



En contexto

20 junio 2012

Nº 24

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

DESIGUALDAD EN PAISES DE LA OCDE

Puntos de interés especial

- *Aún con la importancia que conlleva la reducción de la desigualdad para tener sociedades más justas y equitativas, llama la atención que esta vaya en aumento tanto en países desarrollados como en economías emergentes.*
- *El informe de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) “Estamos divididos: por qué sigue aumentando la desigualdad” ofrece un análisis de tres áreas clave para explicar el aumento en la desigualdad en las últimas décadas: globalización, progreso tecnológico y las reformas institucionales y regulatorias implementadas en los países miembros.*
- *El reporte de la OCDE hace énfasis en que las políticas que busquen reducir la desigualdad deberán descansar en tres principios básicos: inversión intensiva en capital humano, promover la inclusión laboral y el buen diseño de de políticas fiscales y de transferencias para redistribuir el ingreso.*



Desigualdad en países de la OCDE

Lograr una sociedad más justa es una obligación del Estado en las democracias liberales y este proceso pasa necesariamente por la reducción de la desigualdad. Reducir la desigualdad en las diferentes dimensiones del bienestar es, sin duda, uno de los principales retos de cualquier país democrático y representa una faceta más de la interacción entre el mercado y el Estado para lograr condiciones más justas para todos los ciudadanos. El tipo de desigualdad del que se habla con más frecuencia es la de ingresos, sin embargo, la desigualdad en el acceso a educación, salud, vivienda y otros derechos sociales es también importante para el bienestar de las personas.

Aún con la importancia que conlleva la reducción de la desigualdad para tener sociedades más justas y

equitativas, llama la atención que esta vaya en aumento en muchos países. De esta manera, aquellos que reciben una mayor parte de la riqueza que genera su país siguen acumulándola en mayor proporción y aquellos que actualmente reciben menos proporcionalmente siguen disminuyendo su participación en la riqueza que se genera.

La desigualdad significa menos opciones de vida para aquellos que tienen acceso limitado a la riqueza que su país genera. Sin embargo, la desigualdad no es algo que se pueda eliminar de una sociedad en poco tiempo ya que es el producto de un complejo entramado de relaciones económicas y sociales. Para que la desigualdad se reduzca en el mediano y largo plazo es necesario implementar

reformas de largo alcance en un amplio abanico de temas, desde la regulación de mercados al sistema político.

El estudio de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) “*Estamos divididos: por qué sigue aumentando la desigualdad*”⁽¹⁾ aborda el tema de la desigualdad en los países miembros de esta organización, dando un diagnóstico de las causas por las que ha aumentado en las últimas décadas y ofreciendo opciones de políticas públicas en áreas clave. El informe ofrece un análisis de tres áreas clave para explicar el aumento en la desigualdad en las últimas décadas: globalización, progreso tecnológico y las reformas institucionales y regulatorias implementadas en los países miembros.

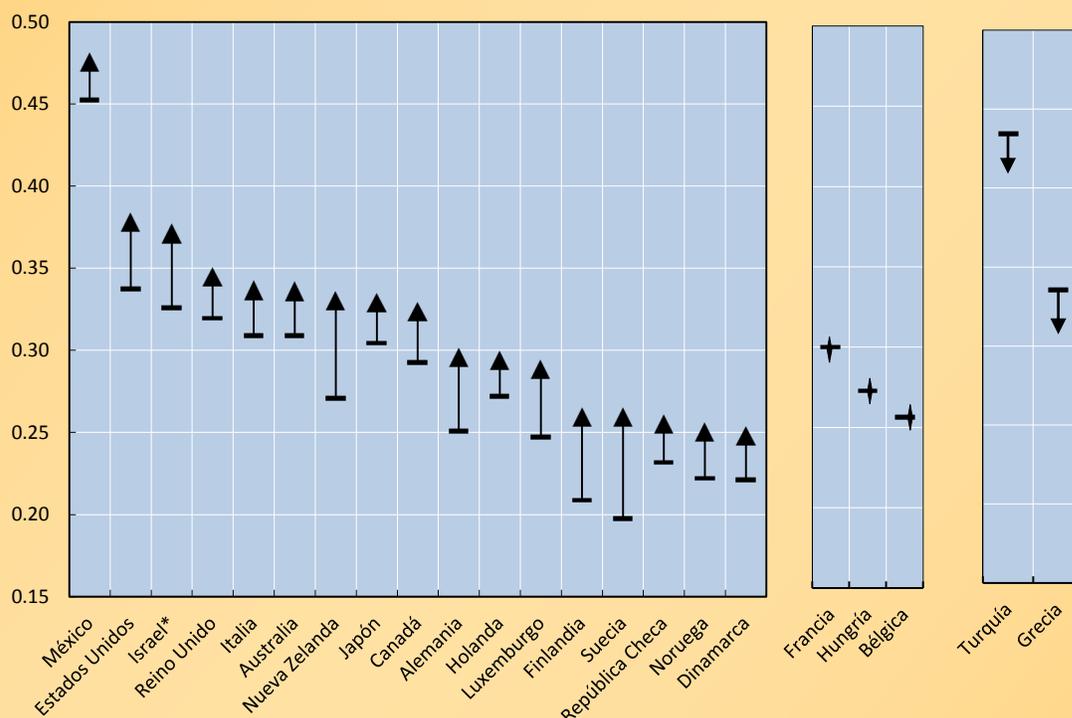
Este reporte expone de manera breve los principales hallazgos del trabajo realizado por este organismo internacional y pone en contexto el principal reto de los países para lograr una sociedad más justa: reducir la desigualdad entre sus ciudadanos.

El estudio señala que en las últimas tres décadas la desigualdad en ingresos se ha elevado en la mayoría de los países de la OCDE. Aún naciones como Dinamarca o Suecia, con una larga tradición de igualdad social, han visto cómo los ingresos de los hogares en la parte alta de la distribución crecen a tasas más altas que los hogares en la parte baja de la distribución. Los ingresos de los hogares en la parte alta de esta distribución también crecen de manera más rápida que la población, como se puede apreciar en la tabla 1.

El índice de Gini es la medida más utilizada para medir la desigualdad en ingresos. El índice toma valores entre cero y uno en donde el cero representa la perfecta igualdad, es decir, todos tienen los mismos ingresos y 1 representa la más completa desigualdad, en donde una persona obtiene todo el ingreso y el resto de la población no tiene ingresos. La tabla que se muestra a continuación refiere la evolución del índice a lo largo de 30 años, desde mediados de los años ochenta hasta finales de la década pasada.

⁽¹⁾ OECD, *Divided we stand: why inequality keeps rising*, OECD Publishing, 2011.

Tabla 1
Coefficientes de Gini de mediados de los ochenta a finales de la década de los 2000
 (▲ aumentó) (◆ se mantuvo) (▼ disminuyó)



Fuente: OCDE, *Divided we stand...*, op.cit. p.24

Como se puede apreciar en la tabla 1, la mayoría de los países que conforman esta comunidad económica aumentaron el índice de Gini, aún naciones con una amplia tradición de igualdad en sus sociedades como Suecia, Noruega o Dinamarca vieron un aumento en la desigualdad de ingresos en el período en cuestión.

La tabla que se muestra a continuación ofrece datos acerca del crecimiento de población y de la tasa de crecimiento anual de ingresos en los hogares con mayores y menores ingresos de salarios entre los extremos de la juega un papel importante en el aumento de la desigualdad.

Tabla 2
Cambios en la población e ingreso de los hogares
Mediados de los ochenta a finales de la década de los 2000

País	Porcentaje de cambio promedio anual		
	Población	Decil más bajo	Decil más alto
Alemania	0.9	0.1	1.6
Australia	3.6	3.0	4.5
Austria	1.3	0.6	1.1
Bélgica	1.1	1.7	1.2
Canadá	1.1	0.9	1.6
Chile	1.7	2.4	1.2
Dinamarca	1.0	0.7	1.5
España	3.1	3.9	2.5
Estados Unidos	1.3	0.5	1.9
Finlandia	1.7	1.2	2.5
Francia	1.2	1.6	1.3
Grecia	2.1	3.4	1.8
Holanda	1.4	0.5	1.6
Hungría	0.6	0.4	0.6
Irlanda	3.6	3.9	2.5
Israel 1	1.7	-1.1	2.4
Italia	0.8	0.2	1.1
Japón	0.3	-0.5	0.3
Luxemburgo	2.2	1.5	2.9
México	1.4	0.8	1.7
Noruega	2.3	1.4	2.7
Nueva Zelanda	1.5	1.1	2.5
Portugal	2.0	3.6	1.1
Reino Unido	2.1	0.9	2.5
República Checa	2.7	1.8	3.0
Suecia	1.8	0.4	2.4
Turquía	0.5	0.8	0.1
OECD27	1.7	1.3	1.9

Fuente: OCED, *Divided we stand...*, op.cit, p.23



La tabla 2 nos muestra que los ingresos de los hogares del decil más alto subieron más rápidamente que los hogares del más bajo. La distribución de los sueldos y salarios en el mercado laboral juega un papel importante en mantener un ritmo de crecimiento mayor en los hogares del primer decil ya que las personas más calificadas ven crecer más rápidamente el ingreso que obtienen por salarios.

Globalización y cambio tecnológico

Aunque el informe en cuestión señala no hay evidencia concreta de que la globalización aumente la desigualdad, existen elementos que pueden dar una mejor idea de la relación entre las dos.

La integración comercial, la apertura financiera y el flujo de capitales son procesos que forman parte de un mundo globalizado, sin embargo, la evidencia que arrojan estudios

empíricos no es conclusiva. El reporte señala que mientras algunas investigaciones señalan que la integración comercial aumentó la desigualdad tanto en países con altos salarios como en países con bajos salarios, otros estudios sugieren que el aumento de importaciones tiene un impacto en la disminución de la desigualdad en países desarrollados.

A diferencia de los procesos de globalización, el estudio destaca que el desarrollo tecnológico sí tiene un efecto neto en el aumento de la desigualdad. El impacto en la desigualdad por parte del desarrollo tecnológico se debe a que aquellos que tienen más habilidades o conocimientos se benefician en mayor medida de estos cambios. Uno de los ejemplos que el documento de la OCDE ofrece es el relativo a los avances en tecnologías de la información, ya que los trabajadores con mejores calificaciones aprovechan estos

cambios con mayor rapidez que aquellos con menores habilidades y, por lo tanto, obtienen mayores beneficios.

El informe destaca que los cambios en la desigualdad son producto de una interrelación entre estas variables, dada la dinámica de la globalización los cambios en alguna (comercio, flujos financieros) necesariamente afectan a las demás.

Cambios institucionales

Los cambios institucionales que se implementan en cada país tienen un papel importante en la forma en que se trasladan las innovaciones tecnológicas y la globalización en la distribución del ingreso dentro de cada sociedad. En este sentido, el marco institucional formal e informal (por ejemplo, la composición de los hogares) tiene un efecto en la distribución del ingreso.

El informe destaca que los cambios que fomenten la educación de los trabajadores son especialmente importantes, ya que ofrecen la posibilidad de aumentar sus habilidades y en consecuencia sus ingresos.

Políticas públicas para disminuir la desigualdad

Del lado de las políticas públicas el reporte recomienda poner especial énfasis en las reformas fiscales, ya que representan el instrumento más poderoso para mejorar los efectos redistributivos y mejorar la condición de aquellos en los deciles más bajos de la distribución de ingreso.

El informe también recomienda la generación de empleos de mejor calidad. Políticas laborales que fomenten el crecimiento de empleos mejor remunerados tal vez sean la mejor herramienta para mejorar la distribución de ingresos en el largo plazo. Uno de los principales retos de la política laboral es generar condiciones de acceso para que grupos como los jóvenes o las mujeres, que están sub representados en el mercado laboral, puedan tener acceso al mercado de trabajo.

Otro gran reto de las políticas públicas está en elevar el capital humano de la fuerza laboral. Las políticas públicas para incrementar el capital humano de la fuerza laboral tienen dos vertientes



principales: por un lado educación para el trabajo para aquellos que tienen menos conocimientos y habilidades de manera que impulsen su productividad y expectativas de mayores ingresos.

Por otro lado, la continuación de la educación formal a lo largo de la vida laboral de los trabajadores con menos conocimientos reviste una gran importancia para aumentar su bienestar.

El reporte de la OCDE hace énfasis en que las políticas que busquen reducir la desigualdad deberán descansar en tres principios básicos: inversión intensiva en capital humano, promover la inclusión laboral y el buen diseño de políticas fiscales y de transferencias para redistribuir el ingreso.



Responsable de la investigación: Jesús Mena Vázquez

**Centro de Estudios Sociales
y de Opinión Pública**

Cámara de Diputados
Av. Congreso de la Unión No. 66
Col. El Parque, Del. Venustiano Carranza
C.P. 15969 México, D.F.

Teléfono: 55-5036-0000
Ext. 55237

Correo: cesop@congreso.gob.mx



El Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública a través de este documento, **En contexto**, entrega a los legisladores federales información generada por instituciones y especialistas que, por la importancia de su contenido, ponen **en contexto** los temas más relevantes de la agenda legislativa y de los problemas nacionales.