



Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Avances en la Evaluación de los Programas Sociales para la Igualdad entre Mujeres y Hombres

Septiembre 2011

www.coneval.gob.mx

Presupuesto basado en Resultados

1

Programas sociales dirigidos a la equidad de género

2

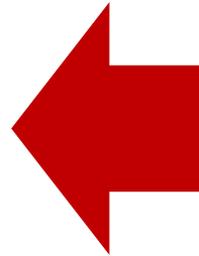
Hallazgos de las evaluaciones a programas dirigidos a la equidad de género

3

Productos CONEVAL para la información sobre los programas

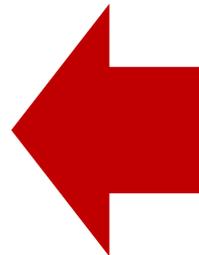
4

- ✓ Identificar los principales problemas sociales para priorizar estrategias y recursos



- **Medición de Pobreza en varias dimensiones**

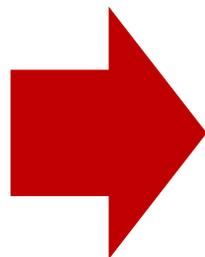
- ✓ Acciones de política pública
 - ¿Qué programas pueden estar ligados a las prioridades sociales?
 - Mejora de programas



- **Evaluación de programas y políticas**

Integración de prioridades y retos de la problemática de desarrollo social

A partir de indicadores sociales y económicos se identificaron las problemáticas sociales más relevantes



1. Rezago Educativo
2. Calidad de los Servicios Básicos en Salud y Educación
3. Hacinamiento
4. Agua potable y drenaje en las viviendas
5. Acceso a los Servicios de Salud
6. Poder Adquisitivo del Ingreso
7. Acceso a la Seguridad Social
8. Mortalidad Materna
9. Obesidad
10. Desigualdad

Prioridad Nacional

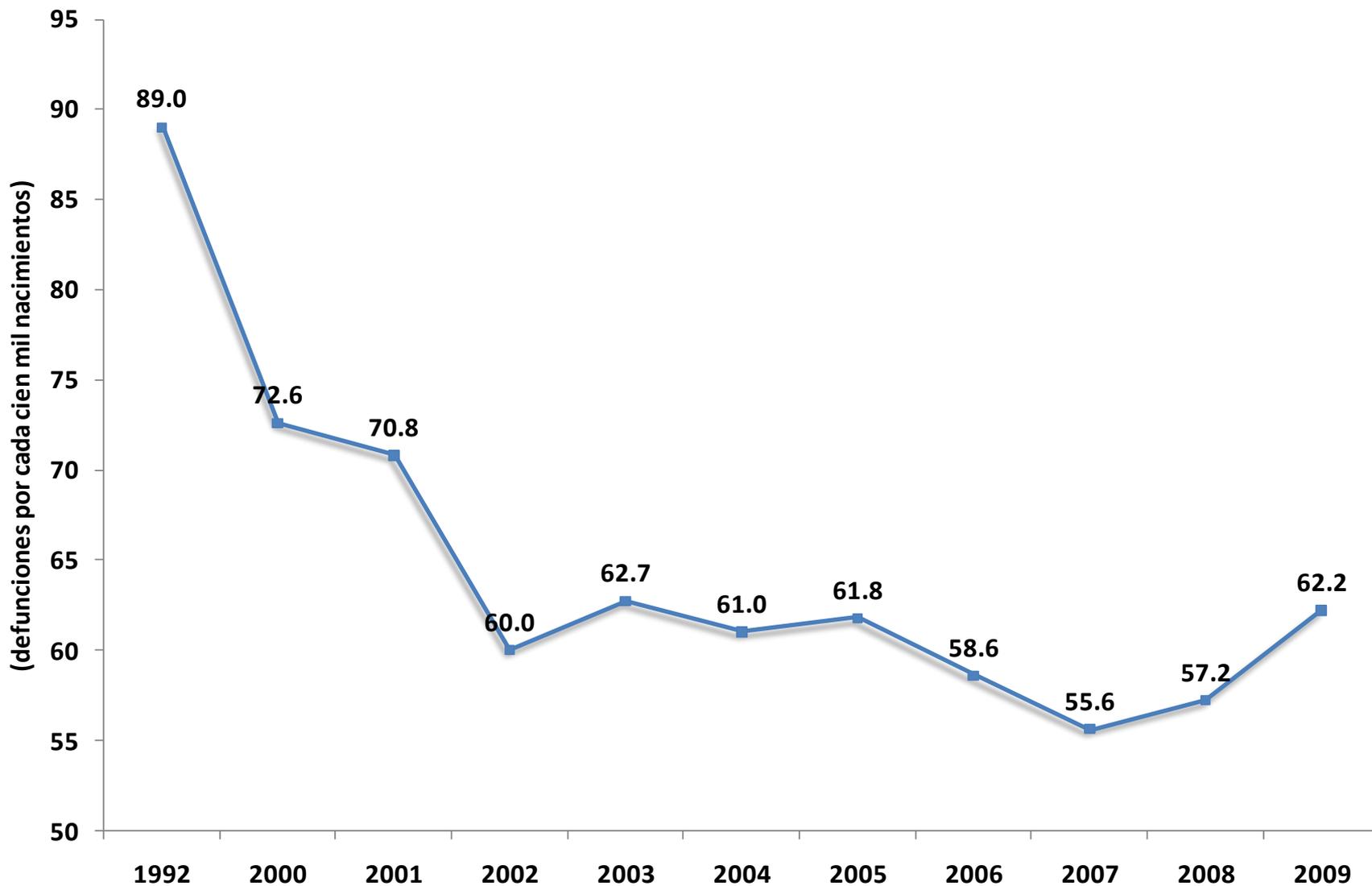
La **mortalidad materna** ha bajado desde 1990 (89 muertes por 100,000 habitantes en 1990 y 62.2 en 2009), pero ésta se ha incrementado recientemente y por ello será difícil **lograr** reducirla a la meta del milenio para 2015 (22 muertes).

Acciones de Política Pública

- La atención del **parto** por personal **capacitado** es una estrategia fundamental para ofrecer atención adecuada a mujeres embarazadas.
- El 85% de los partos en 2009 fueron atendidos por personal calificado. En 2009 este indicador tuvo diferenciales importantes por entidad federativa: mientras que **Aguascalientes, Sonora y el Distrito Federal registraron coberturas mayores a 97%**, en el **Estado de México y Puebla** éstas fueron inferiores al 70%.
- Se debe ampliar la cobertura de los servicios de atención obstétrica, impulsar estrategias de identificación temprana y atención oportuna de las emergencias obstétricas.
- Eliminación de las barreras al acceso a los servicios de salud, por ejemplo, las relativas a transporte y comunicación.

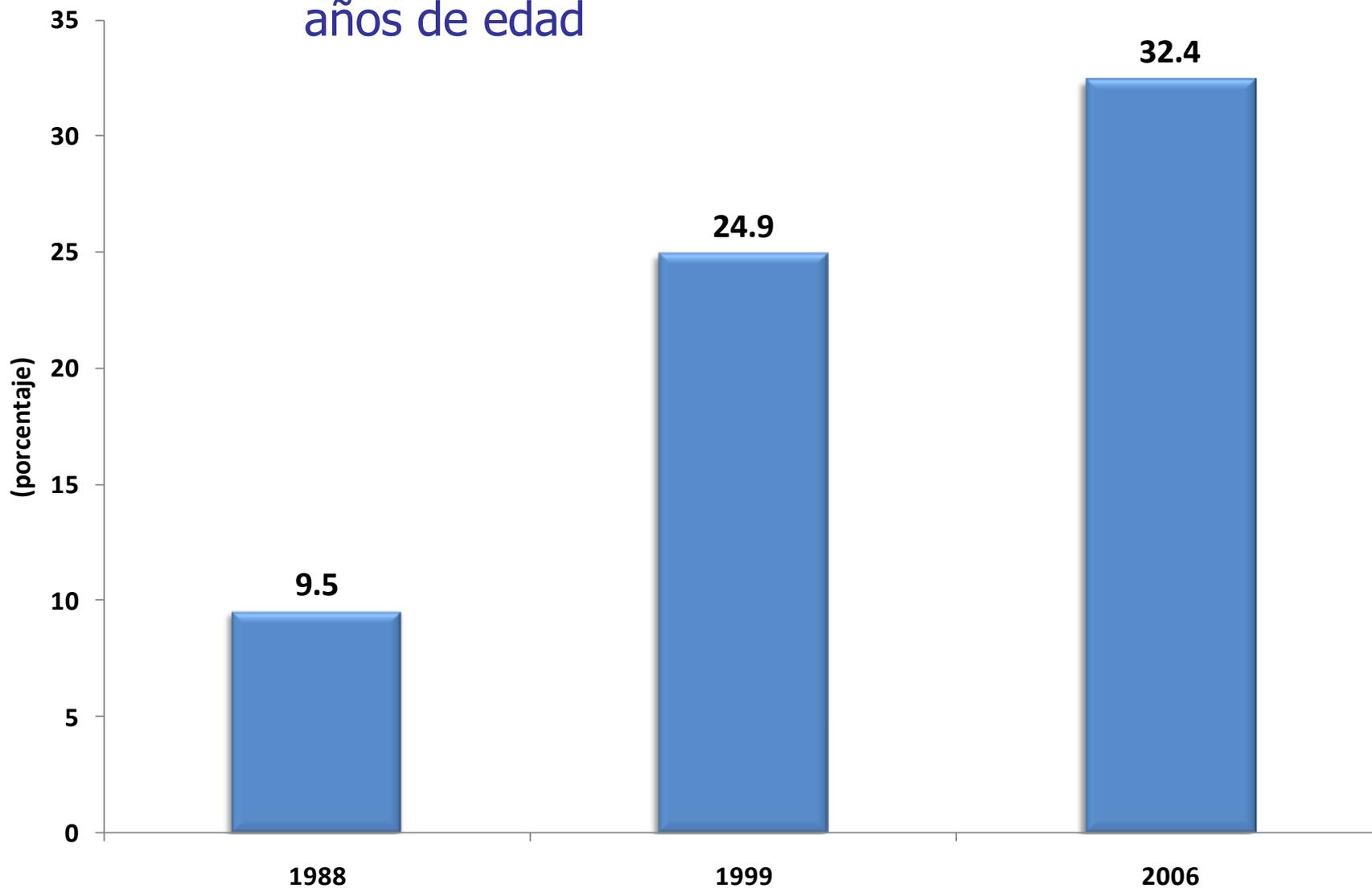
Indicadores generales de desarrollo social

Razón de mortalidad materna



Indicadores generales de desarrollo social

Prevalencia de obesidad en mujeres de 20 a 49 años de edad



**Anexo 10:
Erogaciones para la
Equidad de Género**

\$10,920 mdp



**Se identificaron 28
Programas Sociales
sujetos a evaluación**



\$57,846 mdp

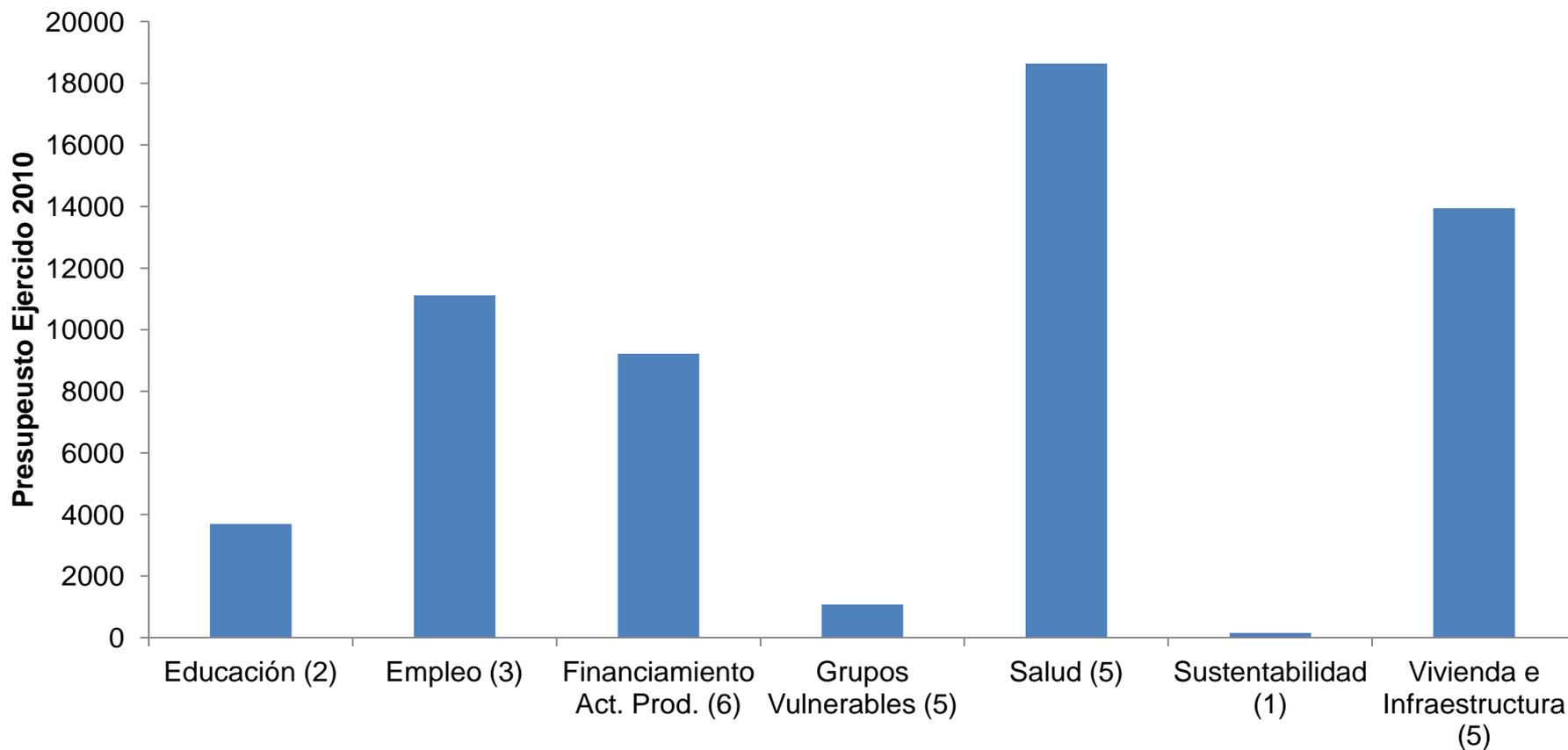
Presupuesto **total ejercido** de los
28 programas evaluados

Presupuesto ejercido 2010 de los 28 Programas Evaluados por temática

Presupuesto total ejercido de los 28
programas evaluados



\$57,846 mdp



**Evaluación Específica de
Desempeño**

**Evaluación de Consistencia y
Resultados**

Evaluación de Diseño

Evaluación de Impacto

Evaluación de Procesos

Año	Programas
2008-2009	21
2009-2010	28
2010-2011	26

Año	Programas
2007-2008	11

Año	Programas
2007	4
2008	1
2009	1
2010	2

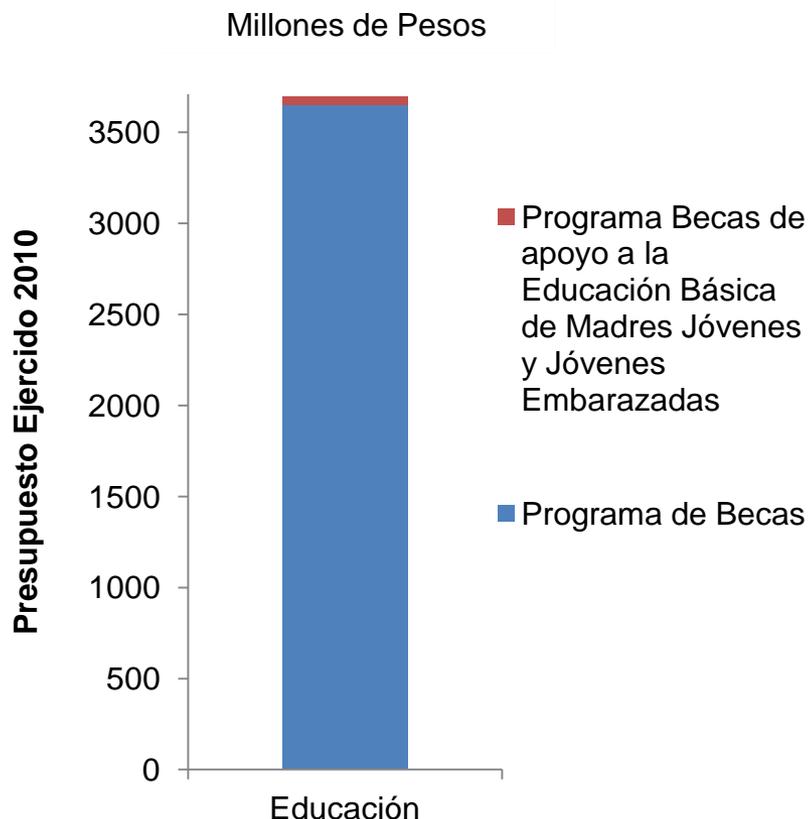
Año	Programas
2008 a 2010	3

Año	Programas
2009	2

Total

99

Programas y Presupuesto

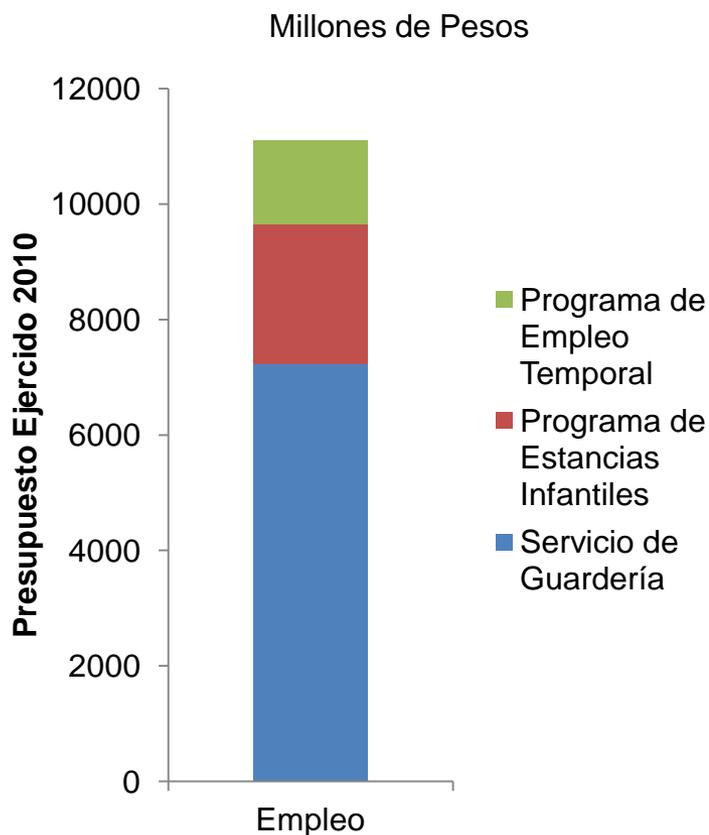


Fuente: Inventario CONEVAL de programas y acciones federales de desarrollo social

Hallazgos PROMAJOVEN

- Con base en el Censo de Población y Vivienda 2005 el PROMAJOVEN estimó que el número total de potenciales beneficiarias era de 180,408 mujeres entre 12 y 18 años embarazadas o con un hijo.
- En 2010 el PROMAJOVEN otorgó 9,840 becas para apoyar a estas madres.

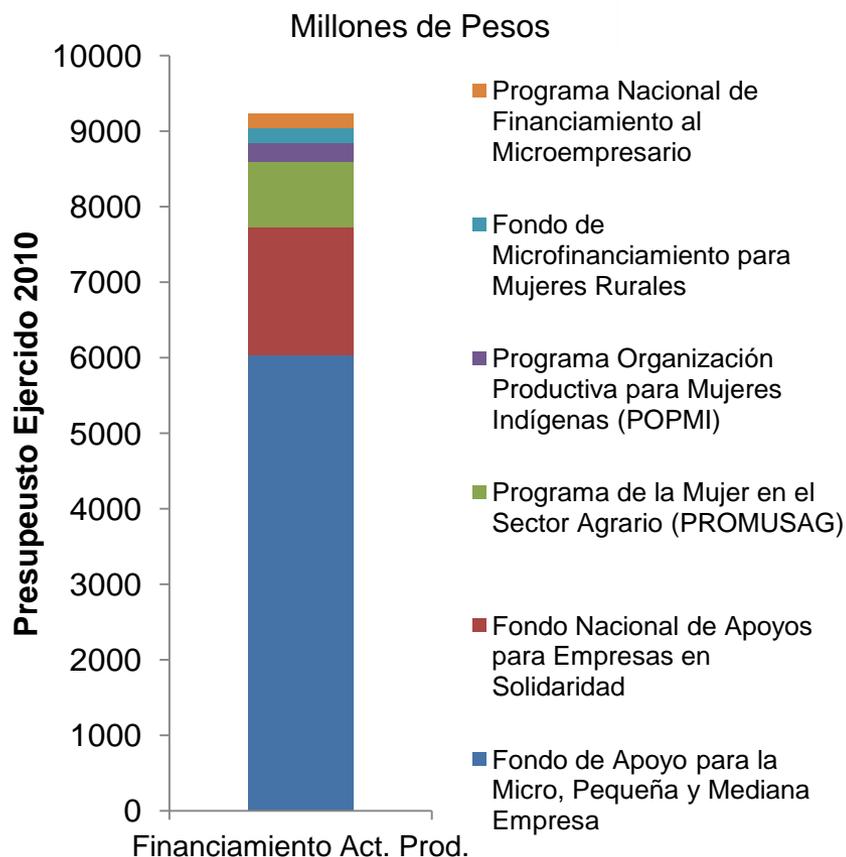
Programas y Presupuesto



Hallazgos PEI

- De acuerdo con la Evaluación de percepción de beneficiarios, el programa ha generado mejores condiciones de acceso y permanencia en el trabajo de madres que trabajan, buscan empleo o estudian y de los padres solos con hijos o niños bajo su cuidado.
- 78% de los ex-beneficiarios opina que pudo obtener un empleo mientras el niño estuvo en la estancia infantil
- 84% está de acuerdo que mientras el niño estuvo en la estancia infantil mejoró su situación económica.

Programas y Presupuesto

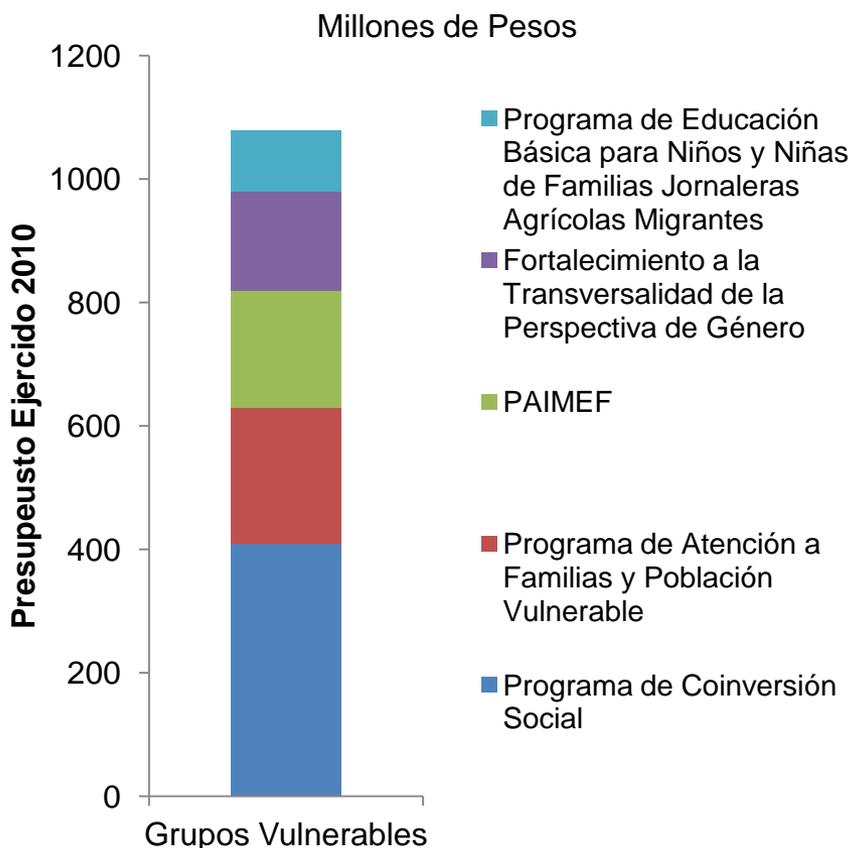


Fuente: Inventario CONEVAL de programas y acciones federales de desarrollo social

Hallazgos POPMI

- Se apoyaron en 2010, 396 proyectos productivos de mujeres indígenas procedentes de los 125 municipios con menor Índice de Desarrollo Humano del país.
- En 2010 continúan en operación 1,229 proyectos instalados dos años antes. Esto es, de los 2,186 proyectos echados a andar en 2008, 56.2% sigue funcionando.
- Destaca el elevado nivel de autosustentabilidad de los proyectos financiados por el POPMI.

Programas y Presupuesto

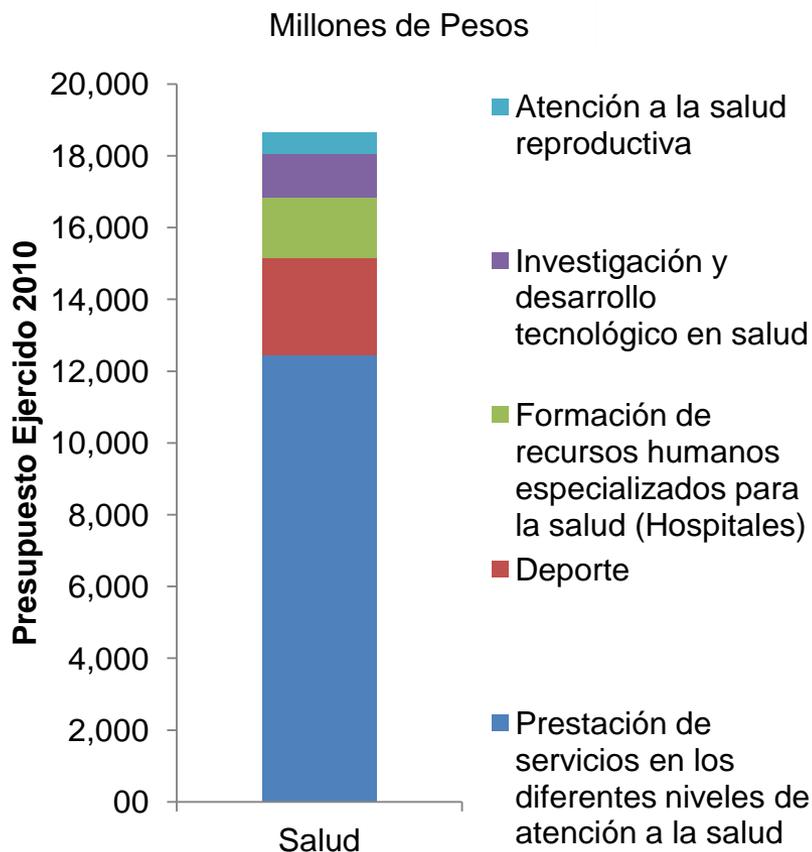


Fuente: Inventario CONEVAL de programas y acciones federales de desarrollo social

Hallazgos PAIMEF

- Durante 2010, el PAIMEF benefició a 8,602 mujeres a través de refugios y casas de tránsito, y 157,870 mediante servicios de atención directa especializada en materia de violencia.
- En el informe de visitas de seguimiento, se observa que los centros de atención y los refugios estatales cuentan con mejor infraestructura y equipo.
- Los servicios municipales no suelen contar con las mejores condiciones físicas y algunos carecen de la regularidad de servicios básicos como electricidad.

Programas y Presupuesto

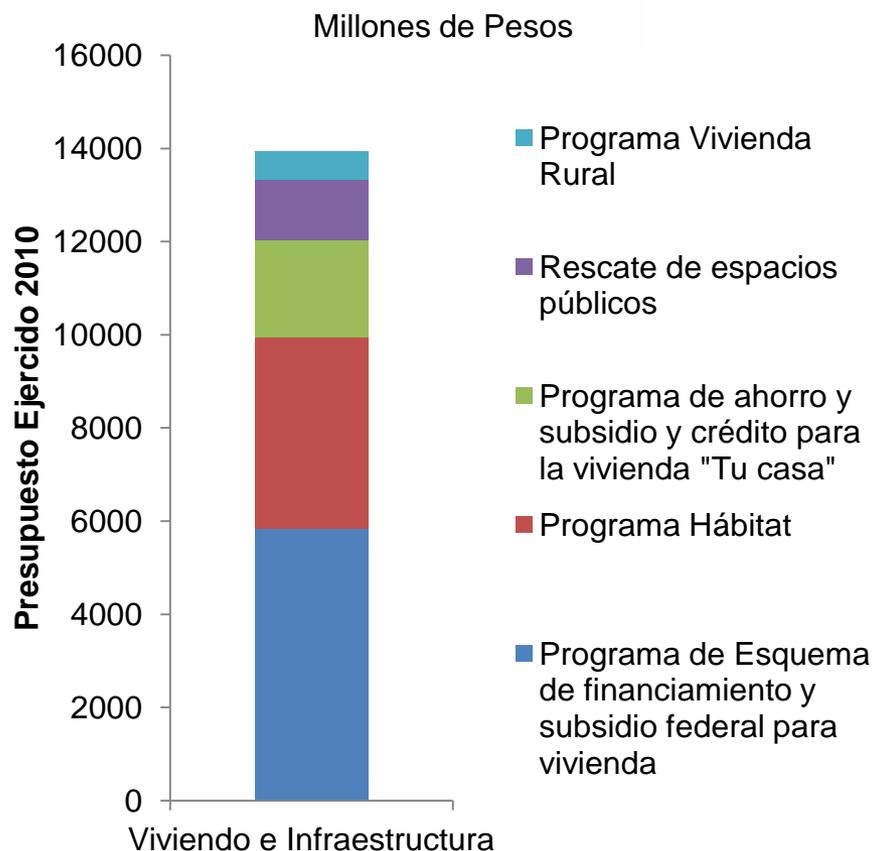


Fuente: Inventario CONEVAL de programas y acciones federales de desarrollo social

Hallazgos Hospitalares

- La CCINSHAE tiene la atribución de formular y ejecutar programas de estudios para la formación y capacitación de recursos humanos para la salud y, además, debe vincular los cursos de especialización y de posgrado con los programas de prestación de servicios de atención médica y de investigación de cada unidad ejecutora. Esta tridimensionalidad otorga una fortaleza única en México.

Programas y Presupuesto

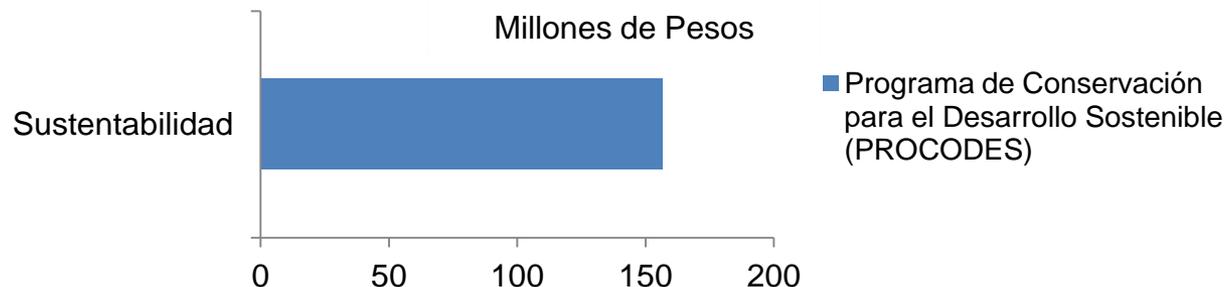


Fuente: Inventario CONEVAL de programas y acciones federales de desarrollo social

Hallazgos Hábitat

- En 2010 el Programa Hábitat logró avances positivos en varias de sus metas
- Logró una cobertura 24% superior en los Centros de Desarrollo Comunitario planeados
- 15% más en los proyectos para la organización y participación social y comunitaria
- 63.9% más en los proyectos para promover la igualdad entre hombres y mujeres

Programas y Presupuesto



Fuente: Inventario CONEVAL de programas y acciones federales de desarrollo social

Principales Hallazgos

- El programa ha conseguido alcanzar sus metas, teniendo una amplia cobertura nacional; así mismo cuenta con robustos medios de control y verificación como el inicio de un sistemas de información.

Productos CONEVAL para la información sobre los programas

Inventario *CONEVAL* de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social

Evaluaciones Específicas de Desempeño (EED)

Fichas Narrativas

Evaluaciones Integrales

http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/evaluacion/paquete_informativo_presupuesto.es.do

Inventario *CONEVAL* de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social

- Herramienta que permite **sistematizar** y **conocer las características** de los programas y las acciones de desarrollo social, para **identificar el universo** de las intervenciones sociales federales.

Apartado		No. de variables
1	Datos Generales	15
2	Derechos y Objetivos	19
3	Población	23
4	Evaluación	51
5	Presupuesto	3
Total		111

- Aplicación informática disponible en Internet:

<http://www.coneval.gob.mx/sipf/>

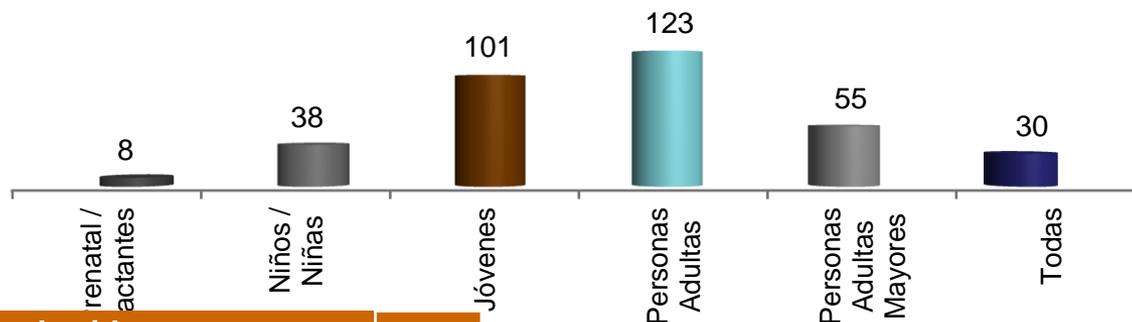
Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social

Programas y Acciones Federales por Derecho Social o Bienestar Económico e Institución, 2010

Derecho Social o Bienestar Económico	Institución												Total
	SRA	STPS	IMSS	CONACYT	SE	SALUD	SHCP	ISSSTE	SAGARPA	SEDESOL	SEMARNAT	SEP	
Alimentación	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	-	5
Educación	-	-	-	4	-	1	1	-	3	-	-	85	94
Medio Ambiente Sano	-	-	-	-	-	-	1	-	2	1	23	-	27
No Discriminación	-	-	-	-	-	-	7	1	-	5	-	6	19
Salud	-	-	6	-	-	13	1	16	-	-	2	2	40
Seguridad Social	-	-	1	-	-	1	-	1	-	1	-	-	4
Trabajo	1	7	-	-	2	-	4	-	-	2	-	3	19
Vivienda	-	-	-	-	-	-	2	-	-	5	2	-	9
Bienestar Económico	4	-	2	7	13	2	4	2	17	5	-	-	56
Total	5	7	9	11	15	17	20	20	22	24	27	96	273

Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social

Programas y Acciones Federales por Derecho Social o Bienestar Económico según Etapa de Vida, 2010



Derecho Social o Bienestar Económico	Etapa de vida						Total
	Prenatal / Lactantes	Niños / Niñas	Jóvenes	Personas Adultas	Personas Adultas Mayores	Todas	
Alimentación	1	1	1	-	1	3	7
Educación	1	13	38	37	6	3	98
Medio Ambiente Sano	-	2	10	13	9	1	35
No Discriminación	-	6	8	9	7	2	32
Salud	3	12	15	18	10	15	73
Seguridad Social	-	-	-	-	1	3	4
Trabajo	-	-	13	16	10	-	39
Vivienda	-	-	1	4	2	1	8
Bienestar Económico	3	4	15	26	9	2	59
Total	8	38	101	123	55	30	355

Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social

Grupo de atención	Total
Analfabetas	1
Bienes inmuebles y/o patrimonio cultural	3
Dependencias/Entidades estatales	12
Dependencias/Entidades federales	7
Desempleados	1
Empleados (cuentan con seguridad social)	7
Empleados (no cuentan con seguridad social)	1
Empresas	16
Estudiantes	41
Indígenas	16
Instituciones de Educación	48
Instituciones*	18
Investigadores	6
Jornaleros agrícolas	3
Madres	2
Migrantes	3
Núcleos Agrarios	11
Organizaciones de la sociedad civil	17
Padres de familia	2
Personal docente	18
Personas con discapacidad	4
Población con ingreso específico	12
Población de localidades de alta o muy alta marginación	9
Población en pobreza	14
Población en riesgo y/o situación de calle	2
Población que no cuenta con seguro médico	3
Productores agrícolas y/o agropecuarios	12
Propietarios de terrenos	6
Propietarios de unidades productivas	7
Recursos naturales (agua, bosques, desiertos, selvas y vida silvestre)	3
Toda la población	20
Otro	97
Total	422

Programas y Acciones Federales por Grupo de atención, 2010

Evaluaciones Específicas de Desempeño (EED)

Síntesis del desempeño de los programas sociales que se presenta mediante un formato homogéneo con la información del SED.

Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2010-2011
Valoración de la información contenida en el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)

Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa (Tu Casa)
Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares

● Población

Definición de Población Objetivo
Hogares mexicanos en situación de pobreza patrimonial que requieran mejorar sus condiciones habitacionales y que se pretende atender para 2010.

Unidad de Medida	Váliz 2010	Incremento en cobertura respecto de 2008
Población Potencial	Hogares 4,633,454	0%
Población Objetivo	Hogares 88,436	3.48%
Población Atendida	Hogares 110,694	-0.04%
Población Objetivo	Porcentaje 125.17%	-3.41%

● Cobertura

Entidades federativas	32
Municipios federados	933
Localidades federadas	7,690

● Evolución de la Cobertura

Población y Cobertura

Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2010-2011
Valoración de la información contenida en el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)

Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa (Tu Casa)
Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares

● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

Del total de 25 indicadores incluidos en la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) fueron seleccionados 8 indicadores, 3 de Fin y Propósito, y 5 de Servicio y Gestión. En términos generales se cumplen las metas, en el caso de algunos indicadores, se encuentran dentro de los estándares de semalfanzación (3). Por otro lado, las metas están adecuadamente construidas, ya sea por su disponibilidad de recursos, por su organización interna o por la demanda de vivienda que existe en el año.

● Avances 2011

Se ha seguido valorando la Matriz de Indicadores y se ha vuelto a disminuir el número de indicadores pasando de 8 a 7. En el caso de algunos indicadores, se encuentran dentro de los estándares de semalfanzación (3). Por otro lado, las metas están adecuadamente construidas, ya sea por su disponibilidad de recursos, por su organización interna o por la demanda de vivienda que existe en el año.

● Aspectos de Mejora derivados de las Evaluaciones

Avance de los Aspectos de Mejora derivados de los Mecanismos de Seguimiento

Durante el año 2010 con la definición de la Población Potencial establecida en el diagnóstico de GEA: 1) se ofreció un mensaje más claro sobre el campo de acción del programa, así como con los Programas de Trabajo Anuales; 2) se buscó conseguir una mejor coordinación entre FONHAPO y las instancias ejecutoras, sobre todo a nivel local; 3) se realizó una plataforma informática que mide el avance por ejecutar para mejorar la planeación; 4) se mejoró la difusión del programa tanto intra como interinstitucional; y 5) se mejoró la difusión para los beneficiarios con posters y volantes. De esta manera el programa ha avanzado consiguiendo que su organización y difusión mejoren y en consecuencia, se llegue con pequeños recursos a beneficiar a más personas.

Actualización de la Verificación física
Comprobar que las obligaciones con el programa se cumplan y mejorar la coordinación.

Avances y Aspectos de Mejora

Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2010-2011
Valoración de la información contenida en el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)

Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa (Tu Casa)
Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares

● Descripción

¿Qué busca?
Contribuir a que los hogares mexicanos en situación de pobreza patrimonial mejoren su calidad de vida a través de acciones de vivienda.

¿Qué resultados quiere lograr?
Hogares mexicanos habitantes del territorio nacional en situación de pobreza patrimonial mejoren sus condiciones habitacionales.

● Resultados (Efectos atribuibles al programa)

Esta evaluación fue importante para mostrar en qué aspectos el programa había tenido impactos positivos y en cuáles ellos fueron negativos. Entre los primeros podemos señalar que los beneficiarios habitaron viviendas con mejor calidad en pisos, paredes y techos y con mejor acceso a los servicios de agua potable y drenaje. Entre los segundos, se reportó que sus comunidades carecían de servicios de seguridad, salud y educación, lo que afectó las condiciones de salud de niños y adolescentes. Como esta evaluación tiene ya varios años y fue reportada en detalle en la Evaluación de Desempeño del 2008, aquí sólo se reporta de manera general.

● Hallazgos de Fin y Propósito

El presupuesto del Programa Tu Casa contó con ampliaciones líquidas que permitieron superar la meta de subsidios para ampliación y mejoramiento de vivienda, modalidad que según la institución que maneja ese programa presentó una mayor demanda en el ejercicio 2010. (IT2010)

● Hallazgos Relevantes

El programa ha realizado avances tomando en cuenta las recomendaciones de Evaluaciones Externas anteriores, aplicando ajustes de algunos indicadores para poder evaluar mejor el funcionamiento del Programa. Aunque se trata de un programa de vivienda para personas en pobreza patrimonial, se tiene una cobertura muy pequeña debido a que se ha contado con un presupuesto bajo para enfrentar las necesidades habitacionales de esa población. Así, en el 2010 la vivienda nueva producida representó sólo el 0.41% del total de necesidades de la Población Potencial mientras que la ampliada o mejorada representó el 1.57% del total. (IT2010)

En las Reglas de Operación del Programa, al especificar la existencia de municipios con alto y muy alto índice de rezago social, definidos por CONEVAL, se establece que las aportaciones dirigidas por parte del gobierno federal pueden aumentar en razón del monto máximo, reduciendo la aportación municipal y del beneficiario. Para la distribución de recursos asignados a los estados, se realiza un tabulado por nivel de concentración de municipios con rezago y porcentajes de asignación de los recursos federales. (RCP2010)

En la Evaluación de Resultados de Impacto del Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda Progressiva Tu Casa Modalidad ¡Iniciamos Tu Casa?, se contempló una encuesta piloto realizada por el Instituto Nacional de Salud Pública, donde se mostró el abandono de la vivienda de los beneficiarios a causa de vivir en comunidades de menor calidad en términos de infraestructura y de menor acceso a servicios de salud, seguridad y educación. (EIM2006)

Resultados y Hallazgos

S058 1/9

- Informe: 9 hojas
- 133 evaluaciones 2010-2011

- Valoración sintética de los resultados, hallazgos relevantes, avances en indicadores, cobertura, fortalezas y retos de cada programa con base en la Evaluaciones Específicas de Desempeño 2010-2011
- 1 sola página por programa
- 133 Fichas Narrativas

Programa de Ahorro y Subsidio para la Vivienda Tu Casa (Tu Casa)**Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares**

SEDESOL

SECRETARÍA DE
DESARROLLO SOCIAL**Fin**

Contribuir a que los hogares mexicanos en situación de pobreza patrimonial mejoren su calidad de vida a través de acciones de vivienda.

Propósito

Hogares mexicanos habitantes del territorio nacional en situación de pobreza patrimonial mejoran sus condiciones habitacionales.

Cumplimiento Presupuestal**99.96%****Presupuesto Ejercido 2010****2,066.10 MDP****Resultados****Adecuado**

La Evaluación de Impacto que se realizó en 2006 mostró en qué aspectos el programa había tenido impactos positivos y en cuáles efectos negativos. Entre los primeros podemos señalar que los beneficiarios habitaban viviendas con mejor calidad en pisos, paredes y techos y con mejor acceso a los servicios de agua potable y drenaje. Entre los segundos, se reportó que sus comunidades carecían de servicios de seguridad, salud y educación, lo que afectó las condiciones de salud de niños y adolescentes. Como esta evaluación tiene ya varios años se reportó de manera general.

Hallazgos Relevantes**Destacado**

Dentro de los Criterios de Selección de las Reglas de Operación de 2010, se incluyeron a los municipios con alto y muy alto índice de rezago social. Esto hizo que el Programa aumentara la aportación federal para beneficiar a personas que se encuentran en zonas con un alto nivel de marginación. Otro problema que el Programa percibió desde evaluaciones anteriores es la desocupación de viviendas, que constituye un problema nacional. El Programa ha entonces incluido un indicador en la Matriz de Indicadores para Resultados, que contempla el porcentaje de viviendas ocupadas en el periodo 2006-2012.

Avance de Indicadores y Análisis de Metas**Moderado**

Los indicadores del Programa muestran avances sobre sus metas: el Nivel Promedio de Hacinamiento rebasó su meta en un 34% y el de Aportación Anual en Ampliación y Mejoramiento en un 11%, lo que se refleja en los Hogares Beneficiados, que están un 34% por encima de su meta. Lo mismo sucede con el presupuesto ejercido y los días para obtener el bono, que se encuentran un 36% y 22% sobre su meta, respectivamente. Algunos indicadores se encuentran dentro de los estándares de semaforización, como el de aportación de vivienda nueva y los hogares beneficiados en esta modalidad. Las metas en general están bien calculadas y valoradas.

Cobertura**Moderado**

La Población Potencial está determinada por el Diagnóstico sobre la Determinación de Necesidades de Vivienda de la Población en Pobreza Patrimonial, donde se contempla un universo de 4,633,454 hogares a atender. En 2010 la Población Objetivo se determinó de acuerdo al presupuesto programado (88,436 hogares); posteriormente, producto de las modificaciones al mismo, la Población Atendida llegó a los 110,694 hogares ya que en este año se concentró la demanda de ampliaciones y mejoramiento de vivienda. No obstante esta ampliación del presupuesto, la Población Atendida es menor a la de años anteriores.

Fortalezas, Retos y Recomendaciones

Una fortaleza del Programa es que atiende a una población no cubierta por las grandes instituciones de vivienda de México. Otra, que ha acumulado una considerable experiencia y ha realizado algunas mejoras, sobre todo en la definición de su Población Potencial, en lo relativo a una mejor focalización, lo cual se refleja en las Reglas de Operación. Los retos a los que se enfrenta son: 1) mejorar la coordinación entre FONHAPO y el Programa "Ésta es tu Casa" de CONAVI, para contribuir a la disminución del rezago social en municipios con alta y muy alta marginación; 2) crear un fondo con la participación de varias instituciones, que pueda contribuir a disminuir las necesidades de vivienda de la población pobre. Igualmente se recomienda contemplar el problema de las viviendas desocupadas, ya que incide en la planeación urbana.

- Evaluaciones que brindan un análisis general de temáticas integradas por programas que atienden una problemática común y permiten interpretar los resultados en un contexto más amplio.
- 19 Evaluaciones Integrales 2009-2010

Hallazgos por temática

Vivienda e Infraestructura

- El hacinamiento (65.5%), la carencia de electrificación (54.4%) y de sanitario (64.1%) en viviendas se concentra en el medio urbano.
- Las necesidades de agua entubada (63.4%), drenaje (72.6%) y viviendas con piso de tierra (62.3%) se concentran en el medio rural.
- Existen varios programas para atender problemáticas similares; sin embargo, se presentan situaciones para grupos diferenciados de la población en las que intervienen diversos actores sociales y se requieren variados financiamientos y soluciones habitacionales y de servicios.
- Los programas cubren un total de 4 millones de hogares atendidos.

Atención Médica

- Los programas Atención a Personas con Discapacidad, Prestación de Servicios e IMSS-Oportunidades carecen de una definición precisa de la población potencial, objetivo y atendida.
- El IMSS cuenta con sistemas de información que permiten la generación de datos actualizados, pero existe una insuficiencia de sistemas de información homogéneos entre las instituciones (IMSS, ISSSTE, SALUD, DIF) es una limitante para compartir la información entre programas.

- Impulsar el ejercicio de evaluación en los IMEF
 - Continuar con la incorporación de indicadores con perspectiva de género
 - Mejorar la coordinación de las intervenciones dirigidas a la equidad de género
- Fomentar el uso de los resultados de las evaluaciones y la medición de la pobreza para la toma de decisiones

http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/evaluacion/paquete_informativo_presupuesto.es.do