

Inventarios de programas de desarrollo social

22 Abril 2014

www.coneval.gob.mx



CONTENIDO

- Presentación del Inventario CONEVAL
- Inventario Federal de acciones y programas de desarrollo social
- Inventario Estatal de acciones y programas de desarrollo social
- Inventario Municipal de acciones y programas de desarrollo social
- 5 Reflexiones



¿QUÉ ES EL INVENTARIO CONEVAL DE DESARROLLO SOCIAL?

1

• Es una base de datos que integra y sistematiza información relevante de los programas y las acciones de desarrollo social con un mecanismo ciudadano a partir de la consulta de fuentes públicas.

2

• La información del inventario está organizada con base en la dimensión del ingreso y los derechos sociales establecidos en la LGDS.

3

• El Inventario CONEVAL presenta tres modalidades:

- Federal

-Estatal

-Municipal



¿Para qué sirve contar con un inventario?

1

• Los datos permiten conocer de forma rápida y precisa las principales características de los programas y acciones en los diferentes niveles de gobierno.

2

 La aplicación en línea permite la consulta y análisis de los programas operados por diferentes entidades y dependencias, lo cual contribuye a la transparencia y rendición de cuentas.

3

• Brinda información estratégica para tomadores de decisiones: tipo de apoyo, etapa de ciclo de vida de beneficiarios, grupo de atención, área de residencia.



Inventario CONEVAL de Acciones y Programas Sociales





http://www.coneval.gob.mx/Evaluacion/IPE/

MUNICIPAL

Intervenciones de los Gobiernos Municipales



Inventario CONEVAL de Acciones y Programas Sociales



Inventario	Número de programas
Federal	278
Estatal	2849
Municipal	1883

TOTAL:
5010 programas
y acciones de
desarrollo social
en todo el país.



Inventario *FEDERAL* de Acciones y Programas Sociales

Para delimitar el **universo de Programas y Acciones Federales** que integran el Inventario CONEVAL se utilizan las siguientes **definiciones**:

Programas y Acciones

- Los programas presupuestarios de modalidad **S** (Reglas de Operación) o **U** (Otros programas de subsidios) se consideran **Programas**.
- Los programas presupuestarios de modalidad **E** (*Prestación de Servicios* Públicos) o **B** (*Provisión de Bienes Públicos*) se consideran **Acciones**.

Federales

• Son responsabilidad de una **dependencia o entidad de la Administración Pública Federal.**

Desarrollo Social

• Están alineados con alguno de los **Derechos Sociales o con la Dimensión del Ingreso.**

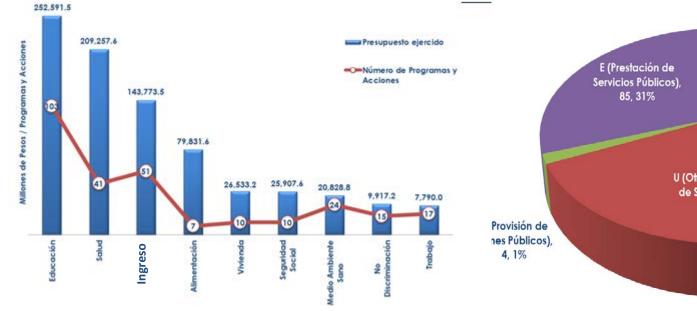


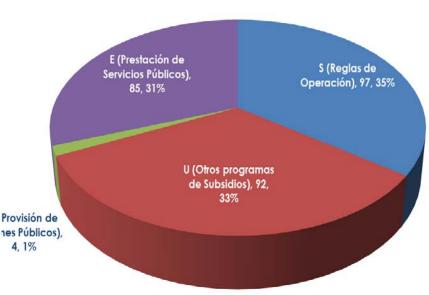
Inventario FEDERAL de Acciones y Programas Sociales

278 Programas y Acciones <u>federales de desarrollo social</u>

Presupuesto y número de programas por derecho social, 2012

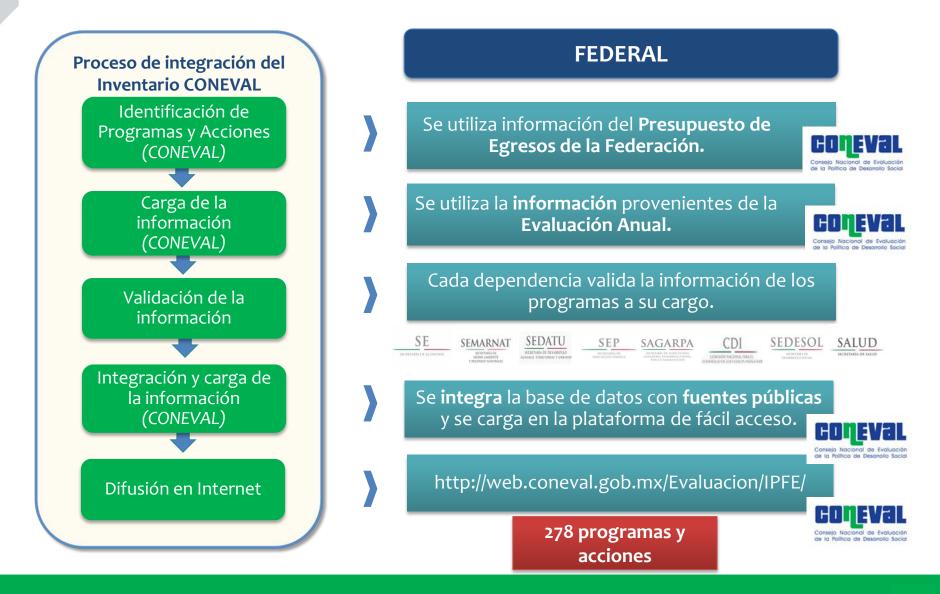
Distribución de los Programas y Acciones de Desarrollo Social por modalidad presupuestaria, 2012







Proceso de integración del Inventario CONEVAL de Acciones y Programas Federales de Desarrollo Social





APARTADOS GENERALES DEL INVENTARIO FEDERAL CONEVAL

La información del Inventario Federal está estructurada alrededor de cinco temas

1. DATOS GENERALES

Características generales de identificación del programa.

2. DERECHOS Y OBJETIVOS

Asociación directa o indirecta de los programas a los Derechos Sociales o a la Dimensión de Bienestar Económico e incluye los objetivos del programa.

3. POBLACIÓN

Información de la Población Potencial, Objetivo y Atendida, así como de sus características

4. Presupuesto

Presupuesto original, modificado y ejercido de cada programa.

5. EVALUACIÓN

Evaluaciones al programa.

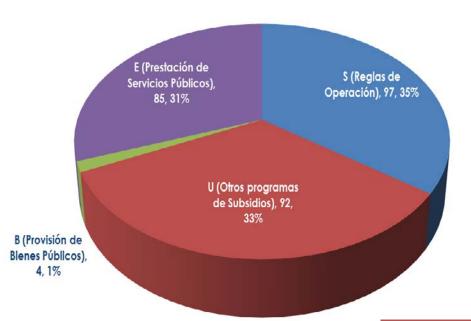
EL INVENTARIO FEDERAL CONSTA DE 111 VARIABLES



EN SÍNTESIS VISTAZO GENERAL DEL INVENTARIO 2012

El Inventario CONEVAL 2012 se integra de la siguiente manera

Distribución de los Programas y Acciones de Desarrollo Social por modalidad presupuestaria, 2012



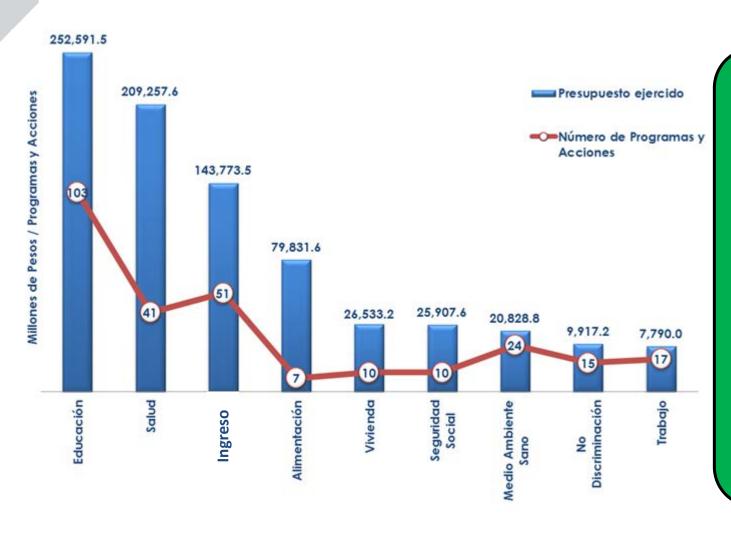
Apartado	No. de variables
Datos Generales	15
Derechos y Objetivos	19
Población	23
Presupuesto	3
Evaluación	51
Total	111

Fuente: elaboración del CONEVAL con base en el Inventario de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2012

Año	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Total
Programas	13	71	17	161	66	11	28	7	374
Nuevos	10	7.1	17	101	30	- 11	20	,	0/4



DISTRIBUCIÓN DE LOS PROGRAMAS Y ACCIONES DE DESARROLLO SOCIAL POR DERECHO SOCIAL Y GASTO EJERCIDO, 2012



Aunque los programas y acciones dirigidos al derecho a la salud son el tercer grupo más numeroso, su nivel de gasto es el segundo más grande.

A pesar de que el conjunto de programas y acciones alimentarios el es menos numeroso (siete programas), representa el diez por ciento del gasto total de las intervenciones de desarrollo social (79.832 millones de pesos).



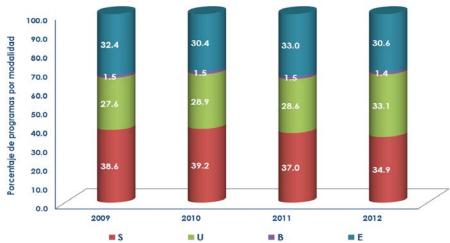
DISTRIBUCIÓN DE LOS PROGRAMAS Y ACCIONES DE DESARROLLO SOCIAL POR MODALIDAD PRESUPUESTAL, 2009-2012



Entre 2009 y 2012, el mayor número de intervenciones correspondió a los programas con modalidad presupuestal "S".

Los programas sujetos a reglas de operación alcanzaron su nivel más alto en 2010 con 107 intervenciones y el menor en 2012 con 97.

En conjunto, los programas (modalidades presupuestales "S" y "U") representaron el mayor número de intervenciones en materia de desarrollo social del gobierno federal entre 2008 y 2011.





DISTRIBUCIÓN DE LOS PROGRAMAS Y ACCIONES DE DESARROLLO SOCIAL POR GASTO EJERCIDO, 2009-2012 *

A pesar de no ser la modalidad con el mayor número de intervenciones, las acciones con modalidad "E" son las que ejercieron más recursos entre 2009 y 2012.

En 2012, gastaron un monto 79 veces mayor que el correspondiente a la modalidad con el menor ejercicio de recursos: las acciones con modalidad "B".





La entidad o dependencia con el mayor número de programas o acciones de desarrollo social del gobierno federal en 2012 fue la Secretaría de Educación Pública.

(montos constantes a diciembre de 2012)

Millones de pesos



ANÁLISIS DE SIMILITUDES DE LOS PROGRAMAS Y ACCIONES FEDERALES DE DESARROLLO SOCIAL

Objetivo

Determinar el grado de similitud entre intervenciones sociales en 4 características.

Insumo

Inventario Federal CONEVAL

39 variables dicotómicas

- •9 correspondientes a derechos básicos
- •10 correspondientes a tipo de apoyo
- •7 correspondientes a etapa de vida
- •13 correspondientes a grupos de atención

Educación

Presenta similitud en el 100% de las variables con:



Programa Nacional de Becas y Financiamiento



Apoyo a la Formación Profesional y Proyecto de Fundación Educación Superior-Empresa.



Desarrollo y aplicación de programas educativos a nivel medio superior



Inventario *ESTATAL* de Acciones y Programas Sociales

A partir del listado de intervenciones identificadas en las **fuentes de información pública**, para delimitar el **universo de Programas y Acciones Estatales** que integran el Inventario CONEVAL se utilizaron los siguientes criterios:

A partir de información pública en páginas web, se consideraran como programas y acciones de desarrollo social a nivel estatal a las intervenciones

Alineadas con alguno de los Derechos Sociales o con la Dimensión del Ingreso

Que hayan sido operados por una dependencia o entidad de la administración pública estatal durante el ejercicio fiscal 2010

Que cuenten con algún documento normativo o cuando no cuenten con un documento normativo, presenten información respecto de su objetivo y asignación de presupuesto



Proceso de integración del Inventario CONEVAL de Acciones y Programas Estatales de Desarrollo Social

Proceso de integración del Inventario CONEVAL

Identificación de Programas y Acciones (CONEVAL)

Carga de la información (CONEVAL)

Validación de la información

Integración y carga de la información (CONEVAL)

Difusión en Internet

ESTATAL

Consideraciones

No existe una definición única de programa entre entidades federativas. La difusión de la información es heterogénea.

Fuentes de información estatales: <u>Presupuesto de</u> Egresos, Cuenta de la Hacienda Pública, e Informe de Gobierno



Se utilizan **documentos operativos** de los programas, difundidos a través de las páginas de internet



Las **entidades federativas** validan la información de los programas



Se **integra** la base de datos y se carga en la plataforma para facilitar el acceso



http://web.coneval.gob.mx/Evaluacion/IPFE/

GOLEVAL
Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

2,849 programas y acciones 2011



Resultados del Inventario Estatal 2010-2011 Número de programas por entidad federativa

Entidad	Número de programas y acciones				
Federativa	2010	2011			
Aguascalientes	ND	66			
Baja California	75	72			
Baja California Sur	52	77			
Campeche	91	81			
Chiapas	240	244			
Chihuahua	52	91			
Coahuila	38	55			
Colima	50	100			
Distrito Federal	190	211			
Durango	84	64			
Estado de México	282	189			
Guanajuato	97	123			
Guerrero	46	74			
Hidalgo	6	52			
Jalisco	58	58			
Michoacán	70	53			

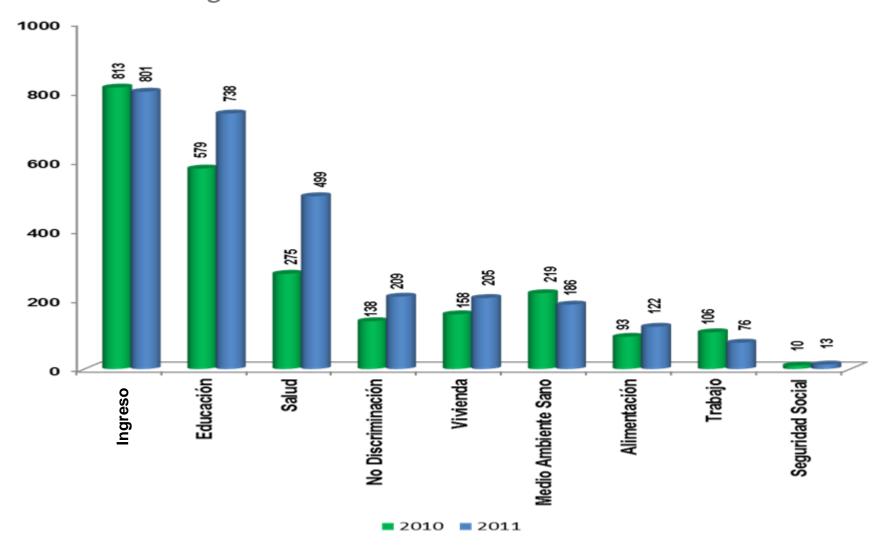
Entidad	Número de programas y acciones				
Federativa	2010	2011			
Morelos	70	87			
Nayarit	64	84			
Nuevo León	34	129			
Oaxaca	52	49			
Puebla	66	115			
Querétaro	15	18			
Quintana Roo	54	72			
San Luis Potosí	74	46			
Sinaloa	44	89			
Sonora	60	86			
Tabasco	28	40			
Tamaulipas	52	50			
Tlaxcala	ND	ND			
Veracruz	189	183			
Yucatán	78	98			
Zacatecas	80	93			
Total	2,391	2,849			

ND: No disponible



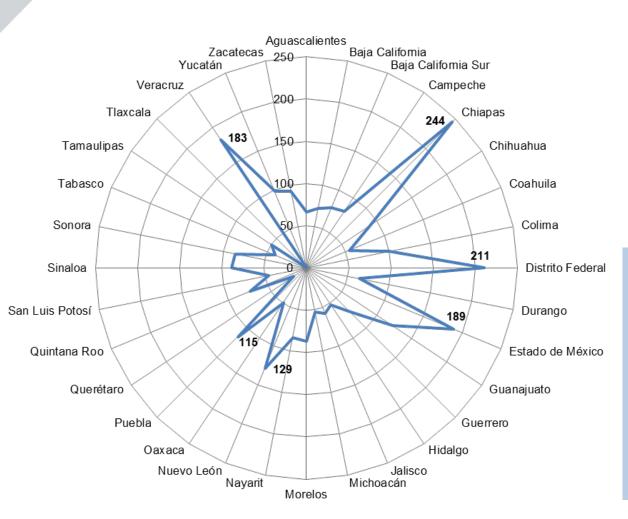
Resultados del Inventario Estatal 2010-2011

Número de programas por derecho social y dimensión del ingreso





Resultados del Inventario Estatal 2011 Número de programas por entidad federativa



En el caso de Tlaxcala no se identificó información sobre las intervenciones de la entidad a través de las fuentes de información consultada en los portales de internet

De los 2,849 programas y acciones de desarrollo social que integran el *Inventario Estatal 2011*, puede observarse que las entidades federativas con mayor número de programas y acciones son Chiapas, el Distrito Federal, Estado de México y Veracruz con 244, 211, 189 y 183 intervenciones, respectivamente.



Resultados del Inventario Estatal 2011 Derecho Social o Dimensión de Ingreso

Entidad Federativa	Alimentación	Ingreso	Educación	M. Ambient	te No Discrim.	Salud	S. Social	Trabajo	Vivienda	Total
Aguascalientes	3	24	5	6	0	14	0	1	13	66
Baja Califomia	2	25	21	2	2	9	0	3	8	72
Baja Califomia Sur	2	21	21	1	6	15	0	1	10	77
Campeche		34	32	2	2	4			6	81
Chiapas	7	94	38	31	16	47	0	5	6	244
Chihuahua	2	34	30	2	5	11			7	91
Coahuila	1	18	11	5	2	11	0	4	3	55
C o lim a	3	27	26	7	13	15		3		100
Distrito Federal	15	17	49	20	47	30	0	14	19	211
Durango		19	15	3	3	13				64
Estado de México	12	49	61	10	9	39	0	4	5	189
Guanajuato	3	42	34	4	3	26			11	123
Guerrero	5	24	15	7	7	8	0	2	6	74
Hidalgo	4	18	15	2	4	6		2		52
Jalisco	3	25	19	0	2	5	0	1	3	58
Michoacán	2	24	10	4	0	7	0	3	3	53
Morelos	3	34	14	10	5	14	0	0	7	87
Nayarit	3	20	23	11		17		4	4	84
Nuevo León	8	22	37	4	20	23	2	8	5	129
Oaxaca	3	9	21	3	3	5	3		2	49
Puebla	4	19	54	9	6	17	0	0	6	115
Querétaro		6	3		0		0	2	4	18
Quintana Roo	2	18	23	6	4	12	0	1	6	72
San Luis Potosí		14	12	0	4		0		5	46
Sinaloa	4	14	21	7	6	26	1	4	6	89
Sonora		25	17	5	7	18	2		10	86
Tabasco	4	10	8	2	3	6	0	0	7	40
Tamaulipas	3	13	12	0	4	11	2	2	3	50
Tlaxcala	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Veracruz	10	43	36	13	15	51		4	11	183
Yucatán	7	31	25	3	5	15	1	4	7	98
Zacatecas	3	28	30		5	14			7	93
Total	122	801	738	186	209	499	13	76	205	2.849



Inventario MUNICIPAL de Acciones y Programas Sociales

A partir del listado de intervenciones identificadas en algunas de las **fuentes de información pública**, para delimitar el **universo de Programas y Acciones Municipales** que integran el Inventario CONEVAL se utilizaron los siguientes criterios:

A partir de información pública en páginas web, se consideraran como programas y acciones de desarrollo social a nivel estatal a las intervenciones

Alineadas con alguno de los Derechos Sociales o con la Dimensión del Ingreso

Que hayan sido operados por una dependencia del gobierno municipal

Que cuenten con algún documento normativo o cuando no cuenten con un documento normativo, presenten información respecto de su objetivo y asignación de presupuesto



Resultados del Inventario Municipal Resultados

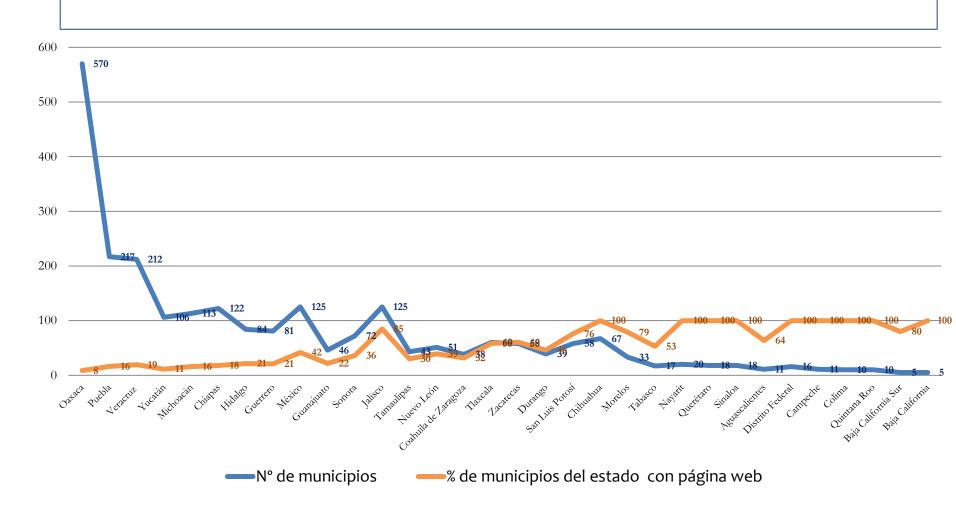
Análisis Exploratorio	Total	Porcentaje respecto al total nacional
Municipios	2461	100%
Municipios con página web	837	34%
Municipios con programas	323	13%
Población en municipios con página web	86,727,041	77%
Población en municipios con programas	59,273,091	53%

Fuente: Elaboración CONEVAL con datos del Inventario Municipal.



Resultados del Inventario Municipal Resultados

Relación entre el número de municipios y el porcentaje de municipios con página web





- A nivel nacional existen más de 5 mil programas de desarrollo social, esto sugiere áreas de oportunidad en la planeación y coordinación entre los órdenes de gobierno.
- Existe una gran heterogeneidad respecto de la definición de programas y acciones. Esto demuestra la necesidad de contar con una definición única entre las entidades federativas.
- En los **gobiernos locales** se logró obtener **menos información** de sus programas sociales, por lo que se **requiere reforzar los mecanismos** de transparencia, monitoreo y evaluación.
- Contar con un formato único para la presentación de las obligaciones de transparencia entre los estados facilitaría la búsqueda de información.
- Es difícil determinar **cómo y por qué** se crean programas sociales. Posiblemente pueden resolver problemas concretos de la población, pero debido a que **no** siempre se cuenta con información clara y transparente sobre los **resultados**, habrá que analizar la posibilidad de un **uso político de los mismos.**
- Los motores más importantes para la reducción de la pobreza son la creación de empleos, el incremento de los salarios reales, de la productividad, del crecimiento económico, el acceso efectivo a los derechos sociales. Los programas sociales son sólo un complemento importante.