

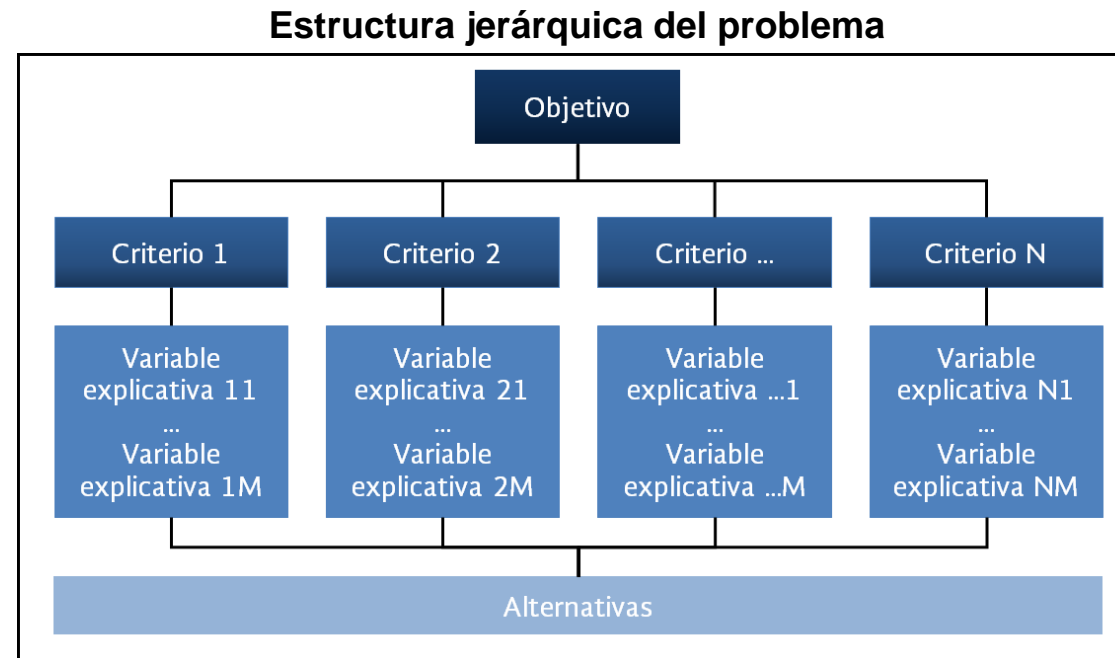
Priorización de Proyectos de Inversión de Desarrollo Regional

Elementos conceptuales básicos

1. Proceso Analítico Jerárquico

- ▶ Un método muy popular para la prelación de proyectos es el **Proceso Analítico Jerárquico (PAJ)**, que provee un marco de referencia racional para estructurar un problema de decisión, para representar y cuantificar sus elementos, para relacionar esos elementos a objetivos generales, y para evaluar alternativas de solución.
- ▶ En su concepción básica, el PAJ requiere definir un modelo jerárquico:

El nivel más alto localiza el problema de decisión (objetivo); los elementos que afectan a la decisión son representados en los niveles inferiores, de forma que los criterios ocupan los niveles intermedios, y el nivel más bajo comprende las opciones de decisión o alternativas (en este caso, proyectos de inversión).



2. Marco normativo

- ▶ La **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFRPH)** prevé que el **gasto de inversión debe contribuir a alcanzar las metas y objetivos nacionales**, contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) y los programas que se derivan de éste (Programas Sectoriales, Especiales, Institucionales, y Regionales).
 - ↳ Ello implica que **únicamente los proyectos alineados a la planeación nacional serán considerados en el ejercicio de prelación.**
- ▶ La misma Ley dispone que el **objetivo** de determinar la **prelación de los proyectos** es maximizar su impacto para **incrementar el beneficio social**. Dicha **priorización** debe observar los siguientes **criterios**:
 - a) Rentabilidad socioeconómica;
 - b) Reducción de la pobreza extrema;
 - c) Desarrollo regional; y
 - d) Concurrencia con otros programas y proyectos de inversión (PPIs).
 - ↳ Se asume que **solo los proyectos de probada rentabilidad socioeconómica serán considerados en el ejercicio de prelación**, por lo que **las variables relevantes son**:

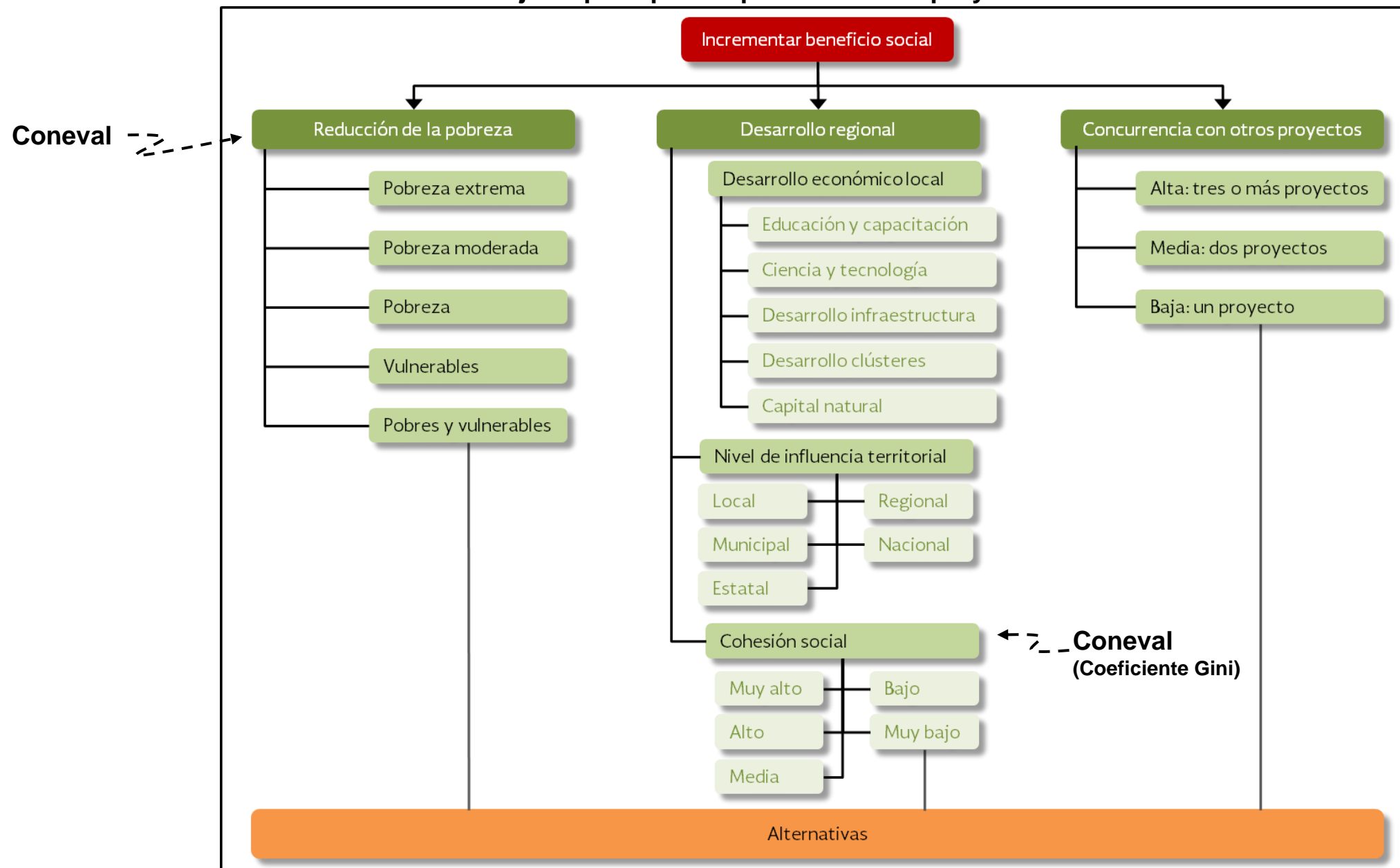
Reducción de pobreza

Desarrollo regional

Concurrencia con otros
PPIs

Priorización de proyectos de inversión de desarrollo regional

Modelo jerárquico para la priorización de proyectos de inversión



Priorización de proyectos de inversión de desarrollo regional

Ponderadores globales de criterios y subcriterios

Criterios y subcriterios	Ponderador			Ponderador Global
	Principal	Segundo Nivel	Tercer Nivel	
Reducción de la pobreza	0.1880			0.1880
Pobreza extrema		0.5370		0.1010
Pobreza moderada		0.1460		0.0274
Pobreza		0.2120		0.0399
Vulnerables		0.0390		0.0073
Pobres y vulnerables		0.0670		0.0126
Desarrollo regional	0.7310			0.7310
Desarrollo económico local		0.6370		0.4656
Educación y capacitación			0.3210	0.1495
Ciencia y tecnología			0.3210	0.1495
Desarrollo de infraestructura			0.1750	0.0815
Desarrollo de clústeres			0.1120	0.0522
Capital natural			0.0710	0.0331
Nivel de influencia territorial		0.1050		0.0768
Local			0.0330	0.0025
Municipal			0.0630	0.0048
Estatad			0.1290	0.0099
Regional			0.2610	0.0200
Nacional			0.5130	0.0394
Cohesión social		0.2580		0.1886
Muy alto			0.5100	0.0962
Alto			0.2610	0.0492
Medio			0.1290	0.0243
Bajo			0.0690	0.0130
Muy bajo			0.0320	0.0060
Concurrencia con otros proyectos	0.0810			0.0810
Alta		0.6370		0.0516
Media		0.2580		0.0209
Baja		0.1050		0.0085

Los proyectos que contribuyen al desarrollo regional reciben la ponderación más alta

La contribución del proyecto a la reducción de pobreza extrema recibe el mayor puntaje, dentro del criterio "Reducción de la pobreza"

Los proyectos con influencia regional, tendrán el segundo más elevado puntaje, dentro del subcriterio "Influencia territorial"

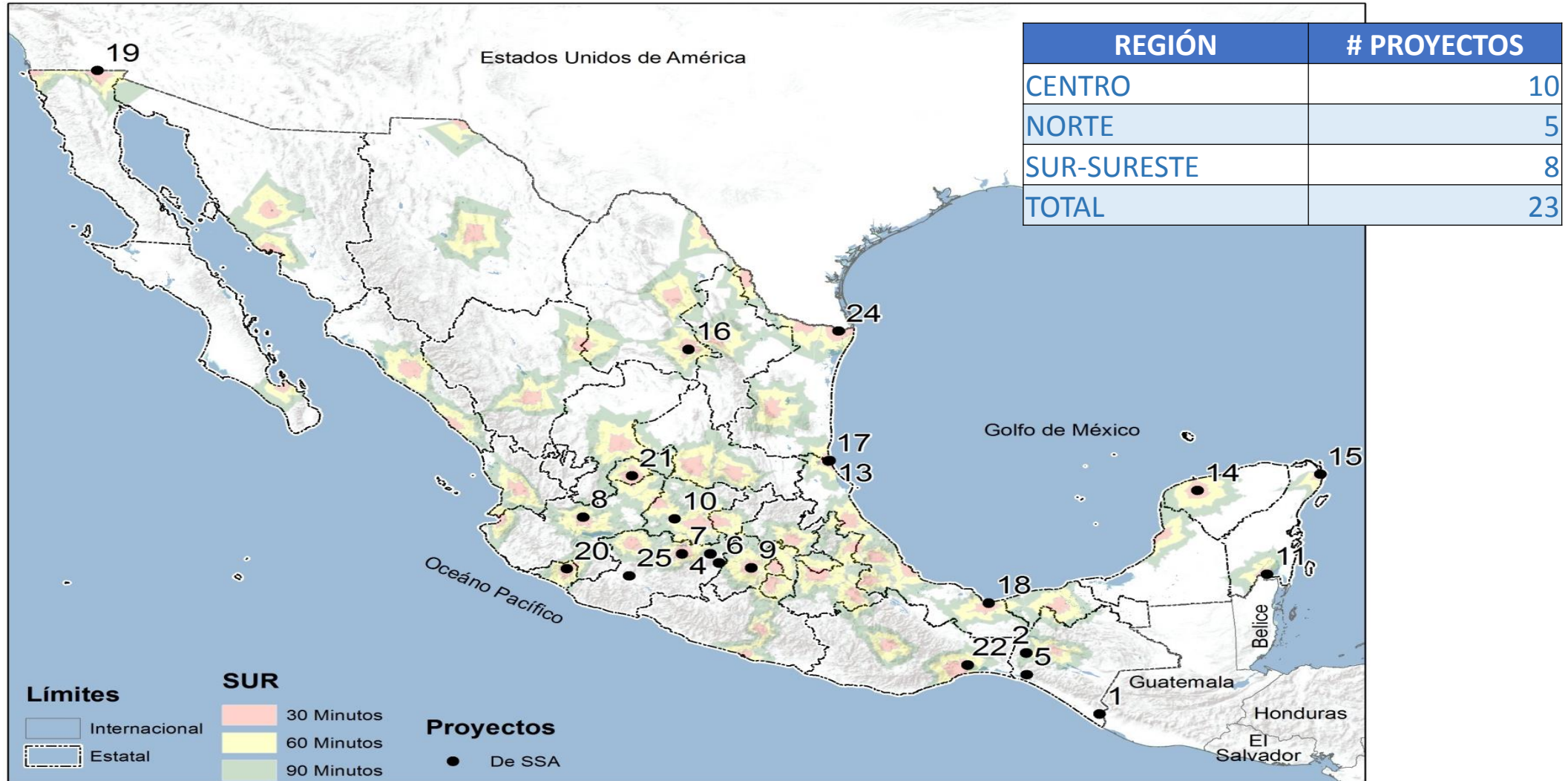
Los proyectos que generen sinergias con tres o más proyectos, recibirán la puntuación más alta, dentro del criterio "Concurrencia con otros proyectos"

Priorización de proyectos de inversión de desarrollo regional

Ejemplo: priorización 25 proyectos Salud

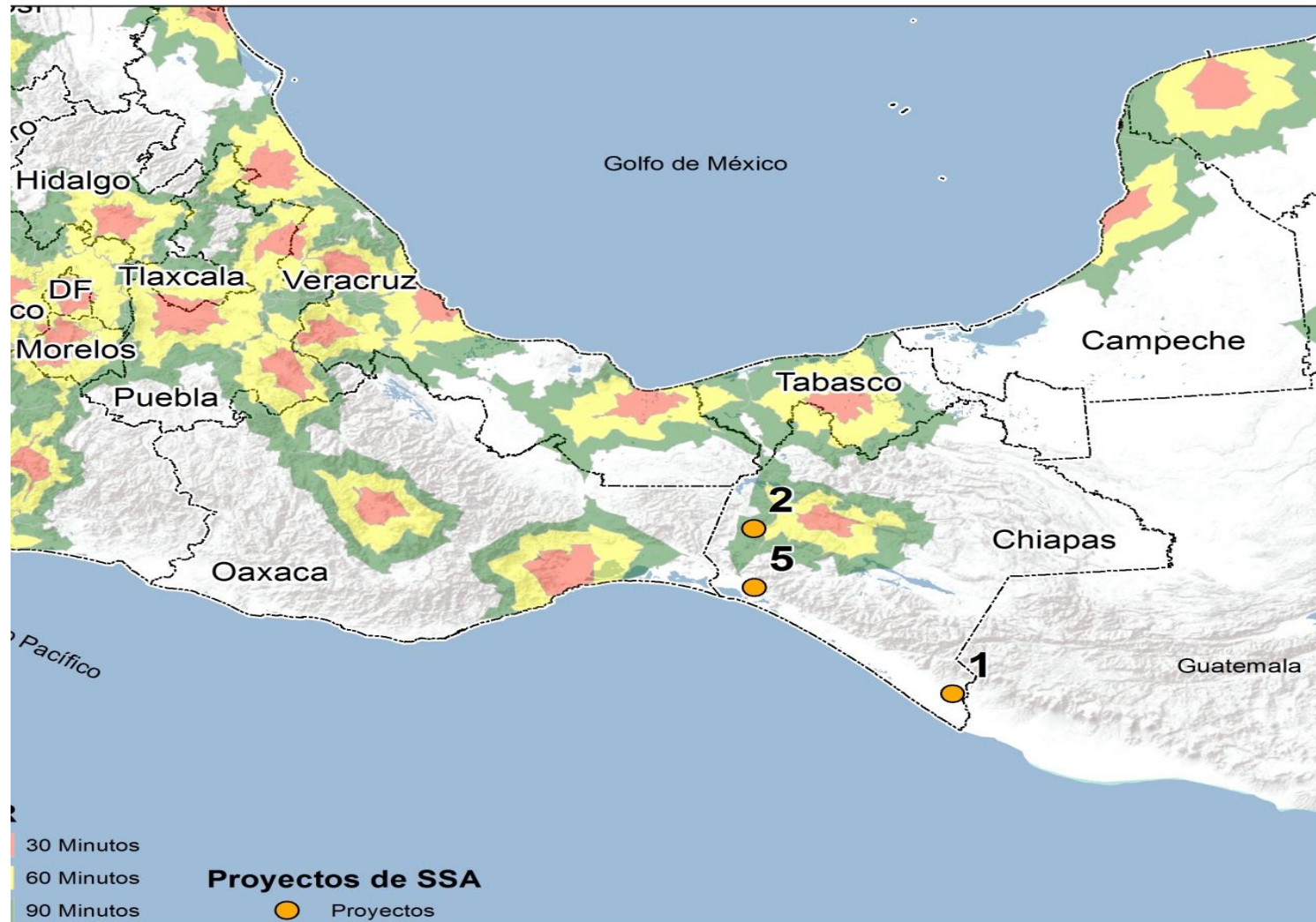
Proyecto	Estado	Municipio	Reducción de la pobreza		Desarrollo económico local		Nivel de influencia territorial		Grado de cohesión social		Concurrencia con otros proyectos		Total
			Población	Pond	Sector	Pond	Nivel	Pond	Grado	Pond	Concurrencia	Pond	
Construir el Hospital General de Tapachula, Chiapas	Chiapas	07089	Pobres y vulnerables	0.013	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Baja	0.496	Ninguna	0.000	0.600
Construir una Clínica de Salud en Cintalapa, Chiapas	Chiapas	07017	Pobreza moderada	0.027	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.464	Ninguna	0.000	0.583
Consolidar la operación de la Red Hospitalaria de Oaxaca	Oaxaca	20401	Pobreza moderada	0.027	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.456	Ninguna	0.000	0.575
Construir el Nuevo Hospital Infantil de Michoacán	Michoacán	16053	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.475	Ninguna	0.000	0.573
Construir una Clínica de Salud en Tonalá, Chiapas	Chiapas	07097	Pobres y vulnerables	0.013	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.466	Ninguna	0.000	0.570
Modernizar y equipar el Hospital de Zitácuaro, Michoacán	Michoacán	16112	Pobreza moderada	0.027	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Baja	0.448	Ninguna	0.000	0.566
Construir el nuevo Hospital General de Michoacán	Michoacán	16053	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.475	Ninguna	0.000	0.566
Construir un Hospital Geriátrico en el Área Metropolitana de Guadalajara	Jalisco	14120	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.465	Ninguna	0.000	0.564
Construir y Equipar el Nuevo Centro Estatal de Rehabilitación y Educación Especial	México	15106	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.463	Ninguna	0.000	0.561
Construir Hospital Materno Infantil en Irapuato	Guanajuato	11017	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.460	Ninguna	0.000	0.559
Construir un Hospital de especialidades en Chetumal, Q. Roo, que incluya oncología	Quintana Roo	23004	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.457	Ninguna	0.000	0.556
Construir un Centro de Atención a Personas con Discapacidad Visual	México	15057	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.454	Ninguna	0.000	0.553
Construir un nuevo Hospital General en Ciudad Madero, Tam.	Tamaulipas	28009	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.453	Ninguna	0.000	0.552
Construcción del Hospital Materno - Infantil de 160 camas en Mérida, Yuc.	Yucatán	31050	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.449	Ninguna	0.000	0.548
Construir un Hospital General en la ciudad de Cancún, Q.Roo	Quintana Roo	23005	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.448	Ninguna	0.000	0.547
Construir y equipar el Centro Oncológico de la Región Sureste de Coahuila	Coahuila	05030	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.442	Ninguna	0.000	0.541
Construir un nuevo Hospital General en Tampico, Tam.	Tamaulipas	28038	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.442	Ninguna	0.000	0.540
Construir el Hospital Regional de Alta Especialidad del Sur de Veracruz	Veracruz	30039	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.441	Ninguna	0.000	0.540
Construir y equipar un Hospital General en la Ciudad de Mexicali, Baja California	Baja California	02002	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.440	Ninguna	0.000	0.539
Construir el Hospital Materno Infantil en Villa de Álvarez, Colima	Colima	06010	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.439	Ninguna	0.000	0.538
Terminar la construcción y equipamiento del Nuevo Hospital Hidalgo, Aguascalientes	Aguascalientes	01001	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.437	Ninguna	0.000	0.536
Construir un Hospital de Especialidades en Juchitán	Oaxaca	20043	Pobres y vulnerables	0.013	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.429	Ninguna	0.000	0.533
Modernizar y equipar el Hospital Regional de Ciudad Hidalgo, Michoacán	Michoacán	16034	Pobres y vulnerables	0.013	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Baja	0.418	Ninguna	0.000	0.522
Construir el nuevo Hospital General de Matamoros, Tam.	Tamaulipas	28022	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.419	Ninguna	0.000	0.518
Construir el Hospital Regional de Apatzingán, Michoacán	Michoacán	16006	Pobreza moderada	0.027	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.391	Ninguna	0.000	0.509
Construcción y equipamiento del Instituto de Oncología del Estado de México	México	15033	Vulnerables	0.007	Infraestructura	0.081	Estatad	0.010	Alta	0.390	Ninguna	0.000	0.488

Resultados de la priorización de proyectos de la SSA



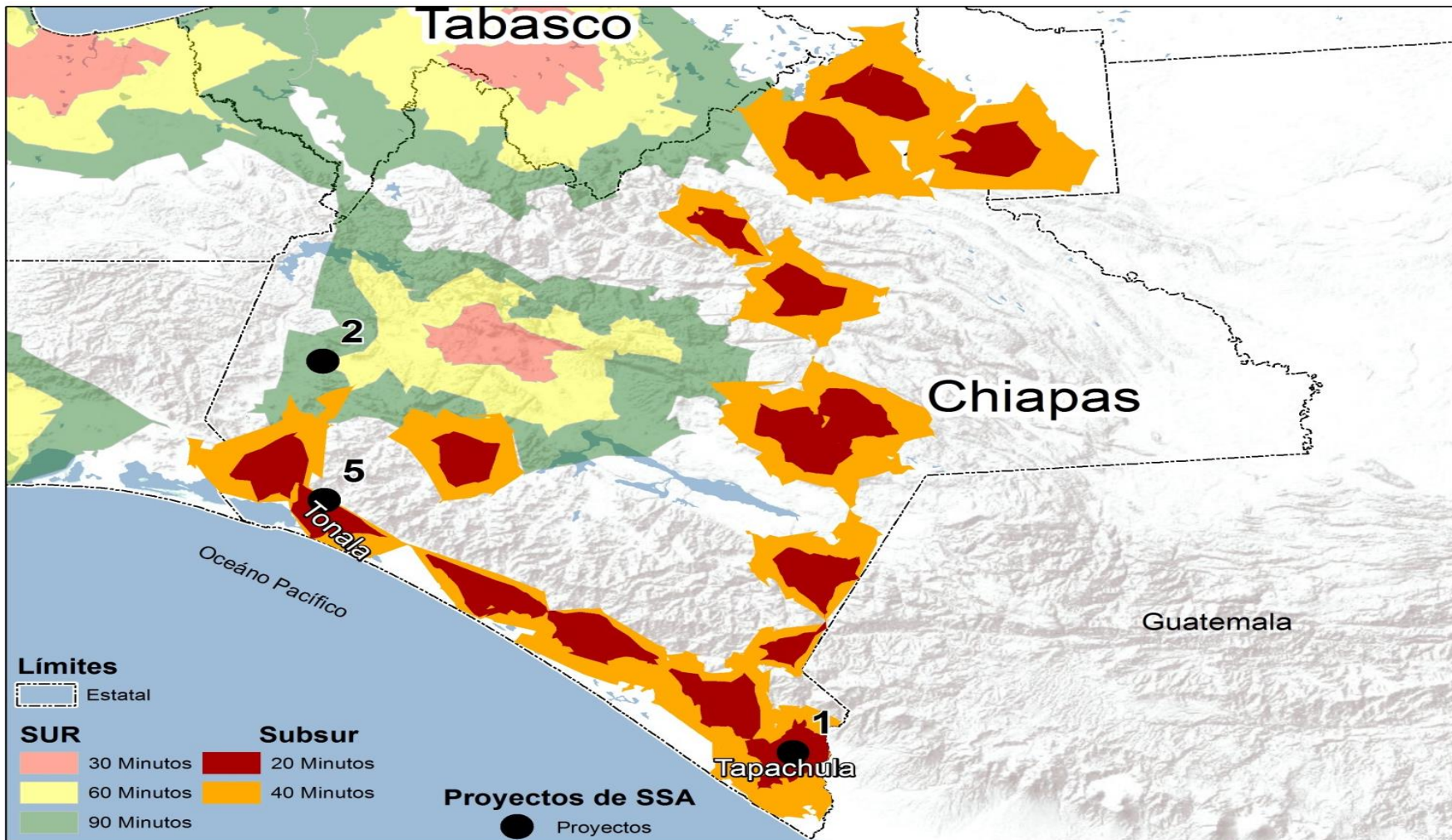
Fuente: Elaboración propia con base en INEGI 2010 y SSA 2014

Resultados de la priorización de proyectos de la SSA



3 de los primeros 5 proyectos mejor calificados se ubican en una de las zonas de mayor pobreza y rezago social (Chiapas)

Resultados de la priorización de proyectos de la SSA



Los proyectos ubicados en los lugares 1 y 5 se ubican en los Subsur Tapachula y Tonalá, y beneficiaran a 524,922 habitantes (11% de la población de Chiapas)

Priorización de Proyectos de Inversión de Desarrollo Regional

Elementos conceptuales básicos