarrollo de las actividades de la comisión.

## **Conclusiones**

La comisión especial, en su primera etapa de trabajo, ha cumplido cabalmente con los objetivos que se trazaron y aprobaron en su seno, por lo que continuará desempeñando sus tareas de forma intensa. Además, refrenda sus objetivos de continuar trabajando por el bien de las diversas regiones del país que se encuentran en condiciones precarias y de esta forma, mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

## **Integrantes**

**Diputados:** David Hernández Pérez, presidente; María Elena Pérez de Tejada Romero, Gerardo Leyva Hernández, secretarios; Elpidio Desiderio Concha Arellano, Genaro Mejía de la Merced, Miguel Ángel Terrón Mendoza, Onésimo Mariscales Delgadillo, Julián Nazar Morales, Velia Idalia Aguilar Armendáriz, Jesús Gerardo Cortez Mendoza, Rosa Adriana Díaz Lizama, Heladio Gerardo Verver y Vargas Ramírez, Norma Leticia Orozco Torres, Alfonso Primitivo Ríos Vázquez, María Guadalupe García Almanza.

Atentamente

Diputado David Hernández Pérez (rúbrica)

Presidente