



En contexto

29 abril 2013

N° 33

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

RELACIÓN MÉXICO- ESTADOS UNIDOS ECONOMÍA, POBLACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



Relación México—Estados Unidos

La relación México-Estados Unidos ha vivido diferentes etapas a lo largo de su historia; se puede decir que ésta comenzó en 1810 con el proceso de independencia de nuestro país. En un periodo inicial —que para algunos finaliza en 1910—, la relación se caracterizó por una larga disputa territorial en la que prevaleció la superioridad militar de la Unión Americana. En una segunda etapa, de 1910 a 1994, se puede hablar de un distanciamiento que se entiende a raíz de los procesos internos de cada nación (México buscaba conformarse como una nación moderna y la potencia centró su política exterior en los periodos de guerra, de entreguerras y la guerra fría). El último periodo, de 1994 a la fecha,

podría definirse por la creación y el fortalecimiento de un vínculo comercial que se ha visto ensombrecido por el narcotráfico y el terrorismo internacional.

La relación bilateral en las últimas dos décadas se ha circunscrito, principalmente, a los temas de comercio, migración y seguridad. La firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), en enero de 1994, estuvo acompañada del levantamiento en Chiapas y de la crisis económica. En ese momento, el presidente de México, Ernesto Zedillo Ponce de León, solicitó y recibió un préstamo por 20 mil millones de dólares de su homólogo en Estados Unidos, Bill Clinton, quien lo gestionó a través del Departamento del Tesoro, a pesar de la renuencia del Congreso en Washington, a

fin de contrarrestar la caída libre que experimentaba el peso en los mercados cambiarios internacionales.⁽¹⁾

La caída económica en México fue un detonante para la migración e hizo que Washington centrara sus esfuerzos en el control de la frontera. Prácticamente criminalizó los flujos migratorios, elevó el presupuesto en seguridad; impulsó la persecución, el encarcelamiento y las deportaciones. En 1998, hubo un giro en la política estadounidense: se lograron acuerdos de colaboración en el combate al narcotráfico y el cese de las deportaciones masivas. Tras las elecciones de 2000 y con la caída del PRI, el presidente George W. Bush definió la relación con México como prioritaria; no obstante, los buenos deseos se frenaron a raíz de los ataques del 11 de septiembre.

⁽¹⁾ Consejo de Relaciones Exteriores, Washington, DC, Estados Unidos [www.cfr.org/mexico/us-mexico-relations-1810-present/p19092] (fecha de consulta: 23 de abril de 2013).

Dado este contexto, la seguridad en la frontera se intensifica en 2003, se crea el Departamento de Seguridad Interna con nuevas oficinas gubernamentales y políticas en materia de naturalización y migración. El presidente Bush propone al Congreso un programa de trabajadores visitantes; sin embargo, lo único que se aprueba fue que se le añadieran más de mil kilómetros al muro fronterizo y que se elevara el número de agentes fronterizos, duplicándose para 2010. El endurecimiento en la frontera hace que los migrantes ilegales no puedan regresar al país.

En los años más recientes, la relación binacional ha transcurrido alrededor del combate al narcotráfico, y del Plan Mérida, que es un programa de cooperación con una serie de apoyos en diversas áreas, con un presupuesto de 400 millones de dólares al año. Más tarde, Estados Unidos reconocería que los cárteles de las drogas suponían la mayor amenaza del



crimen organizado que enfrentaban; mientras que México sumaba decenas de miles de muertes violentas. Estos hechos llevaron al originario Plan Mérida a una nueva versión: el Plan Mérida 2.0, que trasladaba sus esfuerzos del apoyo militar hacia la búsqueda de mejores condiciones sociales y económicas.⁽²⁾

El Departamento de Estado, en Washington, DC, califica de importante y compleja la relación con México. Los dos países están unidos por una frontera de más de 3,200 kilómetros, pero no sólo eso; los problemas y retos que comparten en comercio, seguridad, combate al narcotráfico, migración y medio ambiente tienen una repercusión directa en millones de personas, en ambos lados de la línea divisoria; además de la importancia que tienen los migrantes mexicanos, legales e ilegales, en la economía y la política.

⁽²⁾ Consejo de Relaciones Exteriores, Washington, DC, Estados Unidos [www.cfr.org/mexico/us-mexico-relations-1810-present/p19092] (fecha de consulta: 23 de abril de 2013).

En este texto nos concentraremos en el intercambio comercial y su peso en la economía de ambos países, así como el peso económico y político que los llamados hispanos de origen mexicano ejercen en los EEUU y los acuerdos en relación al medio ambiente.

Economía

En enero de 1994, los gobiernos de Canadá, Estados Unidos y México firmaron el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), que además de reducir tarifas arancelarias, incorporaba temas de estado de derecho, cooperación entre sus bancos centrales, en temas medioambientales y en asuntos militares, entre otros. De acuerdo con el Consejo de Relaciones Exteriores, en Washington, resulta difícil hacer un balance económico del TLCAN para nuestro país ya que, aunque la mayoría apunta efectos positivos,⁽³⁾ ciertos sectores no perciben que la economía mexicana haya experimentado un

⁽³⁾ Consejo de Relaciones Exteriores, Washington, DC, Estados Unidos [www.cfr.org/mexico/us-mexico-relations-1810-present/p19092] (fecha de consulta: 19 de abril de 2013).

despegue significativo, lo que explican a través del auge de las exportaciones asiáticas más competitivas.

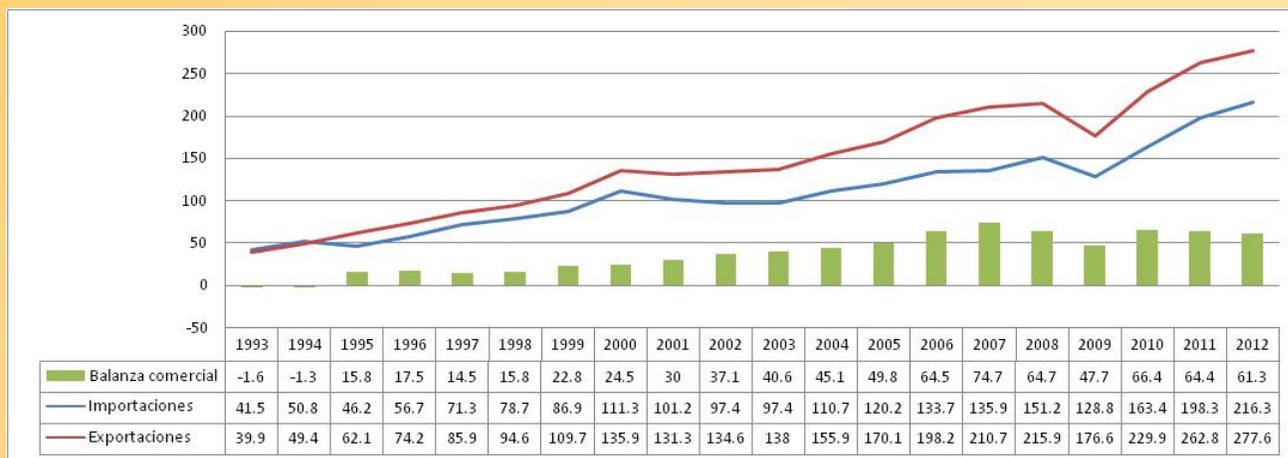
Aún así, la relación económica es extensa y profunda. Se sustenta en el hecho de que alrededor de un millón de estadounidenses radican en nuestro país, al mismo tiempo que México recibe cerca de 10 millones de visitantes cada año. Inclusive, más de 18 mil empresas tienen operaciones en tierras mexicanas, con una inversión acumulada que se calcula en 145 mil millones de dólares, de 2000 a la fecha.⁽⁴⁾ Del lado mexicano, en los últimos años se ha explotado el llamado *mercado de la nostalgia*, con los migrantes legales e ilegales, así como con los mexicano-estadounidenses nacidos al norte de la frontera.

⁽⁴⁾ Departamento de Estado, Washington, DC, Estados Unidos [www.state.gov/r/pa/ei/bgn/35749.htm] (fecha de consulta: 19 de abril de 2013).

En comercio, México es el segundo mercado para las exportaciones estadounidenses —sólo debajo de Canadá— y el tercer socio de la potencia en esta área, atrás de Canadá y China. Además, nuestro país es el segundo proveedor de petróleo de la Unión Americana; entorno que crea una situación de interdependencia que se refleja en el porcentaje de las exportaciones mexicanas que se dirigen a Estados Unidos, de más de 80% del total. De igual forma, México ha aumentado sus inversiones en la Unión Americana con un crecimiento de 36% en los últimos cinco años.

Las exportaciones estadounidenses dirigidas a nuestro país se concentran en maquinaria, equipo electrónico, autopartes, combustibles minerales, gasolina y plástico. México

Gráfica 1. Exportaciones, importaciones y balanza comercial México-Estados Unidos (1993-2012), en miles de millones de dólares



Fuente: Elaboración propia a partir de información de la Oficina del Censo de los Estados Unidos, disponible en [www.census.gov/foreign-trade/statistics/country/] (fecha de consulta: 22 de abril de 2013).

envía al norte productos similares, principalmente: petróleo crudo, aceites, pantallas planas, autopartes y componentes para telefonía celular⁽⁵⁾ (Gráfico 1).

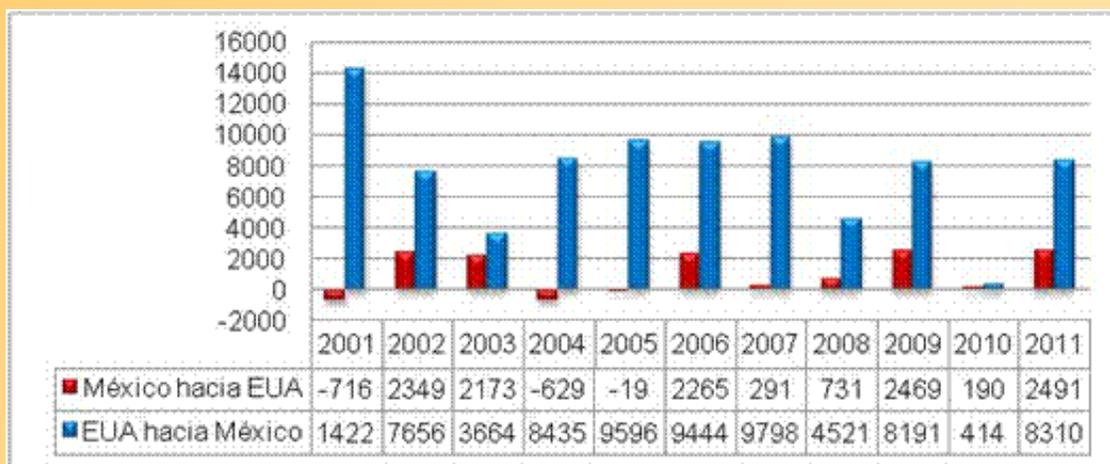
Las relaciones económicas entre ambas naciones gozan de una confianza que se sustenta en instituciones, tratados y acuerdos, lo que se puede constatar en los flujos mutuos de inversión extranjera directa (Gráfico 2). Asimismo, las

⁽⁵⁾ Secretaría de Economía, México [economia.gob.mx/comunidad-negocios/comercio-exterior/informacion-estadistica-y-arancelaria] (fecha de consulta: 19 de abril de 2013).

remesas —que ascendieron a 23 mil millones de dólares en 2011—⁽⁶⁾ reflejan los lazos estrechos entre ambas naciones y, desde el 11 de septiembre, son un termómetro de la política migratoria estadounidense y de los ciclos económicos, con especial énfasis en los tiempos de crisis. En el último trimestre de 2009, en lo más alto del descalabro financiero, éstas registraron una caída de 22%, a tasa anual.

⁽⁶⁾ Banco de México, Balanza de pagos: ingresos por remesas [www.banxico.org.mx/SielInternet/consultarDirectorioInternetAction.do?accion=consultarCuadro&idCuadro=CE80§or=1&locale=es] (fecha de consulta: 23 de abril de 2013).

Gráfica 2. Flujos de inversión extranjera directa México-Estados Unidos (2001-2011), en millones de dólares



Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas de IED de la OCDE, disponible en [stats.oecd.org/Index.aspx?DatasetCode=FDI_FLOW_PARTNER] (fecha de consulta: 22 de abril de 2013).

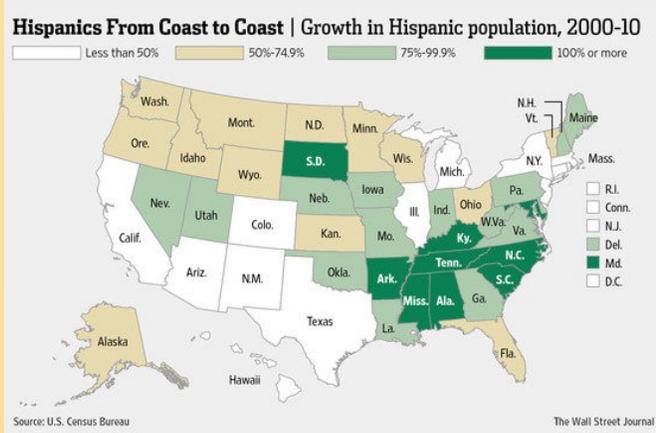
Hispanos en Estados Unidos

Poder económico y político

La población hispana en Estados Unidos ha ido ganando espacios debido al crecimiento de su peso relativo dentro de la población estadounidense. Es pertinente recordar que la población de origen mexicano (inmigrantes y nacidos en ese país) representa el 64.7% de las 51,927,158 personas consideradas como “hispanas”, según datos de 2011.⁽⁷⁾ Esta cifra ubica a los hispanos como la principal minoría étnica o racial de ese país.

El mapa que se muestra a continuación ofrece el crecimiento que ha tenido la población hispana en Estados Unidos, en la década 2000-2010.

Mapa 1
Tasa de crecimiento de la población hispana en Estados Unidos (2000-2010)



Fuente: Mapa disponible en [http://ahaa.org/default.asp?contentID=161#2]

⁽⁷⁾ Seth Motel y Eileen Patten, *Statistical Portrait of Hispanics in the United States, 2011*, Pew Hispanic Center, Washington, 2013.

Peso económico

A la par de su importancia dentro de la población de Estados Unidos, el poder económico de los hispanos que viven en Estados Unidos ha crecido en el tiempo. Se estima que para el año 2010 el *poder de compra* (dinero disponible para gastar después de pagar impuestos) de los hispanos se situaba en un billón de dólares, con el estimado de que para 2015 crecerá a 1.5 billones de dólares, con lo que representará el 11% del poder total de compra de Estados Unidos.⁽⁸⁾

Los diez estados con los mercados hispanos más grandes son: California, Texas, Florida, Nueva York, Illinois, Nueva Jersey, Arizona, Colorado, Nuevo México y Georgia.⁽⁹⁾

⁽⁸⁾ Estos datos provienen del Selig Center for Economic Growth, de la Universidad de Georgia [http://www.terry.uga.edu/news/releases/2010/minority-buying-power-report.html]. Es necesario tener en cuenta que al referirnos a “billones” se habla de un número representado por 10¹².

⁽⁹⁾ Ver la página electrónica [http://ahaa.org/default.asp?contentID=161#2]

Orientación política

De acuerdo con una encuesta realizada por el Pew Hispanic Center en 2010, a raíz de las elecciones para elegir a los miembros del Congreso de los Estados Unidos, los hispanos mostraron una tendencia clara a favor de los candidatos demócratas al Congreso (65% de los hispanos), contra los que apoyaron a los candidatos republicanos en esa elección (22% de los hispanos).⁽¹⁰⁾

En la elección presidencial de 2012 en Estados Unidos, un número récord de 23.7 millones de hispanos tuvieron posibilidad de votar, pero asistieron a las urnas 9.7 millones, lo que coloca la tasa de participación por debajo de otros grupos étnicos como los blancos o incluso de las personas de color.⁽¹¹⁾

⁽¹⁰⁾ Mark Hugo López, *Latinos and the 2010 elections: strong support for democrats, weak voter motivation*, Pew Hispanic Center, Washington, 2010.

⁽¹¹⁾ Mark Hugo López, *Importance of the Latino vote in 2012*, Pew Hispanic Center, Washington, 2013.

Tabla 1
Estados con la mayor proporción de votantes hispanos en la elección presidencial de Estados Unidos de América (6 de noviembre de 2012)

<i>Estado</i>	% de hispanos con respecto al total de electores 2012
Nuevo México	39
Texas	26
California	26
Arizona	19
Florida	16
Colorado	14%

Fuente: Pew Hispanic Center, disponible en [<http://www.pewhispanic.org/category/election-fact-sheets/>]

A continuación se muestran los estados con mayor proporción de hispanos con respecto al total de electores en la elección presidencial de 2012.

El medio ambiente en la frontera México-EEUU

La frontera entre los dos países es una de las más grandes del mundo y es de las más transitadas. Por los 43 puertos de entrada, en los más de 3 mil kilómetros de frontera, cruzan anualmente más de 300 millones de personas, 90 millones de automóviles y 4 millones de camiones de carga, sin contar los múltiples cruces ilegales y el

trasiego de mercancía, igualmente ilegal. A ambos lados de la frontera, en 15 ciudades hermanas, viven aproximadamente 90% de los 14 millones de personas que habitan la región fronteriza, definida como “una franja de 100 km a ambos lados de la línea. Esta población representa 5.4% de la población de México y 2.3% de la población estadounidense, aproximadamente. (12) El intercambio comercial entre los dos países —que en su mayoría es transportado por tierra— es uno de los más importantes en el mundo. En 2012, México exportó a EEUU 278 mil

(12) Conferencia Legislativa Fronteriza, México-Estados Unidos 2012, [<http://www.borderlegislators.org/pdfs/directory.pdf>] (fecha de consulta: 22 de abril de 2013).

millones de dólares e importó 216 mil millones de dólares.⁽¹³⁾ Para México representó 78% de sus exportaciones y para EEUU, el 14%.

Ante la importancia y complejidad de la relación entre estas dos naciones con tan diferentes economías, uno de los temas que cobra cada vez mayor importancia es el medio ambiente. Los problemas se han ido acumulando a lo largo del tiempo; los ríos limítrofes, así como la contaminación de la tierra y aire son cada vez más graves.

Acuerdos internacionales

México y Estados Unidos han firmado un gran número de tratado internacionales relacionados con los ríos que delimitan la frontera; éstos se refieren a la definición de límites en casos de crecidas o cambios de curso, al uso común de las aguas,

al control de descargas y a la protección del medio ambiente en torno a los ríos.

En 1983 se firmó un tratado internacional específico entre los dos países para la cooperación en la protección y mejoramiento del medio ambiente en la franja fronteriza. A partir de ese momento se realizaron una serie de programas y acciones coordinadas para intentar atemperar y corregir la creciente contaminación de la franja. En el 2003, en el marco del Acuerdo de La Paz, se publicó el documento marco del *Programa Ambiental México-Estados Unidos: Frontera 2012*; en él se estableció una cooperación formal entre las instituciones federales, a ambos lados de la frontera, encargadas del medio ambiente: la Semarnat (Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales) y la EPA (Environmental Protection Agency). El programa acordó indicadores comunes para medir y mejorar la calidad del agua, del aire, del suelo, la salud ambiental; reducir la exposición a sustancias químicas peligrosas y mejorar el desempeño ambiental.

⁽¹³⁾ US Department of Commerce, Top Trade Partners [www.trade.gov] (fecha de consulta: 22 de abril de 2013).

Cuadro 1.
Temas del Programa Frontera 2020

Metas estratégicas	Estrategias fundamentales
Reducir la contaminación del aire	Trabajar para mejorar la salud infantil
Mejorar el acceso a agua limpia y segura	Desarrollar capacidad para atender el cambio climático
Promover el manejo integral de materiales y residuos, y sitios limpios	Proteger a las comunidades marginadas
Mejorar la preparación conjunta de respuesta ambiental	Fortalecer la cultura ambiental
Fortalecer el cumplimiento de la ley y la promoción de una gestión ambiental responsable	Promover la salud ambiental
	Fortalecimiento de la colaboración estatal, federal, tribal e internacional

Fuente: *Programa Ambiental México-Estados Unidos: Frontera 2020*, disponible en [www.EPA.gov].

En el 2012 se aprobó el *Programa Ambiental México-Estados Unidos: Frontera 2020* que, partiendo de los previos programas, estableció cinco metas estratégicas y seis estrategias fundamentales:

En el programa se reconoce el grado de deterioro del medio ambiente en la franja fronteriza y se proponen una serie acciones claras para cada objetivo dentro de cada meta para seguir avanzando en la mejora de cada tema.

El programa hace énfasis en la necesidad de vincular los diversos

órdenes de gobierno y, en el caso de Estados Unidos, de vincular a las naciones indígenas; y en el del gobierno mexicano, en el reconocimiento de los derechos especiales de los pueblos indígenas viviendo en la frontera. Finalmente, el nivel de complejidad administrativa, aunado a los problemas de gobernabilidad naturales en un cruce fronterizo de tal magnitud, dificultan los programas específicos con las comunidades generadoras de contaminación.



Comentarios conclusivos

El conjunto de temas de la relación bilateral entre los dos países es larga y compleja, se aprecia, sin embargo, un creciente grado de institucionalización y cooperación estable a partir de la firma del Tratado de Libre Comercio. A pesar de que los problemas entre los dos países continúen, la cooperación entre los gobiernos y la amistad entre los pueblos requiere fortalecerse pues la vecindad es inevitable y la cercanía es lo más deseable.

**Centro de Estudios Sociales
y de Opinión Pública**

Cámara de Diputados
Av. Congreso de la Unión No. 66
Col. El Parque, Del. Venustiano Carranza
C.P. 15969 México, D.F.

Teléfono: 55-5036-0000
Ext. 55237

Correo: cesop@congreso.gob.mx

Responsable de la publicación:

Ernesto R. Cavero Pérez
*Subdirector de Análisis
y Procesamiento de Datos*



El Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública a través de este documento, **En contexto**, entrega a los legisladores federales información generada por instituciones y especialistas que, por la importancia de su contenido, ponen **en contexto** los temas más relevantes de la agenda legislativa y de los problemas nacionales.